



国际货币基金组织

对外关系部

新闻发布稿第 10/324 号
立即发布
2010 年 9 月 2 日

国际货币基金组织
美国华盛顿特区，20431

**基金组织和国际劳工组织就将于 9 月 13 日在奥斯陆召开的
以“增长、就业和社会凝聚力的挑战”为题的高层会议发布背景文件**

国际货币基金组织（基金组织）和国际劳工组织（劳工组织）对全球金融危机后的就业前景做出了全面评估，认为全球面临的重大挑战是为持续的增长和发展创造足够的优质就业机会。

评估结果包括在为 9 月 13 日基金组织和劳工组织联合在奥斯陆召开的高层会议准备的讨论[文件](#)中。会议将由挪威首相斯托尔滕贝格主办，将探索促进实现可持续和有充分就业的经济复苏的新途径。为期一天的会议以“增长、就业和社会凝聚力的挑战”为题，将汇集来自政界、劳工和商业界的领袖以及著名学者。主要发言人包括：利比亚总统埃伦·约翰逊·瑟利夫、希腊总理乔治·帕潘德里欧、西班牙首相乔斯·路易斯·罗德里格斯·萨帕特罗、法国财政部长克里斯蒂娜·拉加德、英国就业与养老金事务大臣伊恩·邓肯·史密斯，以及国际工会联合会会长沙兰·伯罗。

基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩和劳工组织总干事胡安·索马维亚将担任会议主席。

多米尼克·施特劳斯-卡恩先生指出，“大衰退带来了痛苦的失业后遗症”，“这一破坏威胁着全球千百万人的生计、安全和尊严。国际社会必须奋起迎接这一挑战。现在应该是我们采取集体行动的时候了”。

索马维亚先生表示，“我们正看到微弱的复苏迹象，但对于全球数百万人民和企业来说，危机远未结束”。“一个以就业为中心的发展战略应该是我们的首要任务。否则，

经济复苏将在许多年之后，或者永远也不能惠及那些最需要它的人们。我们必须将我们的工作与人民的合法愿望联系起来，他们希望获得一个体面工作的公平机会”。

全球经济危机爆发两年之后，许多国家的失业率仍然处于创纪录水平。据劳工组织估计，自 2007 年以来，失业人数增加了 3000 多万人（而且没有迅速减少的迹象）。在全球领导人寻求适当的短期和长期应对政策的同时，基金组织和劳工组织走到一起，鼓励开展针对国际合作和政策创新的讨论，以提高各经济体创造足够好的工作机会的能力，以加强社会凝聚力。会议文件旨在促进辩论，同时在会议网站（www.osloconference2010forum.org）开通在线讨论。

尽管拥有几乎相同的成员国，基金组织和劳工组织承担着不同的职责并拥有不同的选区。因此，它们为文件带来了不同的分析方法，文件包括一个联合概述；基金组织部分是关于经济衰退造成的人力成本，以及如何评估和减少这些成本；而劳工组织部分是关于构建以就业为导向的框架，以便实现强劲、可持续和平衡的增长。

讨论文件指出，“此次奥斯陆会议的目的，就是要改进就业和社会政策与国际和各国宏观经济政策的一致性”，并“把思考和行动的重点集中到如何确保各项政策的优先事项符合人们的需要，即创造更多和更好的就业机会”。文件写到，“改进政策的一致性在寻求以更好的方式来塑造更加公平的全球化过程中，将可以发挥重要的作用”。

基金组织在报告中写到，“如果以往经济衰退的影响可以作为一个指南，那么对这些失业者来说，成本可能就是持续减少的收入、缩短的寿命预期以及其子女学业成绩和收入下降。失业还会以降低社会凝聚力的方式影响人们的态度，这是所有人将要承担的成本”。基金组织指出，有关美国的研究表明了对终生收入的影响，“即使在衰退中失业之后的 15-20 年，平均收入损失也高达 20%”。在健康方面，裁员“在短期内与较高的心脏病发作风险和其他压力相关疾病有关。从长远看，失业工人的死亡率高于那些保留了工作机会的同类工人”。

基金组织补充说，“恢复总需求是解决失业的一剂良药”。它表示，“作为一个总体策略，多数先进经济体在 2011 年之前不应该收紧财政政策，因为过早收紧会破坏经济复苏。这些国家为 2011 年制定的整顿计划意味着结构性差额的变化相当于国内生产总值的 1.25%。但是，很明显，不同国家的财政状况不尽相同，因此需要使这一总体策略适应既有的财政空间”。由于通胀压力仍然得到抑制，货币政策仍然可以对总需求提供支持。

在谈及许多国家正在面临着公共债务挑战时，劳工组织警告说，“过早收紧财政将会破坏增长并导致更大的赤字与债务”。它呼吁采取“良好有序和协调的短期退出战略

和赤字削减政策”，认为这些措施可以带来“实体经济和就业的渐进恢复，以及公平分担调整，特别是在保护最弱势群体方面的利益和负担”。

劳工组织描述了当前全球就业形势的严峻情景，有 2.1 亿人失去工作（有史以来最高水平），而且占全球人口的 80% 缺乏任何社会保障。它还表示，“尽管近年来取得了重大进展，但在 2008 年，约有 12 亿人口妇女和男子（占全球劳动人口的 40%）仍然没有足够收入，维持自己及其家庭生活 1 天/2 美元的贫困线以上”。

在分析失业面临的长期政策挑战时，劳工组织估计“在未来 10 年，将需要大约 4.4 亿个新的就业机会，才能吸收新入职者进入劳动力大军，以及更多的就业机会来扭转危机所造成的失业问题”。

劳工组织继而解释说，全球化通过提高工作强度增加了工人的脆弱性，这一转向更灵活合同的变化减少了社会保护，削弱了工人的谈判能力和声音，指出，“提高就业质量（带来更多收入的高质工作机会）对于保持减贫和发展来说非常重要”。

会议文件指出，“劳工市场机构的实力和质量对于国际社会创造可持续增长和发展的努力可以做出重大的贡献”。“尽管每个国家的劳工市场机构具有特定的历史和特点，但为了为所有人创造体面的劳动机会，各国在制定政策时面临很多共同的挑战。正在达成的共识就是采取协调措施，使就业增加成为优先事项，因为，在许多国家，同时实现就业机会和家庭收入的强劲而稳定增长，将支持全球需求，同时创造更多的就业机会”。

致记者

欲了解会议的更多信息，请访问 www.osloconference2010.org。有关挪威首相延斯·斯托尔滕贝格、基金组织总裁施特劳斯-卡恩和劳工组织总干事胡安·索马维亚的视频[发言](#)也可登陆会议网站。

有兴趣对会议进行报道的记者，请访问 www.government.no/osloconference2010 进行注册及获取实用信息。会议的完整视频和新闻发布会将通过会议网站进行发布。