

基金组织概览

全球经济危机

美国国会的表决标志着在基金组织的改革和筹资方面迈出重大一步

基金组织概览网络版

2009年6月18日

- 为大大增加基金组织资金以克服当前危机扫清了道路
- 使各国的代表性更加符合其在全球经济中的地位
- 推动采取措施，扩大对世界上最贫穷国家提供的帮助

美国国会批准了一套有关基金组织的措施，它们将大大推动增加用于克服全球经济危机的国际资金，标志着在改革这个政府间机构方面迈出重大一步，该机构正向受到金融动荡冲击的各国输送援助。

这项立法的通过给予美国政府必要的国内授权，以便在若干影响[国际货币基金组织](#)的关键方面采取行动，这些方面包括：

- 根据一项经过扩大的借款安排向基金组织提供更多的资金，以帮助应付全球危机。美国已承诺将对基金组织的信贷额度增加多达1000亿美元。
- 改革基金组织的国家代表比重，包括增加充满活力的新兴市场的代表性（份额），并增强低收入国家的发言权和参与。
- 着手进行所谓的“第四次修订”，即一次性分配特别提款权，特别提款权是基金组织于1969年创立的一种用于补充成员国官方储备的国际储备资产。
- 扩大基金组织的投资授权，这是为其活动提供资金的新收入模式的关键组成部分，将减少基金组织对贷款利息所产生收入的依赖。
- 根据基金组织新收入模式的商定框架，就**基金组织有限出售黄金**的提案举行表决。

这项立法还敦促利用基金组织的资金动员更多的**对低收入国家**优惠援助。

美国的行动是实施基金组织改革的关键

基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩对美国国会批准该法案表示欢迎。他在一项声明中说：“这是向前迈出的重大一步，将有助于基金组织努力应对全球金融危机，并将加强本机构的治理和运作。这项决定显示，美国对一个治理良好和资源充分的基金组织，以及更广泛地，对克服全球经济和金融挑战的多边方式作出强有力承诺。”

“这代表着在落实二十国集团领袖提出的建议方面取得的重大进展，基金组织期望与其成员国一道努力，以执行其任务，协助各国迅速和有效地努力渡过这场全球金融危机。”

美国的行动对于与基金组织改革和增加资金有关的许多问题至关重要。其中若干措施若要获得批准，需要占总投票权85%的多数票赞成；美国拥有16.77%的投票权。特别是，需要这一多数票修订[《基金组织协定》](#)（需至少占总投票权85%的至少三分之二的成员接受）以及对黄金出售作出决定（基金组织24人执董会必须以至少占总投票权85%的多数票通过）。

这项与基金组织有关的立法由美国参议院列入2009财政年度的《追加拨款法案》。在众议院和参议院负责拨款的议员于6月4日举行会议进行协调之后，2009年《追加拨款法案》的定稿，包括与基金组织有关的一整套措施，于6月16日获众议院通过，于6月18日获参议院通过。

增加基金组织用以克服危机的资金

今年4月，基金组织的政策指导机构，即[国际货币与金融委员会](#)，表示支持关于大幅度增加基金组织可贷款资源，以帮助克服危机的提议。二十国集团中的工业化国家和新兴市场国家于4月2日在伦敦举行首脑会议，呼吁将基金组织贷款资金比危机前增加两倍，即增加至7500亿美元，在开始时通过成员国双边提供的资金增加，随后则通过经过扩大和更为灵活的[“新借款安排”](#)增加，这项安排是基金组织在需要补充资金时可以迅速从各国政府或其中央银行筹集资金的体制框架。

作为所批准的立法的一部分，美国国会授权扩大美国与基金组织的“新借款安排”信贷安排，并为此拨款，扩大幅度为最多约1000亿美元。国会还授权美国财政部指示其在基金组织的执董同意修订新借款安排，以增加该安排的成员国并在管理金融危机中能够更加灵活地加以运用。26个成员及其机构目前是新借款安排的参加方。

当前，基金组织可以通过该项安排筹集大约500亿美元，其中美国占大约100亿美元。设想把新借款安排增加到多达5000亿美元，这将保证基金组织得到必要的资金来有效地应对金融危机，并达到其在国际货币体系受到威胁时提供追加资金的目的。

另外，日本提供了1000亿美元的信贷额度，用以充实基金组织的资金。预计与挪威和加拿大的协议（数额分别为45亿美元和100亿美元）不久将生效。若干其他国家的政府也作出承诺，包括欧洲联盟成员国承诺了750亿欧元（约为1000亿美元），瑞士承诺了约100亿美元。此外，包括巴西、中国和俄罗斯在内的一些国家表示有意投资于基金组织发行的票据，从而能够为增加基金组织的资金作出贡献，这些国家的意向总额目前为700亿美元。

基金组织的官员说，新借款安排的参加者和潜在参加者正在彼此之间进行讨论，预计将在今年夏季早些时候提出关于修改和扩大安排的正式建议。

改进基金组织的治理

2008年4月，基金组织理事会批准了一项改革基金组织份额和发言权的决议，其中包括根据一个新的份额公式有针对性地增加成员国的份额，目的是增加充满活力的经济体的代表性。一个国家的[份额](#)基本上决定着该国的发言权，影响其可以获得的贷款的限额，并且是基金组织贷款资金的主要来源。

份额改革是范围更大的基金组织治理结构改革努力的一部分，它将保证投票权比重体现一个国家在世界经济中的相对地位，并考虑到全球经济当中最近出现的变化。美国国会授权基金组织美国理事同意有关发言权和参与的《基金组织协定》修正案。根据修正案，基本票数将增加两倍，大型选区将增设一个副执董席位（在当前情况下受益的将是执董会的两个撒哈拉以南国家席位）。增加基本票数的效果是增强较小经济体的代表权，并且，修正案还将保护今后的基本票比例。

国会还授权美国政府同意把该国向基金组织支付的份额增加80亿美元，这将使美国能够把其当前在基金组织内的投票权比重维持在16.77%。

二十国集团敦促超出2008年4月的一揽子措施的范围，加紧改革基金组织的治理。作为回应，基金组织计划在2009年年会之前开始关于第14次份额总检查的工作，以便在2011年1月完成这项工作，比计划提前几乎两年。

特别提款权的分配

根据《基金组织协定》，基金组织可以按参加特别提款权账户的成员国在该机构的份额比例来分配特别提款权（特别提款权是[基金组织发行的储备资产](#)）。然而，某些在1981年之后加入的成员国没有得到特别提款权分配，因为从该年度以后没有进行过分配。1997年批准的一项《基金组织协定》修正案寻求纠正这一情况，为此进行一次性的特别分配。占总投票权78%的132个成员国已接受拟议的修正案，因此，美国国会的认可为这项规定的生效铺平了道路，因为修正案将获得批准所必需的85%多数票。这次特别分配向全体成员国提供了相当于330亿美元的特别提款权，包括为中东欧提供的约50亿美元。

另外，基金组织还寻求在今年10月的基金组织伊斯坦布尔年会之前进行一次特别提款权的一般分配，数额为2500亿美元。这次分配还将进一步向低收入国家提供190亿美元的国际储备。

扩大投资授权

去年5月，基金组织理事会以98%的多数票批准扩大基金组织投资授权的修正案，这是基金组织拟议的[新收入模式](#)的关键内容之一，使该机构能够从各种来源创收。这将使基金组织减少对从贷款赚取的收入依赖。

作为上述立法的一部分，美国国会授权美国接受拟议修正案。这个模式的一个关键内容是通过有限出售基金组织的一部分黄金来建立一项基金。

出售基金组织有限的一部分黄金

美国国会授权美国财政部指示美国执董投票批准出售最多1296万盎司的基金组织黄金，这些黄金是基金组织在1978年4月《基金组织协定》第二次修正之前获得的。黄金出售将用于建立一项基金，作为基金组织执董会去年批准的[新收入模式](#)的实工作的一部分，加上削减支出的措施，将使基金组织的财务处于可持续基础上。

国会规定，必须根据执董会2008年4月同意的指导原则出售这些黄金，以避免干扰世界黄金市场。基金组织在指定的存放机构[总共持有10340万盎司](#)（3217公吨）的黄金，将出售的这些黄金占基金组织总持有量的八分之一。

基金组织执董会将在夏季考虑[出售黄金](#)的方式，并可能在那时决定出售黄金。

帮助世界上最贫穷的国家

基金组织一贯坦率地提醒警惕当前的全球经济危机对发展中国家的影响，并呼吁增加资金，以便各国能够更好地应对危机，特别是保护重点部门，例如卫生和教育。二十国集团成员国在其4月2日的[伦敦首脑会议](#)上要求基金组织运用从拟议的黄金出售中得到的额外资金，同时动用多余的收入，在今后二至三年内向最贫穷的国家提供60亿美元的追加优惠和灵活融资，只要这样的使用资金方式符合新的收入模式。

总裁施特劳斯-卡恩[本月在意大利告诉记者们说](#)，虽然二十国集团建议在二至三年内把优惠贷款增加一倍，使其增至60亿美元左右，但事实上，这项资金可以增加到80亿美元左右。他还支持关于以更为优惠的办法向低收入国家提供贷款，特别是在危机期间这样做的建议。

关于本文的评论请发送到 imfsurvey@imf.org。

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，杂志网址：www.imf.org/imfsurvey。