

基金组织概览

能力建设

基金组织将设立信托基金来支持技术援助

《基金组织概览》网络版
2008年9月29日

- 对基金组织技术援助的需求不断增加，因此需要采用新的方式
- 专题信托基金将使捐助者能够从援助“菜单”上进行挑选
- 目标是促进捐助者的协调，避免重叠

基金组织计划建立一系列信托基金，用以提供关于具体政策专题的技术援助。以菜单为基础的专题信托基金方式是为了扩充已经划拨给技术援助的基金组织资源。

对基金组织技术援助的需求不断增加，那些正在寻求建设必要的机构和能力，以执行促进经济增长政策的低收入和中低收入国家的需求尤其如此。为了满足这一不断增加的需求，并更好地协调提供援助的工作，基金组织寻求与捐助者进行更加广泛、长期和战略性的互动，从而加强它们之间的伙伴关系。

各种参与渠道

基金组织的构想是把捐助者资源汇集在多捐助者信托基金当中，使其补充基金组织自己的援助资源，同时使基金组织的专门知识和经验发挥杠杆效应。根据计划，这个筹资模式是在区域一级按专题经营管理，向捐助者们提供各种渠道，以便其根据自己的重点进行参与。专题信托基金将补充基金组织的[区域技术援助中心](#)，地理覆盖面遍及全球，并有具体的专题范围。

这些信托基金由一个研究议程作支持，用意是在提供援助方面成为国际最佳做法的先驱，在各自的专门领域处理较为艰深或复杂的问题。信托基金将与基金组织的区域中心形成联合优势，后者的重点是就地实际执行这些建议。

相对优势

与传统的提供援助形式相比，拟议设立的信托基金具有若干优势。对受援国而言，这些信托基金扩大了项目范围，增加了可以用来进行能力建设的资源。信托基金将响应2005年[《关于援助有效性的巴黎宣言》](#)的呼吁，促进捐助者与援助提供者之间的协调，从而避免代价高昂的努力重叠。

信托基金还向捐助者们提供了一个专题菜单，供其根据各自的发展战略和重点事项来给予支持，同时运用基金组织的技术专门知识以及现有的提供援助和采取后续行动的机制。对基金组织而言，信托基金使人们能够在共同关心的领域采取集体行动，并使基金组织自己的资源能够在战略重点领域发挥杠杆效应。

信托基金取得成功的关键是其治理结构，该结构是以基金组织现有的多捐助者次级账户的成功模式为基础，并与基金组织的其他活动相结合。正考虑采用以下办法：

- 每个信托基金将由一个**指导委员会**提供指导，这些委员会由捐助者的代表和基金组织工作人员组成。在必要情况下，可以邀请有关领域的国际和区域机构以及援助提供者作为观察员参加指导委员会。指导委员会将提供战略指导并帮助制订政策和工作重点，包括检查和认可年度工作计划。该委员会还将作为一个论坛，供捐助者协调援助和交换信息。
- 为了补充这种自上而下的方式，将通过一个自下而上的流程来确定援助需要并确定其优先次序。基金组织的各个地区部在编制**地区战略说明**的过程中与国家主管部门进行磋商，以使其改革议程与基金组织自己的政策和监督重点结合起来。这个确定优先次序的流程提供了制约机制，以保证使基金组织的援助持续发挥影响并侧重于基金组织的核心专长，同时注意观察区域的事态发展。由此导致与基金组织监督和贷款活动相结合，这是为了提高基金组织所提供援助的作用。

信托基金的专题

基金组织工作人员已经开始就一系列专题信托基金与捐助者举行会谈。在筹备建立一个关于反洗钱和打击恐怖主义筹资活动的信托基金方面，取得的进展最大。该信托基金预计将于2009年5月投入运作。根据计划，将在今后几年建立全面覆盖各种专题的信托基金。可能的专题包括：

- **洗钱活动**。这种活动会导致严重的宏观经济扭曲。基金组织的援助将有助于建立一个可靠的反洗钱和打击恐怖主义筹资制度，为了把一个国家充分纳入全球金融体系，这样的制度必不可少。

- **脆弱国家。**这些国家经常无法在改革努力的关键的早期阶段争取到足够的国际支持。基金组织的援助和经济咨询可帮助这些国家从其他捐助者和援助提供者那里争取平行的援助。
- **提供数据。**很多低收入国家在这方面很薄弱，这种情况妨碍了为决策所必需的健全的宏观经济分析和金融分析。将通过该信托基金在数据公布通用系统和国家统计发展战略方面提供援助，从而帮助各国提高关键的经济、金融和社会人口统计数据的质量，同时提高宏观经济数据的透明度。
- **公共财政管理。**这是良好治理以及有实效和高效率地利用国内和援助资源的必要基础。基金组织的援助将支持各国制定和执行稳健的财政和预算政策并管理和监测公共支出。这些方面的进展还会降低直接预算资助所带来的信托风险。
- **管理自然资源财富。**开采自然资源带来庞大和不断波动的收入，使具有发展需要的资源丰富的国家面临重大挑战。基金组织的援助通过侧重于财政制度、宏观经济问题、资产和负债管理以及主权财富管理，将有助于审慎地管理财政和主权资产负债，从而也将支持[“开采业透明度倡议”](#)。
- **债务可持续性以及公债和资产管理。**国际债务减免举措正在恢复很多低收入国家的债务可持续性，因此需要适当的债务战略和风险分析，以防止再度陷入不可持续的债务轨迹。捐助者、提供援助者和各国政府已呼吁通过协调的方式来进行债务管理方面的能力建设。基金组织的援助还将帮助各国把债务管理与公共财政管理改革联系起来，预计将在能力建设努力中发挥中心作用。
- **金融部门的稳定和发展。**金融体系和政策的种种弱点可以对宏观经济稳定产生破坏性影响。基金组织的援助以低收入国家为对象，将帮助加强监督、法律和货币框架以及市场基础结构，并将分析宏观经济与金融之间的联系。

请把关于本文的评论寄到imfsurvey@imf.org。

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，杂志网址：www.imf.org/imfsurvey。