



Специальная серия публикаций по вопросам статистики в ответ на COVID-19

Настоящая статья является частью серии публикаций, подготовленных Департаментом статистики, для помощи странам-членам в преодолении чрезвычайной ситуации, связанной с COVID. Мнения, выраженные в настоящей статье, принадлежат персоналу МВФ и не обязательно отражают точку зрения МВФ, Исполнительного совета или руководства МВФ.

15 июня 2020 года

COVID-19: отражение в налогово-бюджетной статистике мер вмешательства государства

В борьбе с COVID-19 правительства во всем мире применяют различные меры вмешательства для обеспечения безопасности и благополучия своих граждан и снижения финансовых последствий для корпораций и домашних хозяйств. Однако, несмотря на разнообразие мер, с точки зрения налогово-бюджетной статистики между ними много общего. В связи с этим в настоящей статье содержатся рекомендации по учету в государственных счетах финансовых последствий наиболее распространенных мер государственного вмешательства, связанного COVID-19. Эти меры сгруппированы по восьми широким категориям:

- A. Увеличение расходов на здравоохранение
- B. Предоставление помощи домашним хозяйствам
- C. Ослабление налоговых обязательств домашних хозяйств и корпораций
- D. Предоставление финансовой помощи корпорациям (и другим единицам, кроме домашних хозяйств)
- E. Вливание капитала, создание новых, или расширенных, механизмов кредитования и предоставление гарантий
- F. Экстренная помощь со стороны международных организаций и правительств иностранных государств
- G. Операции с ликвидностью и квазифискальные операции, осуществляемые государственными финансовыми организациями
- H. Реструктуризация долга

Наши рекомендации по учету в налогово-бюджетной статистике широкого круга мер государственного вмешательства, связанного COVID-19, приведены в сводном виде в таблице 1 в соответствии с вышеперечисленными восемью категориями. Рекомендации составлены в соответствии с «Руководством по статистике государственных финансов 2014 года» ([РСГФ 2014 года](#)). Применение рекомендуемых методов учета позволит обеспечить точность основных бюджетных показателей, таких как дефицит государственного бюджета, а также прочие основные макроэкономические показатели, например, ВВП. Последовательное применение классификации событий при сборе сопоставимых данных за определенный промежуток времени и по различным

странам, а также при оценке совокупных данных, отражающих меры реагирования в мировом масштабе, не менее важно и для стран, которые еще не ввели в действие [РСГФ 2014 года](#). Для возможности перекрестных ссылок в таблице 2 прилагается общий отчет об операциях.

Очевидно, что в настоящей статье невозможно отразить каждую конкретную меру, принимаемую правительствами, особенно если учесть, что количество таких мер различается в разных странах и продолжает расти. Поэтому в настоящем документе изложены общие рекомендации, основанные на принципах статистики государственных финансов. На данном этапе следует помнить, что эти рекомендации являются предварительными, но мы планируем периодически обновлять этот документ по мере поступления новой информации. Также следует отметить, что хотя принципы, изложенные в настоящей статье, могут быть полезны в качестве рекомендаций, каждый отдельный случай, вероятно, будет отличаться в своих деталях. Таким образом, при анализе политики страны необходимо не ограничиваться условными обозначениями на схемах и терминологией, а попытаться понять специфику и экономическое содержание схемы и определить ее правильный учет.

Вопросы и замечания по настоящей статье, а также запросы о дальнейших рекомендациях по мерам государственного вмешательства в отдельных странах следует направлять по адресу: STAGOMGMT@IMF.org.

ТАБЛИЦА 1. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЧЕТУ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННОГО С COVID-19

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
А. Увеличение расходов на здравоохранение		
<p>1. Дополнительные расходы на увеличившееся количество работников здравоохранения или возросшие расходы на существующее количество работников здравоохранения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражается в учете как общие Расходы/Оплата труда работников (21). • Однако, если государство приобретает услуги у частного поставщика медицинского обслуживания, они учитываются по статье Расходы/Использование товаров и услуг (22). 	↑
<p>2. Дополнительные расходы на материалы медицинского назначения (такие как противовирусные маски, антисептики и лекарственные препараты).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражается в учете как общие Расходы/Использование товаров и услуг (22), если материалы приобретаются для использования государственными поставщиками медицинского обслуживания. • Однако, если сектор государственного управления закупает материалы для передачи в пользование домашним хозяйствам, расходы должны отражаться в соответствии с пунктом В3 (ниже). 	↑
<p>3. Строительство новых объектов здравоохранения (включая карантинные центры и новые или расширенные объекты здравоохранения), которые соответствуют определению «основные фонды», и приобретение медицинской техники и оборудования (например, аппаратов искусственной вентиляции легких).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Эти расходы должны быть отражены в учете как приобретения нефинансовых активов, а точнее, как операции с нефинансовыми основными фондами. В зависимости от типа активов они отражаются как: • Операции с нефинансовыми активами/Основные фонды/ Нежилые здания (31112), или как • Операции с нефинансовыми активами/Основные фонды/Машины и оборудование (3112). <p>Однако, если единица сектора государственного управления производит платеж другой единице, которая построит/приобретет актив и станет экономическим собственником этого актива, это должно быть отражено в учете следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Расходы/Гранты/Капитальные гранты другим единицам сектора государственного управления (2632), если платеж производится единице сектора государственного управления другого уровня. • В других случаях — как Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822). 	↑

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
	<p><i>Примечание. Строения, не соответствующие определению «основные фонды» (такие как временные палатки для проведения анализов, которые не предусмотрены для многолетнего использования), должны быть отражены в учете как товары в соответствии с указаниями в пункте А2.</i></p>	
В. Предоставление помощи домашним хозяйствам		
<p>1. Денежные платежи, предназначенные для удовлетворения социальных нужд, возникающих в результате социальных рисков (т.е., выплачиваемые суммы зависят от конкретных условий, таких как уровень дохода, потеря работы получателем платежа и пр.), например, государственные программы выплат пособий по болезни, когда получатель находится на карантине и не может работать, или выплат по безработице лицам, временно не имеющим возможности работать и не получающим заработной платы.</p>	<p>В большинстве случаев отражаются в учете как Расходы/Социальные пособия/Пособия по социальной помощи (272).</p> <p>Однако,</p> <p>i) если платежи осуществляются в рамках программы социального страхования, а получателями являются только те домашние хозяйства, которые производили отчисления в программу, они должны быть отражены в учете как Расходы/Социальные пособия/Пособия по социальному обеспечению (271);</p> <p>ii) если платежи представляют собой социальные пособия, выплачиваемые органами государственного управления своим работникам за короткие периоды отсутствия (в связи с болезнью, самоизоляцией и т.п.), они должны отражаться в учете как Расходы/Социальные пособия/Социальные пособия, связанные с занятостью (273). В тех случаях, когда такие платежи сложно отделить от других платежей заработной платы, они должны оставаться включенными в статью Расходы/Оплата труда работников/Заработная плата (211).</p>	↑
<p>2. Фиксированные денежные выплаты, <u>не связанные</u> с социальными нуждами, возникающими в результате социальных рисков (т.е. выплачиваемые суммы не зависят от конкретных условий и выплачиваются всем).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются в учете как Расходы/Прочие расходы/Текущие трансферты, не отнесенные на включенные в другие категории (2821). 	↑
<p>3. Бесплатное предоставление органами государственного управления продуктов питания, лекарственных препаратов и прочих товаров домашнего обихода.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются в учете как общие Расходы/Прочие расходы/Текущие трансферты, не включенные в другие категории (2821). • Однако, если товары предоставляются органами государственного управления исключительно своим работникам, они отражаются в учете как Расходы/Социальные пособия/ Социальные пособия связанные с занятостью, в натуральной форме (2732). 	↑

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
	<p>Необходимо помнить, что, если товары предоставляются в рамках программы социальной защиты, это отражается в учете в соответствии с пунктом В1 (выше).</p> <p><i>Несмотря на то, что эти операции проводятся в натуральной, а не в денежной форме, странам, составляющим отчетность на кассовой основе, настоятельно рекомендуется определять эти операции и представлять о них отдельную отчетность.</i></p>	
<p>4. Последующее распределение сектором государственного управления продуктов питания, лекарственных препаратов и прочих товаров домашнего обихода, предоставленных донорами (этими донорами могут быть правительства иностранных государств, международные организации, другие подсекторы сектора государственного управления и прочие доноры).</p>	<p>Перераспределение товаров сектором государственного управления отражается в учете как Расходы/Прочие расходы/Текущие трансферты, не включенные в другие категории (2821).</p> <p>Помимо этого, получение товаров от доноров должно быть отражено в учете как:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доходы/Гранты/Текущие гранты в натуральной форме от правительств иностранных государств (1311), если они получены от правительств иностранных государств; • Доходы/Гранты/Текущие гранты в натуральной форме от международных организаций (1321), если они получены от международных организаций; • Доходы/Гранты/Текущие гранты в натуральной форме от других единиц сектора государственного управления (1331), если они получены от других подсекторов государственного управления (например, центральное правительство предоставляет товары местным органам государственного управления для распределения) или • Доходы/Прочие доходы/Текущие трансферты, не отнесенные к другим категориям (1441), если они получены от других доноров. <p><i>Несмотря на то, что эти операции проводятся в натуральной, а не в денежной форме, странам, представляющим отчетность в денежной форме, настоятельно рекомендуется определять эти операции и представлять о них отдельную отчетность.</i></p>	<p style="text-align: center;">↔</p> <p>(За исключением тех случаев, когда донором является другая единица сектора государственного управления. В этом случае это классифицируется как увеличение дефицита сектора государственного управления)</p>
<p>С. Ослабление налоговых обязательств домашних хозяйств и корпораций³</p>		
<p>1. Временные изменения правил системы налогообложения для уменьшения налоговых обязательств (например, изменение ставок налога, нижней границы налогообложения и даже полная отмена налогов, что часто</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Влияет на планируемые поступления как сокращение ожидаемых доходов в соответствующей налоговой категории. • Влияние уменьшения налоговых обязательств отражается путем замены показателей указываемых доходов фактически собранными налогами или планируемым поступлением налогов после изменения правил системы налогообложения. 	<p style="text-align: center;">↑</p> <p>(относится к дефициту, основанному на ожидаемых доходах)</p>

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
называется налоговыми каникулами).		
2. Временные изменения для повышения уровня выплат и (или) количества бенефициаров налоговых зачетов.	<ul style="list-style-type: none"> Влияет на планируемые поступления как снижение ожидаемых доходов (в соответствующей налоговой категории), если налоговые зачеты не подлежат выплате*. Отражается в учете на валовой основе и налоговые зачеты включаются в статью Расходы, если налоговый зачет подлежит выплате*. Если налоговые зачеты подлежат выплате*, в зависимости от своих особенностей они отражаются в учете как Расходы/Субсидии (25), Расходы/Социальные пособия/Пособия по социальной помощи (272) или Расходы/Прочие расходы/Текущие трансферты, не включенные в другие категории (2821). [Более подробную информацию можно найти в РСГФ 2014 года, пп. 5.29–5.32] <p><i>* Налоговые зачеты представляют собой суммы, вычитаемые непосредственно из налоговых обязательств, которые должны поступить от домашних хозяйств-бенефициаров или корпораций-бенефициаров после расчета налоговых обязательств. Налоговые зачеты подлежат выплате, если зачет, превышающий налоговые обязательства, выплачивается бенефициару. Все прочие налоговые зачеты считаются не подлежащими выплате.</i></p>	↑
3. Отсрочка налоговых платежей (например, разрешение налогоплательщикам выполнить свои налоговые обязательства в следующем году, а не в текущем).	<ul style="list-style-type: none"> Общий принцип начисления заключается в том, что налоги должны быть отражены в учете, когда возникает налоговое обязательство. Это означает, что для стран, составляющих отчетность по методу начисления, желательно учитывать отсроченные налоги на момент возникновения налогового обязательства даже в тех случаях, когда денежные платежи для выполнения налогового обязательства будут начислены к получению (и отражены в учете) позже, чем планировалось. Применение такого подхода на практике может быть затруднительным, особенно в отношении налогов на доходы организаций, так как на сумму налога к уплате в будущем году может повлиять множество факторов. Таким образом, странам, которые используют скорректированный прогноз денежных поступлений для целей отчетности по методу начисления, рекомендуется вносить коррективы только в отношении временных задержек, применимых к денежным средствам, в случаях, когда в интервале задержки между возникновением налогового обязательства и поступлением соответствующих денежных средств произошли изменения. Странам, составляющим отчетность на кассовой основе, рекомендуется продолжать отчитываться о фактическом поступлении налоговых отчислений на момент поступления денежных средств без каких-либо корректировок. Тем не менее предварительная оценка 	<p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">учет по методу начисления</p> <p style="text-align: center;">↑</p> <p style="text-align: center;">учет на кассовой основе</p> <p>(относится к дефициту, основанному на ожидаемых доходах)</p>

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
	таких налогов должна корректироваться в соответствии с влиянием отсрочки налоговых платежей.	
D. Предоставление финансовой помощи корпорациям³ (и другим единицам, кроме домашних хозяйств)		
1. Увеличение субсидий (новых или существующих) в равной степени применимо к государственным и (или) частным корпорациям.	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются в учете как Расходы/Субсидии (25) в тех случаях, когда сектор государственного управления осуществляет односторонние платежи корпорациям для поддержки производственной деятельности в соответствии с положениями программы, которые в равной степени применяются ко всем корпорациям, работающим в отрасли/регионе. • Однако, если сектор государственного управления осуществляет целевые (адресные) платежи отдельным корпорациям, это рассматривается в соответствии с рекомендациями о капитальных вливаниях (<i>см. пункты E1 и E2 ниже</i>). 	↑
2. Платежи сектора государственного управления корпорациям для оказания финансовой поддержки части персонала или всем работникам, временно неработающим (находящимся в отпуске без сохранения заработной платы), в результате экономического спада, вызванного пандемией COVID-19.	<ul style="list-style-type: none"> • Отражение этих платежей в учете зависит от основного назначения этого платежа: направлен ли платеж на поддержание уровня доходов домашних хозяйств, при этом работодатель выступает в роли посредника получения платежа, или же платеж предназначен для поддержки работодателя и обеспечения быстрого возвращения к полному объему производства по мере ослабления кризиса. Подобная оценка может вызвать затруднения, и <i>Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам (МСРГС)</i> опубликовала записку, в которой изложены отдельные проблемы и принципы, которые необходимо учитывать. <p>В качестве общей рекомендации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как Расходы/Социальные пособия/Пособия по социальной помощи (272) или Расходы/Прочие расходы/Текущие трансферты, не включенные в другие категории (2821), между государственным сектором и сектором домашних хозяйств, если основной целью является поддержка доходов домашних хозяйств, и вся сумма государственных выплат непосредственно связана с выплатой заработной платы неработающим работникам, а работодатель выступает только в качестве канала выплаты, не имея возможности использовать какие-либо средства для оплаты прочих расходов, связанных с ведением основной деятельности. • Отражаются как Расходы/Субсидии (25) между государством и работодателем, далее в качестве заработной платы рабочих и служащих между работодателем и работником, если основной целью является поддержка работодателя, и средства предоставляются работодателю, который получает определенную возможность решать, каким образом использовать средства (даже в тех случаях, когда в основе выплат может лежать заработная плата работникам). 	↑

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
	<p><i>Примечание 1. Любое принятое отражение в СГФ должно находиться в соответствии как со статистической отчетностью в национальных счетах, так и со статистическими данными рынка труда.</i></p> <p><i>Примечание 2. Схожие выплаты самозанятым в целях оказания им поддержки в период спада в результате пандемии COVID-19 также следует отражать в соответствии с приведенной выше рекомендацией. То есть если выплата направлена на поддержание деятельности, она должна отражаться как Расходы/Субсидии (25), но если она направлена преимущественно на поддержание доходов домашних хозяйств, она должна быть отражена как Расходы/Социальные пособия/Пособия по социальной помощи (272) или Расходы/Прочие расходы/Текущие трансферты, не включенные в другие категории (2821).</i></p>	
<p>3. Выплаты со стороны государства в пользу корпораций на покрытие чрезвычайных убытков, возникших по независящим от корпораций причинам в связи с COVID-19.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как общие Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822). • Однако, если понесенные корпорацией убытки возникли вследствие изменения цен, которые оказываются ниже средней себестоимости в результате политики государства, направленной на преодоление пандемии COVID-19 (например, предоставление рыночными поставщиками бесплатных анализов на COVID-19), то выплаты со стороны государства должны отражаться Расходы/Субсидии (25). 	<p style="text-align: center;">↑</p>
<p>4. Односторонние платежи от одних органов государственного управления другим, внутренним или внешним, если финансовое требование не установлено.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как Расходов/Гранты/Гранты другим единицам сектора государственного управления (263) в тех случаях, когда один уровень государственного управления осуществляет выплаты в пользу других единиц сектора государственного управления (например, предоставление средств центральным правительством местным органам государственного управления на содержание государственных больниц). <i>Обратите внимание, что выплаты устраняются в консолидированной отчетности, содержащей данные сектора государственного управления, во избежание двойного учета.</i> • Отражаются как Расходов/Гранты/Гранты правительствам иностранных государств (261), если страна осуществляет выплату в пользу другой страны. 	<p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">(если выплаты осуществляются в пользу других единиц сектора государственного управления)</p> <p style="text-align: center;">↑</p> <p style="text-align: center;">(если выплаты осуществляются в пользу правительства иностранного государства)</p>
<p>Е. Вливание капитала, создание новых, или расширенных, механизмов кредитования и предоставление гарантий</p>		

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
<p>1. Вливание капитала государством в корпорации (государственные и (или) частные).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822), если государство не может обоснованно ожидать реалистичной прибыли* на свои инвестиции, а капитальное вливание юридически представлено не в виде кредита (см. <i>схемы кредитования в пункте E2</i>). • Если есть указания на то, что государство может ожидать реалистичной прибыли* на свои инвестиции, выплата должна быть отражена как Чистое приобретение финансовых активов/ Акционерный капитал (3205), без влияния на дефицит. • В некоторых случаях, таких как вливание капитала сверх преобладающей рыночной цены, выплаты могут быть разделены на элемент Чистое приобретение финансовых активов/ Акционерный капитал (3205) и элемент Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822). <p><i>Более подробная информация приведена в пп. А3.47 – А3.53 РСГФ 2014 года. Признается, что реалистичную норму прибыли может быть сложно оценить в кризисный период. При наличии серьезных сомнений относительно вероятной жизнеспособности корпорации и прибыли на инвестиции выплата должна быть отражена в отчетности как Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822).</i></p>	<p style="text-align: center;">↑</p> <p style="text-align: center;">(если отражаются капитальные трансферты)</p> <p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">(если отражается приобретение акционерного капитала)</p>
<p>2. Схемы прямого государственного кредитования государственных и (или) частных корпораций (часто по льготным процентным ставкам).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обычно отражаются как Чистое приобретение финансовых активов/Кредиты и займы (3204) и представляются в балансе по номинальной стоимости. Отражение не зависит от того, является кредитование льготным или нет. Однако, если есть указания на то, что государство не приобретает действительного финансового требования* к должнику, и поэтому возврат кредита маловероятен, государственные выплаты должны отражаться как Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822). <p><i>Более подробная информация приведена в пп. А3.47 – А3.53 РСГФ 2014 года. Признается, что действительное финансовое требование может быть сложно оценить в кризисный период. В случае корпораций, при наличии серьезных сомнений относительно вероятной жизнеспособности корпорации и действительности финансового требования выплата должна быть представлена в отчетности как Расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822).</i></p>	<p style="text-align: center;">↑</p> <p style="text-align: center;">(если отражаются капитальные трансферты)</p> <p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">(если отражаются полученные кредиты)</p>
<p>3. Схемы прямого государственного кредитования домашних хозяйств (часто по льготным процентным ставкам).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как Чистое приобретение финансовых активов/Кредиты и займы (3204) и представляются в балансе по номинальной стоимости. Отражение не зависит от того, является ли кредитование льготным. • Однако, если изначально очевидно, что «кредиты» никогда не будут возвращены домашними хозяйствами, они должны изначально отражаться как Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822). 	<p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">(если отражаются полученные кредиты)</p>

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
		<p style="text-align: center;">↑</p> <p style="text-align: center;">(если отражаются капитальные трансферты)</p>
<p>4. Государственные инициативы по поддержанию кредитования со стороны банков и других финансовых корпораций посредством предоставления гарантий по выданным ими кредитам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Гарантии являются условными обязательствами и поэтому не отражаются в качестве государственного долга (или операций) в рамках СГФ, хотя странам рекомендуется отражать их в качестве справочных статей. • Если государство получает комиссионные вознаграждения за предоставление гарантий, они должны отражаться как Доходы/Прочие доходы/Административные сборы (1422). Если выдвигается требование об исполнении государственной гарантии, считается, что государство принимает на себя долг первоначального должника. <p>Подход к принятию долга описан в пп. А3.26–А3.29 РСГФ 2014 года.</p> <p><i>Обратите внимание, что если государство предоставляет гарантию при наличии весьма высокой вероятности требования ее исполнения на регулярной основе, то вся сумма долга изначально должна рассматриваться в качестве принятия долга государством.</i></p>	<p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">(обычно)</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p style="text-align: center;">(при наличии административных сборов)</p> <p>(разъяснение влияния требований исполнения гарантии на дефицит представлено в пп. А3.26–А3.29 РСГФ 2014 года)</p>
<p>5. Государственные инициативы по поддержанию кредитования со стороны банков и других финансовых корпораций посредством предоставления кредитов банкам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как Чистое приобретение финансовых активов/Кредиты и займы (3204) и представляются в балансе по номинальной стоимости. Отражение не зависит от того, является ли кредитование обеспеченным. 	<p style="text-align: center;">↔</p>
<p>Ф. Экстренная помощь со стороны международных организаций и правительств иностранных государств</p>		
<p>1. Чрезвычайное кредитование международными организациями (например, фактическое предоставление средств в рамках механизмов кредитования МВФ) или правительствами иностранных государств.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Обычно отражается как Чистое принятие обязательств/Кредиты и займы (3304) и представляется в балансе по номинальной стоимости. • Если фактическое предоставление средств в рамках механизмов кредитования МВФ осуществляется в пользу центрального банка страны, который передает поступления в виде заимствований государству, или государство напрямую получает кредит, на государственных счетах отражается Чистое принятие обязательств/Кредиты и займы 	<p style="text-align: center;">↔</p>

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
	(3304) . Обязательства могут далее разделяться на внутренние обязательства (в случае перераспределения кредитных ресурсов от центрального банка) и внешние обязательства (в случае прямого кредита государству).	
2. Выплаты от международных организаций и правительств иностранных государств (например, выплаты в виде иностранной помощи), если финансовое требование не установлено.	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как Доходы/Гранты/Гранты от правительств иностранных государств (131), если денежные средства безвозмездно предоставляются правительством иностранного государства (<i>ситуация, когда государство является донором, указана в пункте D3</i>). • Отражаются как Доходы/Гранты/Гранты от международных организаций (132), если денежные средства безвозмездно предоставляются международной организацией. 	↓
3. Товары и активы, безвозмездно предоставляемые международными организациями и правительствами иностранных государств (например, безвозмездное предоставление продовольствия и медикаментов).	<ul style="list-style-type: none"> • Отражаются как Доходы/Гранты/Гранты в натуральной форме от правительств иностранных государств (131) в случае безвозмездного предоставления правительством иностранного государства. • Отражаются как Доходы/Гранты/Гранты в натуральной форме от международных организаций (132) в случае безвозмездного предоставления международной организацией. <p><i>Отражение дальнейшего распределения безвозмездно предоставленных товаров или активов домашним хозяйствам/корпорациям см. в пункте В4. Товары (или материалы) должны отражаться в качестве грантов, а активы должны отражаться в качестве капитальных грантов.</i></p>	<p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">активы</p> <p>(влияние отсутствует, так как операция с активами компенсирует доходы, а позднее расходы в случае распределения)</p> <p style="text-align: center;">↔</p> <p style="text-align: center;">товары</p> <p>(влияние отсутствует при допущении, что все полученные товары незамедлительно распределяются далее или потребляются)</p>
Г. Операции с ликвидностью и квазифискальные операции, осуществляемые государственными финансовыми организациями		
1. Приобретение государственных облигаций центральным банком на вторичном рынке в рамках	<ul style="list-style-type: none"> • Операция не отражается в СГФ, и отсутствует прямое влияние на государственный долг (в момент приобретения). 	↔

Вмешательство государства	Отражение в СГФ ¹	Влияние на дефицит бюджета ²
программы количественного смягчения условий денежно-кредитного регулирования.	<ul style="list-style-type: none"> Однако долг государственного сектора будет уменьшаться по мере приобретения государственных облигаций центральным банком и, следовательно, устранения в консолидированной отчетности при рассмотрении государственного сектора. 	
2. Предоставление государством государственных долговых ценных бумаг (либо напрямую, либо через финансовую госкорпорацию) финансовым или нефинансовым корпорациям в обмен на другие финансовые активы.	<ul style="list-style-type: none"> Отражается как Чистое приобретение финансовых активов в соответствующей категории активов, поскольку это обмен финансовыми активами. Если стоимость финансовых активов, полученных государством, равна стоимости активов, предоставленных взамен, отсутствует необходимость в отражении другой операции и влияние на дефицит, но если стоимость ниже, то разница в оценке стоимости двух активов должна отражаться как Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822). 	<p style="text-align: center;">↔ (обычно) ↑ (если отражается капитальный трансферт)</p>
Н. Реорганизация долга		
1. Государство прощает (т.е. аннулирует) долг других экономических единиц перед ним.	<ul style="list-style-type: none"> Отражается как Расходы/Гранты/Капитальные гранты другим единицам сектора государственного управления (2632), если должник является другой единицей сектора государственного управления (например, центральное правительство прощает долг местного органа государственного управления перед ним). Также будет отражаться равное уменьшение государственных финансовых активов и обязательств, хотя на уровне сектора государственного управления влияние на долг будет отсутствовать вследствие консолидации. Отражается как Расходы/Прочие расходы/Капитальные трансферты, не включенные в другие категории (2822), если должник не относится к государству. Уменьшение государственных финансовых активов также отражается. Тип затрагиваемых активов будет зависеть от характера долга. 	<p style="text-align: center;">↔ (если прощается долг другого уровня гос. управления) ↑ (если прощается долг единицы, не относящейся к сектору гос. управления)</p>
2. Государство пересматривает сроки выплаты долга других экономических единиц перед ним либо путем переноса срока погашения долга, либо путем снижения стоимости обслуживания долга.	<ul style="list-style-type: none"> Отражается как погашение первоначального долгового инструмента одновременно с созданием нового пересмотренного долгового инструмента. Уровни долга на момент пересмотра сроков погашения долга останутся неизменными (любое уменьшение считается прощением долга — см. пункт Н1 (выше)), но будущие проценты к уплате и (или) сроки погашения долга будут изменены. 	<p style="text-align: center;">↔ (на момент пересмотра сроков погашения долга)</p>

Примечания:

- Рекомендуемое отражение относится к экономической категории операций и основано на [Руководстве по статистике государственных финансов 2014 года \(РСГФ 2014 года\)](#), числа в скобках являются кодами операций в [РСГФ 2014 года](#). Присвоение функциональных категорий расходам должно осуществляться в соответствии с Классификацией функций органов государственного управления (КФОГУ), описанной в приложении к главе 6 [РСГФ 2014 года](#).
- Столбец «влияние на дефицит бюджета» относится к непосредственному влиянию мер вмешательства на дефицит государственного бюджета (чистое заимствование), а не к косвенному влиянию (например, обслуживание будущего долга в рамках полученных кредитов). Дефицит

государственного бюджета определяется как совокупные государственные расходы за вычетом совокупных государственных доходов. Условные знаки: ↑ увеличение дефицита, ↓ сокращение дефицита, ↔ отсутствие влияния на дефицит.

3. Термин «корпорации» используется в тексте для обозначения всех единиц, являющихся рыночными производителями в соответствии с определениями [РСГФ 2014 года](#).

ТАБЛИЦА 2. ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ 1/

1	Доходы
11	Налоги
12	Взносы/Отчисления на социальные нужды
13	Гранты
14	Прочие доходы
2	Расходы
21	Оплата труда работников
22	Использование товаров и услуг
23	Потребление основного капитала
24	Проценты
25	Субсидии
26	Гранты
27	Социальные пособия
28	Прочие расходы
GOB	Валовое операционное сальдо (1-2+23)
NOB	Чистое операционное сальдо (1-2)
31	Операции (чистые/валовые инвестиции) с нефинансовыми активами
311	Основные фонды
312	Материальные оборотные средства
313	Ценности
314	Непроизведенные активы
2M	Расходы (2+31)
NLB	Чистое кредитование/чистое заимствование (1-2M и 32-33)
32	Чистое приобретение финансовых активов
3201	Монетарное золото и специальные права заимствования (СДР)
3202	Наличная валюта и депозиты
3203	Долговые ценные бумаги
3204	Кредиты и займы
3205	Акционерный капитал и акции инвестиционных фондов
3206	Программы страхования, пенсионного обеспечения и стандартных гарантий
3207	Производные финансовые инструменты и опционы на акции для работников
3208	Прочая дебиторская задолженность
321	Внутренние финансовые активы
322	Внешние финансовые активы
33	Чистое принятие обязательств
3301	Специальные права заимствования (СДР)
3302	Наличная валюта и депозиты
3303	Долговые ценные бумаги
3304	Кредиты и займы
3305	Акционерный капитал и акции инвестиционных фондов
3306	Программы страхования, пенсионного обеспечения и стандартных гарантий
3307	Производные финансовые инструменты и опционы на акции для работников
3308	Прочая кредиторская задолженность
331	Внутренние обязательства
332	Внешние обязательства

1/ На основе экономической классификации [Руководства по статистике государственных финансов 2014 года \(РСГФ 2014 года\)](#). Коды подкатегорий начинаются с кода основной категории, затем добавляются дополнительные цифры по мере необходимости