

基金组织概览

财政监测报告

财政前景有所改善，但建议提高警惕

《基金组织概览》网络版

2012年4月17日



日本 Kitakami 的重建项目——2012 年日本的财政赤字预计仅下降 GDP 的 0.1%（图片 Everett Brown/EPA）

- 许多国家容易受到需求放缓的影响
- 各国建立财政规则提高了信心
- 中期仍需要大规模财政调整

许多经济体都已开始财政紧缩，但过多和过快地削减赤字也会引起风险。基金组织的[《财政监测报告》](#)表示，通过不断努力使公共财政在中期得到稳固对可持续的经济增长非常关键。

然而对于具有一定财政调控空间的国家来说，可能需要调整原计划的赤字削减速度，以避免给经济增长和就业带来不必要的压力。

2012 年，先进经济体的总体赤字预计平均降幅接近 GDP 的 1 个百分点，2013 年则略快些。2012 年美国的总体赤字降幅预计为 GDP 的 1.5%，2013 年计划进一步削减 GDP 的 1.8%。日本由于要继续满足地震和海啸后与重建有关的成本，2012 年赤字降幅仅为 GDP 的 0.1%。

“关键是调整要以适当的速度推进——不能过快、也不能过慢，要有中期规划，”基金组织财政事务部主任 Carlo Cottarelli 说。

采取谨慎的方法

基金组织表示，如果各国希望重新获得对未来衰退做出反应的自由能力，就要继续调整先进经济体的赤字问题。但是，财政状况稳固且市场信誉较高的国家可以考虑放慢今年调整的速度，以降低经济下行的风险，同时应维持中期调整的承诺。基金组织警告，如果来年经济增长低于预期，融资能力充分的国家应该让赤字上升，而不是进一步收紧。

形成对照的是，基金组织认为新兴经济体今年的财政调整步伐有相当大的放慢。其中许多国家的放慢步伐是适当的，因为其经济增长有所减弱，而且它们的财政状况比先进经济体更为有利。

低收入国家 2011 年财政状况的改善进展缓慢，部分原因是它们为应对当年年初粮食和燃料价格上涨而提高了燃料补贴。预计 2012 年大多数国家的赤字将扩大，尽管经济增长预计仍将强劲。

基金组织每年发布两次[《财政监测报告》](#)，跟踪分析世界各国的公共支出以及政府债务和赤字。

取得平衡

基金组织认为，许多先进经济体的挑战是确保继续推动稳健的公共财政，同时避免对经济活动过度拖累。

什么是“财政空间”？

财政空间是指各国具有多大程度的财政调控——例如，当经济状况前景暗淡时实行减税或增加支出——空间。

财政空间与财政可持续的概念密切相关，其本身取决于公共债务水平及其成本、预算赤字的规模，以及经济体的增长率。债务、利率和赤字越高，增长率越低，财政空间越受限制。

在当前的衰退情形下，削减赤字措施对经济活动的负面影响很大。只要还有财政空间，政府就应该以渐进而稳定的步伐推进财政调整，而不要企图一次性完成，基金组织表示。

达到适当的平衡是由[经济前景](#)总体决定的。面临经济衰退时，财政紧缩的影响可能非常严重，并会导致不利结果，例如利率过高，而不是保持在低水平，债务占 GDP 的比率会出现恶化，而不是改善。

展望未来

未来十年，大多数先进经济体和个别新兴经济体将要开展重大调整，降低危机期间积累的过高的债务负担。尽管近期在调整方面做出了一些努力，但先进经济体的公共债务仍然较高，平均都高于 GDP——这是二战以来未曾出现过的局面——因此，要实现可观的基本预算盈余并保持数年，才能使债务降至更加可持续的水平。

未来财政整顿将面临进一步挑战。

- 随着金融市场的复苏和中央银行解除支持，偿债成本可能会提高。

- 还有必要限制养老金和医疗保健的支出上升，因为许多国家面临人口压力，未来几年将有越来越多的退休人员，而且医保成本继续上升。

财政规则

近年来，各国进一步努力强化财政框架，许多通过平衡预算法案等财政规则，这些规则能加强决策者的信誉并防止开支失控。

总的来说，基金组织提到，先进经济体和新兴经济体的财政规则的平均数量都有增加。一些“第二代”财政规则尝试更加灵活地应对经济周期，同时确保偏离只是暂时性的并能迅速得到纠正。财政规则更加灵活，给财政政策提供了一些需要的空间，但同时也增加了其复杂性，带来了较大的实施和监控挑战。