

履行 2025 年的承诺

发言稿

国际货币基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德的主旨演讲

W-20 峰会，土耳其安卡拉

2015 年 9 月 6 日

引言

早上好——*Günaydin*。

Türktan 博士，感谢你的盛情介绍。

副总理先生，大使女士：我非常高兴来到这里，参加 20 国妇女峰会（W-20）的首次会议。

今天启动妇女峰会恰逢其时。去年 11 月的 G-20 峰会承诺在 2025 年之前将妇女劳动力参与率的差距缩小 25%，这会为全球经济带来益处，估计会创造 1 亿个新的就业机会。

这就是“2025 年的承诺”。今天，我发言的重点就是如何履行这一承诺。

诚然，这是一项重大挑战。但是今年的 2015 年后可持续发展目标，以及去年的 G-20 峰会的承诺，都极大地关注性别平等。我们显然面临着独一无二的机遇。

我们必须把握这一机遇。

2025 年的承诺为什么重要

根据最新的估计，性别平等为什么重要的原因有 35 亿多个。如果这还不够，让我们更深入地分析为什么这一问题如此重要。

我曾多次提到，从根本上讲，赋予妇女权能不仅从根本上是一项道德事业，对经济的好处也是显而易见的。我这样说是什么意思呢？

第一，我们知道赋予妇女权能会**促进经济增长**。例如：我们估计，如果女性工作者的数量能够增长到和男性工作者同等的水平，那么**美国的 GDP 会增长 5%，日本会增长 9%，印度会增长 27%**¹。

虽然这些是初步估计，但是其重要程度和庞大的数值足够引起我们重视。这对那些因为人口老龄化而使潜在增长下降的国家来讲尤为重要。

第二，让更多的妇女从事有保障且待遇丰厚的工作能**提升整体的人均收入**。在土耳其，据估计，职场性别平等能够使人均收入提高 **22%**²。其他许多国家也同样有可能获得同样的益处。

第三，加强性别平等不仅能**提高绝对收入**，还有助于减轻**收入不平等**。基金组织工作人员即将发布的一份报告将“性别不平等指数”与所测量的收入不平等程度进行比较，从而分析这种关系。结果非常引人注目——研究表明，提高女性的教育和就业机会能使收入平等得到极大程度的改善，这种改善幅度在历史上要几十年才能实现。

第四，赋予妇女权能可以**减少贫困**。例如：据粮农组织估计，让女性获得与男性同样的耕种资源能够使发展中国家的农业产出提高 **4%**，这能使 1 亿多人口摆脱饥饿³。

因此，总的来讲，促进经济增长，提升整体收入，减轻不平等，解决贫困：这就是为什么 2025 年的承诺如此重要的原因。

执行

但是，我们都认识到，制定目标同实现目标是大相径庭的两件事。为了履行承诺，我们需要采取坚决、持续和集体的行动。

这就是 W-20 可以发挥作用的地方：让 G-20 谨记其承诺，并担负起责任。

基金组织支持这一努力。近年来，大家可能知道，我们加强了在性别差距的宏观经济影响方面的工作。

这包括新的研究。例如：妇女在经济中的作用和女性参与的法律障碍。也许更为重要的是，我们目前正努力将研究成果体现为政策建议，运用于各成员国。

因此，基金组织支持 W-20。我们应侧重于哪些关键政策领域以帮助我们履行 G20 的承诺呢？

赋予妇女经济权能的三大关键领域

在妇女的一生中，有许多机会来帮助她们增强权能。我将强调三个**重要结点**：

- **上学——教育；**
- **找到一份工作——就业；** 和
- **组建一个家庭。**

请允许我展开谈一谈这三点：

1. 教育

首先是学校，请允许我引用昂山素季的一句话：

“为世界各地的妇女提供教育，赋予其权能，必能给人们带来更加关爱、宽容、公正与和平的生活。”

的确，有机会接受课堂教育能够产生广泛而持久的影响。

从个人层面来讲，例如：我们知道多接受一年的初等教育，妇女的收入能力会提高 **10% 至 20%**。多接受一年的中等教育，妇女的收入能力会提高 **25%**⁴。

从国家层面来讲，**土耳其**自身的女童教育经验具有指导意义。获得硕士学位的土耳其女性找到工作的比例非常高——超过 **70%**。但是，与此相反，对于女性文盲来讲，只有 **17%**能够找到工作⁵。的确，估计在土耳其，多接受一年的学前教育可以使女性劳动力参与率提升 **9%**⁶。

信息很明确：女童的教育也许是国家能做的最棒的投资。

除了教育本身的投资，还有其他的方法来促进女童接受教育的问题。例如：以送女童入学为条件向贫困家庭转移现金的社会计划，这也正如**孟加拉国**和**柬埔寨**所做的那样⁷。同时加强基础设施（如道路和卫生设施）使女童上学更加容易。这就需要一套综合的方法。

好消息是在许多国家，教育中的性别差距正在缩小。但是，在太多的国家，性别差距依然严重，包括在许多新兴国家和发展中国家。

如果要实现 2025 年的承诺，必须要消除教育差距。

2. 就业

那么第二个主要的政策领域：就业又如何呢？

对于多数妇女来讲，接受教育之后通常要做的事情就是找到一份工作。虽然接受良好的教育无疑有助于妇女加入劳动力队伍，但是这绝不能保证就业。

在一些国家，虽然妇女受过高等教育，但是女性劳动力参与率仍然处于较低水平。例如：众所周知，这是日本面临的一大挑战。

目前 30 岁出头的日本妇女通常接受教育的时间多于 **14** 年，这仅次于新西兰的妇女⁸。此外，日本妇女平均接受教育的年限要多于同期的男性⁹。尽管如此，日本的劳动力参与率的性别差距达 **25 个百分点**，而在主要的发达经济体中，这一数字平均只略高于 **10 个百分点**¹⁰。

那么是的，教育是基本，但是教育也是更大的计划的一部分。还需要什么来帮助妇女找到工作呢？

第一、消除**法律障碍**至关重要。这包括那些阻碍妇女日常活动，如开立银行账户和拥有平等财产权的障碍。

基金组织近期的研究指出，几乎 **90%**的国家**至少有一条**重要的法律限制，使妇女参加工作很困难¹¹。在我们研究的**半数国家**中，如果宪法保障性别平等，则至少能够在未来5年使女性劳动力参与率增加**5%**。

第二个障碍是**妇女的工资**。即使教育水平相同，职业相同，女性的收入只有男性收入的**四分之三**¹²。这本身极大地打击妇女加入劳动力队伍。

第三、**基础设施**可能是一个障碍。无法获得基本的交通或能源，妇女能难外出工作。例如：在**南非**农村地区，电气化使女性劳动力参与率增加了**9%**¹³。

第四是**资金**获得的不平等。在新兴和发展中国家，金融机构对**70%**女性所有的中小企业要么不提供服务要么服务不到位¹⁴。

增加对女性的金融包容性是我准备在本月晚些时候，在联合国关于2015年后发展议程的峰会上强调的一个问题。这对于兑现2025年的目标至关重要。

3. 家庭

第三大政策领域也同样重要，其围绕妇女在家庭生活中扮演的特殊角色。实际上，我们能做什么呢？

首先，**带薪产假**有助于维持妇女同劳动力市场的联系。例如：**日本**正在该领域大踏步努力。日本政府将育儿休假的福利从工资的**50%**提升至**67%**¹⁵。雇主们也正日益发挥其作用，例如：某知名日本保险公司的产假参与率在今年达到了**100%**¹⁶。

这带来一个突出问题：男性（不仅是作为伴侣，同时也是父亲、儿子和兄弟）与赋予妇女权能有着重要联系。这不仅有助于其伴侣、女儿、母亲和姐妹来实现她们的潜能，同时也有助于为人们构建一个更加稳固的社会。

正如阿马蒂亚·森所述：

“越来越多的人（不论男女）都把妇女视为变革的积极要素：她们是社会转型充满活力的推动者，能够改变人们的生活。”¹⁷

政策制定者和雇主们可以携手提供**可负担且高质量的育儿服务**。研究显示，将育儿的费用减掉一半能够使劳动力市场中年轻母亲的数量增加**10%**¹⁸。

税收改革也能有所帮助。在太多国家，**税收体系**不利于中等收入者（以妇女为主）工作。通过以个人税收代替家庭税收可以减少中等收入者的边际税款，从而鼓励妇女工作。

这一项包含产假、育儿和更加公平的税收体系的计划会使妇女能够把工作和家庭联系起来。与投资女童教育和放开妇女进入劳动力市场一道，这一计划也支持赋予妇女经济权能。

结束语：从言论到行动

G-20 承诺在未来的十年将妇女的劳动力参与率的差距降低 25%，这可能历史性地增强妇女权能。此外，这可能促进全世界的经济增长，提升整体人均收入，解决贫困和减轻收入不平等。

简言之，这可能为全球经济带来根本改变。但是我们只有将言论付诸行动才能履行这一诺言。

我们需要共同努力，G-20，W-20 和基金组织的 188 个成员国一起将理想转变为现实。

谢谢大家——*Cok tesekkurler*。

¹ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

² World Bank: <http://www.worldbank.org/en/news/opinion/2015/04/09/important-balancing-act-turkey>

³ OECD DAC Network on Gender Equality, Women's Economic Empowerment

⁴ Daring the Difference: The 3 L's of Women's Empowerment

⁵ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

⁶ World Bank. 2013. Programmatic Concept Note: Turkey: Women's Access to Economic Opportunities in Turkey Trust Fund

⁷ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

⁸ IMF Working Paper, Can Women Save Japan?

⁹ Ibid

¹⁰ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity

¹¹ IMF Staff Discussion Note, Fair Play: More Equal Laws Boost Female Labor Force Participation

¹² Daring the Difference: The 3 L's of Women's Empowerment

¹³ Forthcoming IMF Staff Discussion Note, Catalyst for Change: Empowering Women and Tackling Income Inequality

¹⁴ Forthcoming IMF Staff Discussion Note, Financial Inclusion—Can it Meet Multiple Macroeconomic Goals?

¹⁵ Japanese Ministry of Health, Labor, and Welfare

¹⁶ Bloomberg News: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2014-04-22/japanese-men-bringing-up-babies-look-to-send-wives-back-to-work>

¹⁷ Amartya Sen, Development as Freedom

¹⁸ IMF Staff Discussion Note, Women, Work, and the Economy: Macroeconomic Gains from Gender Equity