

# 国际货币基金组织概览

## 基金组织的治理结构

### 执行董事支持全面调整基金组织份额和发言权的改革措施

《基金组织概览》网络版

2008年3月28日

- 为改革基金组织迈出重要的第一步
- 立即提高 135 个成员国的投票权比例
- 提高低收入国家的发言权和参与

执董会表示支持有关决议，由此迈出改革国际货币基金组织的关键一步。根据该决议，包括许多新兴市场国家在内的富有活力的国家的代表性将发生重大变化，同时较贫穷国家将在管理该多边机构中具有较大的发言权。

斯特劳斯-卡恩总裁在3月28日执董会表决后召开的[记者招待会](#)上说，该决议将有助于基金组织根据全球经济现实的变化动态地调整其结构，他补充指出，这只是第一步。“我们正在建立一个更加灵活的份额和发言权体系，随着成员国在世界经济中的相对地位改变，它将发生进一步的变化。今天通过的决定表明，成员国决心提高基金组织的有效性、信誉和合法性，这是对基金组织未来的一种承诺。”

斯特劳斯-卡恩表示，改革将即刻产生效果，135个成员国的投票权比例将提高到与其在世界经济中的相对地位相称的水平。

斯特劳斯-卡恩指出，基金组织的[基本投票权](#)将增加两倍，低收入国家的投票权比例因此将提高。他还补充说，基金组织执董会中的两个非洲选区分别将增添一位副执董职位。

## 国际合作

斯特劳斯-卡恩表示，推动这些改革并非易事。“取得目前的成果要求所有成员国作出困难的妥协。但是，国际合作是基金组织的象征，正是本着这种精神，我们取得了今天的成果”。

斯特劳斯-卡恩说，决议是“让我们拥有一个更合法的基金组织的非常重要的一步”。仅有决议是不够的，“但是，不迈出这一步，像基金组织这样一个多边机构，就完全不可能恢复合法性”。“它表示基金组织会发生变化，而且会适应变化。”。

这项决议是斯特劳斯-卡恩提高基金组织合法性和相关性提议的重要内容，须由基金组织理事会中拥有 85% 投票权的多数批准。

## 改革的目标

世界经济正发生根本转变，新兴市场经济体发挥着日益重要的作用，为此，基金组织的改革进程旨在让份额和投票比重同成员国在全球经济中的权重和作用更加一致。同样，加强低收入国家的参与和发言权也是改革的重要目的。

### 新的份额计算公式

新份额公式包涵四个变量，用比重表示，即 GDP、开放度、波动性和储备，权重分别为 50%、30%、15%和 5%。GDP 变量是 60%按市场汇率计算的 GDP 和 40%按购买力平价率计算的 GDP 的混合。此外，新份额公式中的一些变量是现有五个公式中的变量的更新和现代化。

执董会的提议是2006年新加坡年会批准的两年期改革规划的一个组成部分，那时协议初步特别增加中国、韩国、墨西哥和土耳其的份额。一国在基金组织的份额在很大程度上决定它在这个有185个成员国的机构中的投票权。

### 一揽子改革方案

一揽子改革方案的主要内容有：

- **更透明的份额公式。**改革的基础是较简单、更透明的份额公式（参见专栏）。
- **第二轮特别增加份额。**同2006年的特别调整合计，累计为富有活力国家增加的份额是 11.5%。根据当前公式，所有代表权不足的成员都有资格在改革中增加份额。还包含三项一次性因素：
  - **一些先进经济体放弃增加。**为了强化改革的目标，好几个代表权不足的先进国家：美国、德国、意大利、日本、爱尔兰和卢森堡，同意放弃其有资格增加的部分份额。
  - **根据全球以购买力平价（PPP）计算的 GDP 提高代表权不足成员国的份额。**为了进一步考虑增长活力，代表性不足的新兴市场和发展中经济体，其实际份额比重大大低于其在以[购买力平价](#)（PPP）计算的全球 GDP 中比重的，在改革中名义份额将至少增加 40%。
  - **“新加坡年会四国”进一步增加份额。**考虑到在 2006 年新加坡年会上第一轮得到份额增加的四个成员的代表权仍然很不足，这些成员国的名义份额在第二轮增资中至少将增加 15%。
- **五年期检查。**为了确保份额和投票比重继续反映成员国经济在全球经济中权重的变化，进一步缩小实际份额与计算份额之差，提案建议在今后每五年一次的份额总检查

框架下考虑进一步调整份额比重。

- **低收入国家的发言权提高。**提案通过两项措施，提高低收入国家的发言权和参与，这需要修订基金组织《协定》：
  - **所有成员的基本票数增加两倍** —— 基金组织 1945 年成立以来首次这样提高基本票。还要设立一个机制，保持未来基本票数对总票数的比重。所有国家得到同样数量的基本票，以保护较小成员国的发言权。
  - **非洲选区增添副执董** —— 这将进一步加强代表非洲选区的两执董办公室的能力，承认基金组织在这两个办公室所代表的许多成员国中发挥重要的咨询和资金作用带来的工作重负。

## 产生的重大调整

改革使份额比重更接近成员国在世界经济中地位的变化。结果，54 个国家的名义份额增加幅度将达 12% 至 106%，一些富有活力的新兴市场经济体所得最多。

由于份额和基本票数都增加，135 个国家的投票比重将增加 5.4 个百分点。两轮合计，投票比重增加最多的国家有中国、韩国、印度、巴西和墨西哥。

## 批准过程

代表基金组织最高决策机构的理事们将在30天内就提议投票。决议经拥有总投票权85%的成员国同意即行生效。这将是基金组织份额结构现代化的一个重要步骤。不过，基金组织的治理改革是一个不断进行的过程，完成在新加坡批准的改革议程将为今后进一步改革奠定基础。

对本文的评论请发至 [imfsurvey@imf.org](mailto:imfsurvey@imf.org)。