

《基金组织概览》

初级产品价格高涨

基金组织协助脆弱国家采取对策对付粮食价格上涨问题

《基金组织概览》网络版

2008年4月28日

- 基金组织研究了粮价上涨对预算、国际收支和收入造成的影响
- 一些非洲国家寻求额外资金，以应付粮食进口价格上涨问题
- 正讨论有针对性提供社会援助和降低粮食税收等政策

基金组织正与脆弱国家一道评估和努力应付包括粮食价格在内的初级产品价格上涨对财政、国际收支和收入造成的影响。有几个国家已申请额外资金援助，以应付粮食进口价格上涨问题。基金组织代表团将很快赶赴海地审查该国对获得更多金融援助的需求。

对外关系部主任 Masood Ahmed 在 4 月 24 日 [记者招待会](#) 上表示，基金组织还正“与可能会受影响的成员国一道评估粮食以及其他初级产品上涨对其国际收支和财政状况的影响。”

最近在几个非洲国家爆发的粮食骚乱和罢工显示，粮价上涨对最脆弱群体尤其是城市穷人造成了严重的社会影响。非洲撒哈拉南部许多国家已采取紧急措施对付粮价持续上涨问题。

基金组织的研究结果显示，粮价上涨尤其对非洲国家决策者带来新的挑战。由于粮食占穷人消费支出的比重较高，粮价上涨可能会对穷人造成尤为严重的影响。

后续行动

基金组织多管齐下，正采取以下对策：

- **提供进一步融资。** 大约有 10 个国家（主要是非洲国家）向基金组织提出可否扩大其在 [减贫与增长贷款机制](#) 下的现有安排，以便获得进一步资金来解决进口粮价上涨问题。Ahmed 称，“我们正与每个有关国家重点讨论这些问题，我们的目标是，如果扩大减贫与增长贷款安排确有道理，我们是会这样做的。”
- **协助采取对策。** 基金组织还正与有资格获得减贫与增长贷款的国家以及其他经济体一道商讨粮价上涨问题的适当对策。适当对策因国家而异，但有针对性的社会援助是最初可采取的最佳政策，此外，还可采取其他临时辅助性政策，如降低食品税和关税等。
- **使用基金组织资金。** 基金组织可使用几个融资工具协助成员国解决粮价上涨对国际收支造成的压力问题。[备用安排](#) 用于协助各成员国处理短期国际收支问题。[外生冲击贷款](#) 用于协

助有资格获得减贫与增长贷款的国家抵御本国经济受到的严重冲击（如目前的粮价冲击），基金组织正考虑设法调整此项贷款机制，以增强其有用性。

- **与出口国协商。**基金组织鼓励粮食出口国避免采用限制出口等措施扰乱全球市场，并鼓励它们维持国内生产激励措施。
- **与其他机构协调。**基金组织还正就需要采取地区性和国际行动的事项与世界银行、联合国系统以及其他国际机构和捐助方密切协调，其中包括协调贸易政策以及捐助方需要提供额外资金等事项。基金组织副总裁穆里洛·波图加尔代表基金组织出席了4月28日[联合国系统行政首长协调理事会](#)会议，讨论了进口粮价上涨造成的影响。联合国系统行政首长协调理事会由联合国系统各组织的行政首长组成，联合国秘书长担任理事会主席。

[联合国粮食计划署](#)4月22日称，全球粮价居高不下是“无声的海啸”，可能会有一亿多人挨饿。该机构[估计](#)，在其基本预算之外，它还需要追加7.55亿美元才能应付2007年6月以来粮食和燃料价格上涨问题。基金组织和世行支持联合国粮食计划署实现这一目标。

粮价对海地的冲击

基金组织赴海地代表团团长 Andreas Bauer 于4月22日至24日访问了太子港，以实地评估粮价上涨对该国政府经济计划的影响，并探讨基金组织最好如何协助该国。海地于2006年11月与基金组织商定了三年期减贫与增长贷款规划。

Bauer 在访问结束时[表示](#)，海地是净进口大量粮食的国家，所以国际粮食价格大幅上涨对该国造成了特别严重的影响，该国人民面临巨大困难。粮价冲击还对国内通胀造成明显影响，并导致贸易逆差扩大。

Bauer 指出，“基金组织对粮价上涨造成的社会影响深为关注，决心支持努力减轻这一负担，同时维持海地的经济稳定并继续重点支持该国持续取得经济和社会进展。”他还说，基金组织支持该国政府采取的对策，支持其针对粮价上涨问题提供紧急救助和努力提高粮食产量。

基金组织正与各捐助方和政府当局密切合作，审查海地对获得进一步金融援助的需求，并将针对粮价上涨这一外部冲击调整减贫与增长贷款规划的宏观经济框架。基金组织工作人员代表团将很快前往海地完成此项工作和对此项规划进行第三次审查。

进入高粮价时代

在基金组织4月25日于华盛顿举行的[国际宏观金融会议](#)上，有与会者指出，世界经济已进入不同时代，初级产品价格可能会居高不下。加州大学 Santa Cruz 分校的 Michael Dooley 在会上说，宏观经济因素可能会继续刺激粮价走高。

Dooley 说，“全球最近以及预期增长率是初级产品市场目前面临的唯一很特别的因素。我们已进入不同的时代。我想，这些初级产品价格仍将高位运行。……我认为，除石油外，这种价格变化将较为持久，在可预期的将来仍会维持这一格局。”

东京大学的 Takatoshi Ito 在会上说，泡沫通常始于良好的基本面，以粮价上涨为例，中国和印度等新兴市场的需求上升刺激了粮食价格。“一旦价格开始上行，趋势交易者、投机商和对冲基金就会纷纷涌入，从而进一步抬高价格。两个因素兼而有之：基本因素是起因，然后是泡沫。”

减贫成果面临威胁

基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩 4 月 10 日发出[警告](#)，认为粮价自 2006 年底以来 48% 的涨幅过大，可能会损害国际社会在减贫领域取得的成绩。

施特劳斯-卡恩在华盛顿的一次[记者招待会](#)上表示，必须针对每一国家的需要来制定粮价上涨问题的对策。他指出，基金组织可以采取以下四项措施协助短期处理粮价上涨问题。

- 支持有关国家制定适当的宏观经济政策，以对付冲击；
- 向贸易条件因持续上涨的粮价而受到影响的国家提供建议和技术援助，协助其在不影响来之不易的经济稳定成果的同时，向穷人提供收入补贴；
- 向国际收支正受到价格冲击的国家提供基金组织贷款援助；
- 与其他机构和捐助方一道协助有关国家缓解不利影响。

基金组织非洲磋商小组在 4 月 11 日会议上讨论了全球粮食和燃料价格高涨造成的影响和对非洲撒哈拉以南国家决策者以及全世界构成的挑战。非洲磋商小组的会议[声明](#)指出，会议注意到非洲撒哈拉以南许多国家面临燃料以及其他初级产品尤其是粮食价格上涨的严峻风险。粮价高涨可能会使许多非洲国家过去 5 至 10 年来取得的减贫成果毁于一旦。

有针对性的短暂补贴

非洲磋商小组的会议声明还指出，“价格上涨速度很快且规模巨大。我们认为应采取对策，在不损害来之不易的经济稳定成果的情况下，努力协助最脆弱国家对付价格上涨问题。”

会议同意，可采取有针对性的临时补贴措施缓解粮食价格冲击的影响，协助最脆弱群体渡过难关，同时当局应确保不提供永久性补贴。

代表们认为，有关国家应避免采取普遍补贴等扭曲性政策。此外，会议认为，直接的价格管制和出口管制可能会阻碍粮食生产，这类措施难以实施，而且会耗用于其他重要用途的稀有资源。

如果就本文发表评论，请将评论发送至 imfsurvey@imf.org。

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，杂志网址：www.imf.org/imfsurvey。