



新闻发布稿第 15/468 号  
立即发布  
2015 年 10 月 9 日

国际货币基金组织  
美国华盛顿特区 20431

## 国际货币与金融委员会第三十二次会议公报 会议由墨西哥银行行长奥古斯丁·卡斯滕斯先生主持

### 全球经济

全球经济继续复苏，但总体而言，增长依然温和且不均衡。不确定性和金融市场波动已经加剧，中期增长前景已经减弱。预计发达经济体的复苏将有所加快，这得益于大宗商品价格的下跌、持续宽松的货币政策以及金融稳定状况的改善，但是，基本生产率增长仍然疲软，通货膨胀率普遍低于中央银行目标水平。新兴市场和发展中国家的增长前景因不同国家而异，但总体前景受到大宗商品价格和全球金融条件方面不确定性的影响。

全球前景面临的风险已经增加。新兴市场和发展中国家的经济基本面、缓冲和政策框架已经加强，因此普遍能比过去更好地应对不太有利的环境。不过，许多新兴市场经济体面临着金融条件的收紧和资本流入的放缓，在私人部门外币债务高企的情况下，还面临着货币压力。大宗商品价格的进一步下跌可能削弱大宗商品出口国的前景，其中很多是低收入国家。与大规模难民流动有关的几个国家的发展态势对难民来源国和接受国都带来了经济和人道主义挑战。中国目前正在进行再平衡调整，以实现更可持续的增长，这是可喜的，但需要注意可能由此产生的外部挑战。在发达经济体，欧元区的持续复苏、日本的正向增长以及美国和英国持续坚实的经济活动都是积极因素，但市场波动加剧产生的溢出效应在近期可能带来金融稳定挑战。在很多发达经济体，主要的风险仍是已经处于低迷状态的经济增长继续减缓，特别是如果全球需求进一步下降、供给约束得不到消除。更普遍而言，债务高企仍是一个令人担忧的问题。近几年来全球失衡已经缓解，但仍需实现进一步的需求再平衡。

### 全球政策重点

关键的政策重点是，进一步采取措施提高近期和潜在增长率、维护财政可持续性、降低失业率、管理金融稳定风险以及支持贸易。我们重申合作承诺，以有力实施这一议程，确保强劲、可持续、具有包容性、创造更多就业的更均衡的全球增长。为了限制过度市场波动和负面溢出效应，必须对政策态势做出谨慎的调整和清晰、有效的沟通。我们还重申不采用任何形式的保护主义和竞争性贬值的承诺。

**支持当前的增长：**发达经济体在适当情况下应保持宽松的货币政策态势，这符合中央银行的职责。我们注意到金融稳定风险。我们将灵活地实施财政政策，考虑经济近期状况，以支持经济增长和就业创造，同时实现债务对 GDP 比率的可持续性。新兴市场和发展中国家应利用现有政策空间，对不太有利的外部条件作出平稳调整，同时还应努力消除实现更强劲增长的瓶颈。在政策空间有限的经济体，财政政策应确保可持续性，同时维护高效的社会和基础设施支出。贸易条件恶化、缓冲有限的大宗商品出口国在面对大宗商品相关收入下降时可能需要重新评估其财政政策。

**投资于抗冲击能力：**应及时、一致地完成和实施全球金融监管改革议程，并进一步推动这一议程，包括对银行体系之外的金融活动带来的问题进行监控并在必要时加以解决。许多发达经济体的优先任务是修复资产负债表、处理不良贷款以及监控并在必要时解决市场流动性问题。新兴市场和发展中国家应继续加强政策框架并维持充足的缓冲。外币敞口问题应得到特别关注，而在可行情况下的汇率灵活性能发挥减震器作用。适当的、针对性强的宏观审慎工具以及强有力的监督对于维护金融稳定十分重要。为了应对大规模、波动不定的资本流动带来的风险，在实施必要的宏观经济政策调整的同时，还可采取宏观审慎措施，适当时也可采用资本流动管理措施。应建立强有力的全球金融安全网，以便在需要时提供流动性，这仍然十分重要。

**确保实现可持续的长期增长：**及时实施顺序合理的结构性改革仍然至关重要，只有这样才能提高生产率、潜在产出和生活水平，提升信心，并减少不平等。需要确定新的增长源，解决供给瓶颈、基础设施缺口和人口老龄化问题，并促进具有包容性、环境上可持续的经济增长。进一步放开贸易能够补充和强化其他改革。石油价格的下跌提供了一个机遇，使各国能够视需要改革无效的能源补贴和能源税收，同时加强有针对性的社会安全网。为加快生产率增长，发达经济体需要综合采取刺激劳动力需求和供给的政策（如提高女性劳动力参与率），促进创新，并加强服务业和投资的资源配置。新兴市场 and 低收入国家应改善商业条件、制度和治理，并消除教育和基础设施缺口，这能促进继续向较高收入水平靠拢，并有助于减少不平等。

## 基金组织业务

我们欢迎基金组织提出的更灵活、更一体化、更以成员国为重心的倡议。各国面对着越来越不确定的全球环境。经济和金融联系正变得更加复杂和难以预料。在这样的全球背景下，基金组织必须深化其分析和监管工作，并扩大其对宏观重要问题的政策建议的范围。

**政策建议和监督：**我们要求基金组织帮助成员国调整政策，以应对克服脆弱性以及促进强劲、可持续且均衡的增长的双重挑战。我们欢迎在以下方面取得的进展：落实监督重点（包括在风险和溢出效应分析方面正在开展的工作），研究货币政策与金融稳定之间的联系，分析并视情解决国际银行为“脱险”而削减业务的情况，加强汇率分析，深化宏观金融分析，以及克服数据缺陷，这些工作都应继续下去。我们鼓励基金

组织与其他国际机构合作，继续在国际税收问题上发挥作用。在基金组织的机构观点得到采纳后，我们支持对成员国处理资本流动的政策进行评估。基金组织应帮助新兴市场和发展中国家从对外融资中获益，包括通过有关建议促使它们加强政策，以缓解资本流动逆转的风险。我们期待着扩大在具有宏观重要性的结构性改革方面开展的工作，包括利用其他机构的专长。另外，还应关注人口转型以及移民和大规模难民流动（特别是在中东和非洲）对宏观经济造成的影响。我们欢迎基金组织对全球可持续发展框架做出的贡献，并期待着该框架的落实。我们还期待基金组织根据其职责，为在巴黎召开的第 21 次缔约方会议（COP21）做出积极贡献，包括对气候变化的宏观经济影响做出评估，并期待着这一会议取得积极成果。

**贷款：**我们呼吁基金组织继续做好准备迅速应对未来的资金援助需求，包括预防性需求，以促进适当的调整和改革，并协助防范风险。在这方面，我们期待着即将对国际货币体系开展的评估，包括对全球金融安全网架构充分性的审查。我们欢迎在扩大提供优惠资金方面取得的进展。我们期待着完成危机规划后续检查、继续就主权债务问题开展工作以促进及时和有序的债务重组、对特别贷款限额框架进行检查，以及完成对特别提款权定值方法的检查。我们呼吁基金组织继续与世界银行和其他国际机构密切合作，向遭受人道主义和难民危机的国家（特别是在中东和北非的国家）提供支持，以减轻对有关地区经济的不利影响和对全球经济的溢出效应。

**能力建设：**我们支持在监督、规划工作、技术援助和培训之间实现更强的一体化和协同作用，并支持更多采用基于结果的管理框架。我们欢迎将能力建设和培训的重点转移到提高抗冲击力、维持债务可持续性、改善治理，以及在基金组织职能范围内对全球可持续发展目标提供支持，包括在发展中国家以及小型和脆弱国家加强国内收入调动和金融深化，以及深化与发展中国家关于国际税收问题的对话，同时与其他发展伙伴密切合作。这也将有助于各国处理非法资金流动问题。我们期待着基金组织采取相关举措，促进成员国之间的相互学习和最佳政策做法的传播。

## 治理和代表性

我们对 2010 年基金组织份额和治理改革的一再延迟仍旧深感失望。我们认识到这些改革对于基金组织的可信性、合法性和有效性非常重要，因此重申尽早落实这些改革仍是我们工作的重中之重。我们继续敦促美国尽快批准 2010 年改革。考虑到 2010 年改革的目标，我们要求基金组织执董会完成有关过渡方案的工作，有意义地将份额比重尽快和最大程度地调整到第十四次份额总检查商定的水平。我们将把第十四次检查作为第十五次检查（包括制定新的份额公式）的工作基础。我们仍致力于保持一个强健、资金充足、以份额为基础的基金组织。我们重申，加强基金组织工作人员的多元化十分重要，并鼓励在这方面取得进一步进展。

我们感谢秘鲁政府和人民主办这次会议，感谢他们的盛情接待。我们的下一次会议将于 2016 年 4 月 15-16 日在华盛顿特区举行。

## 国际货币与金融委员会

## 与会者名单

2015年10月9日，星期五，秘鲁利马

## 主席

奥古斯丁·卡斯滕斯，墨西哥银行行长

## 总裁

克里斯蒂娜·拉加德

## 成员或副手

Fahad Almubarak，沙特阿拉伯货币管理局局长

（沙特阿拉伯财政大臣 Ibrahim A. Al-Assaf 的副手）

Obaid Humaid Al Tayer，阿拉伯联合酋长国金融事务国务部长

麻生太郎，日本副首相兼财务大臣

Godwin Emefiele，尼日利亚中央银行行长

Régis Immongault Tatagani，加篷经济、促进投资和社会展望部长

Arun Jaitley，印度财政部长

Øystein Olsen，挪威中央银行行长

（挪威财政部长 Siv Jensen 的副手）

Axel Kicillof，阿根廷经济和公共财政部长

Mohammed Laksaci，阿尔及利亚银行行长

Joaquim Levy，巴西财政部长

Jacob J. Lew，美国财政部长

Mathias Cormann，澳大利亚财务部长

（澳大利亚财政部长 Scott Morrison 的副手）

Timothy Sargent，加拿大财政部副部长

（加拿大财政部长 Joe Oliver 的副手）

George Osborne，英国财政大臣

Pier Carlo Padoan，意大利经济和财政部长

Michel Sapin，法国财政和公共账目部长

Wolfgang Schäuble，德国财政部长

尚达曼，新加坡副总理兼财政部长

Anton Siluanov，俄罗斯联邦财政部长

José Darío Uribe，哥伦比亚中央银行行长

Jan Smets，比利时国家银行行长

（比利时财政部长 Johan Van Overtveldt 的副手）

Eveline Widmer-Schlumpf, 瑞士联邦财政部长  
Cevdet Yilmaz, 土耳其经济和金融事务副总理  
易纲, 中国人民银行副行长  
(中国人民银行行长周小川的副手)

#### 观察员

Marek Belka, 联合发展委员会主席  
Mark Carney, 金融稳定委员会主席  
Jaime Caruana, 国际清算银行总经理  
Hellen Clark, 联合国开发计划署署长  
Valdis Dombrovskis, 欧盟委员会副主席  
Mario Draghi, 欧洲中央银行行长  
Hojatollah Ghanimi Fard, 石油输出国组织伊朗国家石油公司总裁  
Angel Gurría, 经济合作与发展组织秘书长  
Sri Mulyani Indrawati, 世界银行常务副行长兼首席运营官  
Stephen Pursey, 国际劳工组织政策一体化部主任  
易小准, 世界贸易组织副总干事