

# 基金组织概览

## 基金组织工作计划

## 基金组织致力于恢复稳定、重振增长

《基金组织概览》

2012年6月7日



也门萨那的小商贩：基金组织致力于协助阿拉伯国家管理好经济转型（图片：Khaled Abdullah/路透社）

- 基金组织工作计划的重点是恢复稳定和信心，重振增长和就业
- 迅速完成借款安排对于加强防火墙至关重要
- 致力于帮助低收入国家重建保护性缓冲，同时支持经济发展

鉴于全球经济依然脆弱，以及若干领域存在潜在风险，基金组织为今后六个月的工作制定了一个旨在恢复稳定和增长、同时推进解决自身治理问题的工作计划。

基金组织执董会每半年对工作计划进行一次讨论，讨论侧重于这个 188 个成员国组成的全球机构的战略重点。人们对基金组织寄予了很高期望，希望基金组织在以持久方式解决持续的危机方面做出贡献，并为未来的增长和稳定奠定更牢固的基础。

“将基金组织资源临时性增加 4300 多亿美元的承诺表明，各成员国愿意采取果断的集体行动，走出危机，”基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德向执董会介绍工作计划时表示。

基金组织网络新闻杂志《基金组织概览》采访了战略、政策和检查部主任 Siddharth Tiwari，讨论了基金组织今后六个月的目标。在此期间，基金组织和世界银行将于今年 10 月在东京举行重要会议。

**《基金组织概览》：**最近的发展态势表明，世界经济依然脆弱，压力可能会加剧，特别是在欧洲，这可能产生潜在的系统性溢出影响。为防止危机扩散，支持全球复苏，基金组织正在开展哪些工作？

**Tiwari：**基金组织正在若干领域开展工作。在危机中心欧洲，基金组织正积极与成员国和泛欧洲机构合作，监控风险，并就化解危机的措施提供建议。与此同时，基金组织正在就若干问题开展分析工作，内容包括实现可信的财政调整、同时支持经济增长的途径，结构改革对促进就业的作用，以及跨境银行解决机制等。

这些问题不仅对欧洲很重要，对基金组织其他几个成员国也很重要。对于处于危机中的国家，当务之急仍是实施设计完善的规划。基金组织执董会即将就基金组织贷款条件的未来检查工作进行讨论，这有助于得出一些初步经验。

不仅是欧洲，其他成员国也面临着非常重要的挑战。如何支持阿拉伯转型国家的经济稳定和转型就是其中一项挑战。

另一个挑战是了解**包容性**增长的基础要素：如果不能实现就业和社会公平，那么在调整和宏观经济稳定方面取得的进展很快就会出现倒退。我们的分析和政策建议必须协助新兴市场和发展中国家应对商品价格和资本流动的波动性的不断加剧。在低收入国家，一个关键的挑战是通过重建政策缓冲维持宏观经济稳定和债务可持续性，同时实现增长和发展目标。

**《基金组织概览》：基金组织成员国已采取迅速行动，承诺将基金组织的紧急贷款能力提高 4300 亿美元。基金组织为什么需要这么多资金？**

**Tiwari：**正如基金组织总裁在其**行动计划**中指出的，关键是要加强**全球防火墙**，同时采取强有力的政策并建立稳固的地区防火墙，以遏制危机扩散风险，确保稳定。从全球范围看，潜在融资需求是很大的，即使是在积极实施政策的情况下。

需要加强全球防火墙，以弥补潜在的融资缺口，保护那些未引发危机的国家，从而增强信心，这进而会降低实际动用资源的可能性。

但采取行动的时机很短暂。鉴于形势波动不定，必须迅速确定防火墙加强过程中的借款形式，并应迅速批准单项协议。成员国应该对基金组织迅速应对潜在融资需要的能力拥有信心，当前而言，这种信心比以往更重要。

**《基金组织概览》：在金融部门改革方面，已经开展了大量工作，但最近的情况表明，银行仍愿承担高风险。基金组织正在采取什么措施推进金融部门改革议程？**

**Tiwari：**确保金融稳定是基金组织当前的优先任务之一——这既是为了修复资产负债表，打破主权困境、金融压力与疲软增长之间的恶性循环，也是为了改革金融部门，降低危机的风险和成本。

根据工作计划，基金组织将继续在这些领域做出努力，包括探讨金融机构的跨境解决形式（迫切需要在这一领域取得进展）以及分析金融部门风险对于主权债务可持续性的影响。

基金组织还利用其跨国视角，评估压力测试的最佳做法（压力测试是判断金融机构抗冲击能力的关键），并确定**金融部门评估规划**中的共同性问题。

**《基金组织概览》：阿拉伯转型国家面临严峻的经济挑战。基金组织正在采取什么措施支持中东和北非的变革？**

**Tiwari：**基金组织致力于通过政策建议、技术援助和借款等适当方式，帮助阿拉伯国家管理好在困难外部环境下的经济转型。

基金组织已向六个阿拉伯转型国家派出了 30 多个技术援助代表团，主要领域是公共财政管理问题， these 问题是建立强健而透明的财政制度的关键所在。其他技术援助领域包括，提高税收公平性的税收政策和管理，补贴改革，银行监管，以及统计。

为实现包容性增长，需要在所有这些领域开展能力建设。2012 年 4 月，基金组织还通过其紧急贷款机制快速信贷向也门提供了资金支持，并正在其他一些国家开展有关讨论。

**《基金组织概览》：在全球经济危机期间，低收入国家的表现相对稳定。基金组织将采取什么措施帮助它们？**

**Tiwari:** 危机发生前强有力的缓冲（财政余额改善、公共债务下降、国际储备增加）对于确保低收入国家在危机期间的相对稳定起了重要作用。

目前的挑战是重建这些缓冲，从而维护宏观经济稳定和债务可持续性，同时实现增长和发展目标。

继三年前的全面改革之后，基金组织即将全面检查对低收入国家的贷款机制，这应有助于总结到目前为止取得的经验，并提出有待改进之处。

总裁对完成 2009 年低收入国家融资计划给予了高度重视。将每两个月准备一份报告，跟踪进展情况，保证这项工作得以推进。基金组织还将通过对这些贷款机制的检查判断减贫与增长信托的长期可持续性。

**《基金组织概览》：基金组织致力于改革自身的治理，让富有活力的新兴市场拥有更大发言权。国家代表性何时会有一些变化？**

**Tiwari:** 2010 年份额和治理改革的实施正在取得进展。但为了实现今年东京年会前落实改革的目标，还需要进一步大力采取行动，特别是在批准执董会改革修订案方面。

为明确工作进展，基金组织将每月监测进展情况（包括按选区监测），并进一步向各国当局开展宣介活动。

国家代表性的变化需要治理改革被各国批准（经 85% 投票权同意）。因此，从现在到 10 月，各国必须在立法上付出巨大努力。理论上讲，这也可以通过执董会自愿重组、增加新兴市场和发展中国家执董席位的数目来实现。

还必须在份额公式检查方面取得进展，已计划就这一问题召开非正式和正式的执董会会议。

国际货币与金融委员会的副手也将在 8 月和 9 月专门讨论份额公式检查问题，以推进这方面的工作。另外，其他几个论坛也在开展工作。