

ПРОГРАММА МЕР ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ДИРЕКТОРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ

ОБЩАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, ОБЩАЯ НАГРАДА

План многосторонних действий

Международное сотрудничество, экономическая и финансовая интеграция и технологический прогресс за прошедшие десятилетия принесли огромные выгоды странам во всем мире. Однако во многих странах распределение этих выгод является недостаточно широким, чтобы не допустить ослабления доверия к институтам и уменьшения поддержки глобальной системы, благодаря которой стали возможными эти достижения.

Это растущее размежевание происходит в период, когда мир сталкивается с проблемами, вызванными быстрым технологическим прогрессом, неопределенностью относительно будущего работы, демографическими сдвигами, деградацией окружающей среды и изменением климата. Эти проблемы можно решать только в рамках нового многостороннего подхода, внушающего уверенность в том, что и издержки, и выгоды долговременных решений будут распределяться между всеми. Соответственно, задачей директивных органов является изменение ориентации внутренней и международной политики с тем, чтобы лучше управлять экономическими и социальными последствиями международной интеграции и технологического прогресса, учитывая при этом глобальный след их действий.

Концепция нового многостороннего подхода опирается на три дополняющих и подкрепляющих друг друга направления политики: внутреннюю политику для формирования более устойчивой экономики и расширения экономических возможностей; укрепление глобального сотрудничества, которое обеспечит более равные условия для всех стран; и твердое намерение работать сообща над решением более широких глобальных задач.

Создание более устойчивой и инклюзивной экономики

Меры политики должны создавать внутри страны условия, позволяющие людям добиваться успеха. Макроэкономическая политика, наряду со структурными реформами, должна обеспечивать рост и стабильность, снижая при этом неравенство и сдерживая трансграничные вторичные эффекты. В условиях углубления макрофинансовых и внешнеэкономических связей странам необходимо добиваться того, чтобы основы макроэкономической политики позволяли справиться с внешними шоками. Расширение возможностей должно укреплять человеческий потенциал посредством доступа к качественному образованию и профессиональному обучению, здравоохранению, инфраструктуре, финансам и занятости, в том числе для молодежи и женщин.

Меры политики должны также укреплять рыночную конкуренцию, поощрять инновации и способствовать мобильности рабочей силы. Преодоление проблем слабого управления, коррупции и уклонения от налогообложения имеет ключевое значение для того, чтобы обеспечить преобладание рыночных сил и преодолеть представления о несправедливом распределении выгод торговли и технологического прогресса и экономической системы

Зеленым цветом выделен текст, касающийся отдельных основных мероприятий МВФ, которые были завершены с октября 2018 года.

в целом. С учетом социальных и политических предпочтений каждой страны, налогово-бюджетная политика также может играть важную роль в преодолении чрезмерного неравенства, в том числе посредством политики социальных расходов и налогообложения.

Совершенствование глобального сотрудничества

Совершенствование международных систем должно обеспечить более равные условия в различных странах. Это требует сотрудничества для снятия напряженности в торговле, модернизации основанной на правилах системы многосторонней торговли, улучшения и внедрения глобальных норм финансового регулирования, повышения прозрачности в вопросах долга, борьбы с незаконными финансовыми потоками и переосмысления подходов к международному налогообложению компаний. Требуется также сократить чрезмерные глобальные дисбалансы и допустить установление обменных курсов в целом в соответствии с основными экономическими показателями. Кроме того, нашей общей задачей является обеспечение достаточно эффективной глобальной системы финансовой безопасности (ГСФБ) с прочным МВФ в качестве центрального звена для дальнейшей поддержки нуждающихся в ней стран.

Совместная деятельность для решения более широких глобальных задач

Наконец, необходимы более активные совместные действия для решения более масштабных задач, с которыми ни одна страна не может справиться в одиночку, включая изменение климата, демографические сдвиги и напряженность, вызванную конфликтами и миграцией. Мы должны находить способы для распределения выгод от не признающих границ цифровых преобразований и преодоления вызванных ими сбоев, в том числе связанных с киберрисками и недостаточной защитой личных данных. Скоординированная международная поддержка должна также содействовать странам в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Реализация плана: роль МВФ

Мировая
ситуация

Задача модернизации политики и многостороннего сотрудничества становится более неотложной.

После двух лет активного подъема мировая экономика сейчас переживает непростую ситуацию. Темпы роста снижаются, что отражает напряженность в торговле и в геополитической сфере, неопределенность относительно политики, а также влияние разовых факторов. Несмотря на то, что в следующем году темпы роста могут немного повыситься, среднесрочные перспективы роста продолжают снижаться до более умеренных уровней, в основном из-за низких темпов повышения производительности труда и старения населения, особенно во многих странах с развитой экономикой. В то же время, пространство для экономической политики остается ограниченным в условиях высоких уровней государственного долга и возросших финансовых факторов уязвимости. Сохраняются риски ухудшения ситуации, в том числе в случае дальнейшей эскалации геополитической напряженности и неожиданного резкого ужесточения финансовых

Зеленым цветом выделен текст, касающийся отдельных основных мероприятий МВФ, которые были завершены с октября 2018 года.

условий. Ослабление экономического роста делает еще более неотложными ответные действия посредством мер политики в странах и на многостороннем уровне.

Рекомендации
в области
политики и
экономические
исследования

Директивным органам следует повышать устойчивость и инклюзивность экономики своих стран на благо всех.

Внутренняя политика должна укреплять потенциал экономического роста, повышать устойчивость экономики и способствовать инклюзивности. Фонд будет оказывать поддержку государствам-членам в разработке соответствующей их условиям макроэкономической политики. В налогово-бюджетной политике следует найти золотую середину между поддержкой спроса, обеспечением устойчивости долговой ситуации и сохранением расходов на социальные цели, в том числе путем совершенствования налоговых систем, мобилизации внутренних доходов, определения приоритетности расходов и сокращения государственного долга в случае необходимости.

Денежно-кредитная политика должна обеспечивать постепенное приближение инфляции к целевому уровню и быть направлена на закрепление ожиданий там, где сохраняется инфляционное давление. Необходимо повысить финансовую устойчивость, в том числе путем дальнейшего усиления микропруденциального надзора и укрепления макропруденциальных систем для управления рисками. Уменьшение чрезмерных глобальных дисбалансов требует тщательно выверенного пакета мер макроэкономической и структурной политики, при этом для смягчения шоков следует по мере возможности использовать гибкие обменные курсы. Чтобы помочь государствам-членам определить надлежащий набор мер политики в контексте усиливающихся вторичных эффектов и углубления макрофинансовых и внешних связей, Фонд стремится достичь более глубокого понимания взаимодополняемости и компромиссов между различными видами политики в рамках более целостного подхода к политике.

*В условиях тесных глобальных взаимосвязей **Целостный подход к политике** (ЦПП) направлена на более систематическую оценку эффективного набора мер политики, который мог бы помочь странам достичь целей роста и стабильности, особенно в условиях усиливающихся вторичных эффектов и углубления макрофинансовых и внешних связей. ЦПП будет рассматривать в совокупности роли денежно-кредитной, курсовой, макропруденциальной политики и политики управления потоками капитала, а также их взаимодействие друг с другом и с другими рычагами политики. Эта основа разрабатывается при помощи моделирования, эмпирической работы и анализа опыта стран.*

Основы политики должны способствовать более инклюзивному развитию и созданию возможностей для всех. Фонд будет поддерживать более систематическое и действенное сотрудничество со странами в области социальных расходов, уделяя особое внимание устойчивости финансирования, достаточности уровней расходов и их эффективности. Мы проводим аналитическую работу по вопросам составления бюджета и гендерных

Зеленым цветом выделен текст, касающийся отдельных основных мероприятий МВФ, которые были завершены с октября 2018 года.

разрывов, а также взаимосвязи между финансовыми услугами и неравенством. В странах со слишком неравномерным распределением доходов мы будем и впредь поощрять внедрение прогрессивного налогообложения и усовершенствованных систем социальной защиты и других социальных расходов.

Проведение структурных реформ для повышения производительности и среднесрочных темпов роста остается насущной задачей. Фонд углубляет свой анализ макроэкономических результатов структурных реформ в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах и их роли в повышении устойчивости в странах с развитой экономикой. Кроме того, Фонд исследует политическую экономию структурных реформ; вопросы конкуренции на основе недавней работы по вопросам **рыночного влияния корпораций**; последствия инфраструктурных инвестиций для рынка труда; а также отраслевую политику и диверсификацию экономического роста.

Для эффективности политики необходимы действенные системы управления и высокие уровни доверия к государственным институтам. В нашем анализе описываются основные элементы действенной системы управления государственными финансами и изложена надлежащая практика для содействия **борьбе с коррупцией** и улучшению результатов экономической политики. Мы будем продолжать поддерживать развитие экономических институтов для укрепления управления инфраструктурой и анализировать передовую практику управления в центральных банках в дополнение к нашей текущей оценке систем управления. Обеспечение прозрачности в отношении экономических данных и политики содействовало бы укреплению доверия. Достижению этой цели будет способствовать подготовка нового издания **Кодекса по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере**, в полной мере соединяющего вопросы управления природными ресурсами и текущей работы в рамках инициатив в отношении стандартов данных, а также учет возникающих новых потребностей и приоритетов в области данных.

Глобальные решения

Необходимы совместные усилия для усиления глобального сотрудничества и решения других общих задач.

Страны должны действовать коллективно для укрепления основанной на правилах многосторонней системы торговли и содействия более открытой, более стабильной и более прозрачной торговой политике. Фонд будет поддерживать эти усилия путем разъяснений и анализа, обоснованных рекомендаций относительно потенциальных последствий напряженности в торговле и дальнейшего тесного сотрудничества с другими международными организациями. Мы также продолжим проводить тщательную и согласованную на многосторонней основе оценку внешнеэкономических позиций, в том числе путем дальнейшего изучения роли обменных курсов в процессе внешних корректировок.

Фонд совместно со Всемирным банком будет продолжать применять многовекторный подход для преодоления уязвимости государственного долга, уделяя особое внимание: укреплению основ устойчивости долговой ситуации; более широкой публикации данных о долге и анализа вопросов долга; расширению технической помощи по вопросам

прозрачности долговой ситуации и управления долгом; и укреплению основ политики лимитов долга для поощрения осмотрительной практики кредитования и заимствования.

Укрепление глобального сотрудничества должно быть направлено на сокращение трансграничной деятельности, направленной на уклонение от налогообложения, и оказание помощи странам в сохранении их базы доходов. Это требует глобальных мер по сокращению вывода прибыли из-под налогообложения и пагубной налоговой конкуренции, а также переосмысления подходов к налогообложению предприятий, в особенности в сфере цифровой экономики. Фонд недавно провел анализ [международной архитектуры корпоративных налогов](#), особо отметив подверженность стран с низкими доходами рискам вывода прибыли. Мы будем продолжать помогать странам укреплять свой потенциал и тесно взаимодействовать с международными партнерами, используя Платформу для сотрудничества в налоговых вопросах.

Для расширения глобальных возможностей необходимо также совершенствовать и проводить в жизнь глобальную программу реформ финансового регулирования и противодействовать незаконным финансовым потокам, в том числе посредством [БОД/ПФТ](#) и улучшения соблюдения налогового законодательства — в этих областях помощь Фонда доказала свою эффективность. Продолжается работа по измерению незаконных финансовых потоков и борьбы с ними. Кроме того, в целях осуществления [Балийской программы в области финансовых технологий](#) мы будем изучать опыт государств-членов и рассматривать последствия финтеха для финансовой стабильности, финансовой интеграции и добросовестности операций.

В нашем анализе [налогово-бюджетной политики в целях адаптации к изменению климата и смягчения его последствий](#) рассматриваются меры политики для выполнения обязательств Парижского соглашения 2015 года в области климата. Продолжается работа по вопросам ценообразования на энергоресурсы и другим инструментам, при этом анализ последствий изменения климата для макроэкономической политики становится составной частью нашего надзора, включая проведение финансовых стресс-тестов для выявления рисков, связанных с изменением климата. Мы будем продолжать усиливать оказываемую странам поддержку в повышении их устойчивости к изменению климата, в том числе странам, уязвимым к стихийным бедствиям, в частности малым государствам.

Фонд твердо намерен содействовать странам в достижении целей устойчивого развития 2030 года, в том числе на основе углубления диагностики экономической политики и развития потенциала, участия в Соглашении со странами Африки и содействия разработке стратегий финансирования, в том числе со стороны частного сектора. Мы расширяем поддержку уязвимых и пострадавших от конфликтов государств в постконфликтном восстановлении экономики с учетом результатов оценки НОО 2018 года. Мы также завершим работу по анализу макроэкономических и бюджетных последствий старения населения для Группы 20-ти под председательством Японии и будем изучать проблемы, с которыми сталкиваются страны с молодым населением.

В цифровую эру кибербезопасность стала насущным общественным благом. Фонд будет поддерживать усилия стран по повышению устойчивости к киберрискам посредством [Зеленым цветом выделен текст, касающийся отдельных основных мероприятий МВФ, которые были завершены с октября 2018 года.](#)

укрепления финансового надзора, содействуя при этом обмену информацией о передовой практике между государствами-членами.

Политика
МВФ

Фонд будет адаптировать свои инструменты политики, чтобы играть ведущую роль в преобразованиях и содействовать им.

Фонд будет и далее предоставлять своим государствам-членам рекомендации по экономической политике на основе последних исследований. В настоящее время проводятся комплексный анализ надзорной деятельности 2020 года и анализ Программы оценки финансового сектора (ФСАП) 2020 года (совместно с Всемирным банком), чтобы подготовить рекомендации по адаптивному **надзору** к изменяющейся ситуации в мире. С целью дальнейшего укрепления финансового надзора мы предложим меры по выполнению рекомендаций недавней оценки НОО. Мы также проводим анализ основы обеспечения устойчивости долговой ситуации стран, имеющих доступ к рынкам капитала, и пересматриваем политику Фонда в отношении практики множественных валютных курсов. Для совершенствования и укрепления нашего **кредитования** мы проводим анализ структуры программ и предъявляемых условий, финансовых механизмов для стран с низкими доходами и политики лимитов долга. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в недавнем **анализе стратегии развития потенциала** (РП), Фонд будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам посредством РП, учитывающего специфику стран и ориентированного на конкретные результаты, в тесной связи с надзором и кредитованием. Кроме того, чтобы еще более повысить эффективность РП, мы укрепляем систему определения приоритетов, мониторинга и оценки, расширяем обмен информацией и развиваем глобальные партнерства.

*В рамках **Комплексного анализа надзорной деятельности (КАН)** будет разработан стратегический план надзора Фонда на следующее десятилетие, чтобы сделать его более полезным для государств-членов, в сочетании с опорой на новые технологии. В КАН используются результаты промежуточного анализа надзорной деятельности (ПАН) 2018 года, который показал, что надзор МВФ адаптировался к глобальной ситуации и стал более интегрированным и ориентированным на учет риска. ПАН также выявил области для дальнейшей работы в рамках докладов персонала в соответствии со Статьей IV, такие как макрофинансовый надзор и охват внешних вторичных эффектов. Придерживаясь перспективного подхода, КАН будет изучать основные тенденции, устанавливать приоритеты надзора и предлагать новые пути взаимодействия с государствами-членами в целях повышения результативности в сочетании с другими направлениями работы Фонда (например, в областях РП, данных, анализа ФСАП и кадровых ресурсов). Рекомендации Фонда по экономической политике, вероятно, будут опираться на концепцию управления рисками с более долгосрочной ориентацией, более глубоким обсуждением вторичных эффектов и расширенными основами для преодоления макрофинансовой волатильности с учетом возможных компромиссов и взаимодополняемости различных рычагов экономической политики.*

**Финансы
и управление
МВФ**

Фонд намеревается завершить 15-й общий пересмотр квот в этом году.

С учетом ослабевающего подъема мировой экономики и повышенных рисков еще более критически необходимо поддерживать дееспособность МВФ как организации, основанной на системе квот и обеспеченной достаточными ресурсами, и сохранять его роль в центре ГСФБ. Фонд будет по-прежнему вести работу по укреплению ресурсов МВФ и управления. Мы намереваемся завершить 15-й общий пересмотр квот к Ежегодным совещаниям 2019 года.

**Поддержка
внутренней
деятельности**

Фонд продолжает модернизироваться, чтобы отвечать потребностям будущего.

Для того чтобы Фонд оставался конкурентоспособным в привлечении, повышении квалификации и удержании разнообразных по составу кадров, мы модернизируем нашу кадровую политику и практику, в том числе посредством кадровой стратегии, единой системы управления кадрами 1HR и комплексного пересмотра системы вознаграждения и льгот. Кроме того, в целях дальнейшего повышения результативности и экономической эффективности мы приступили к реализации крупных проектов пересмотра практики и систем работы, внедрения современных цифровых платформ и инструментов, совершенствования управления знаниями и формирования культуры инноваций. Наша обновленная коммуникационная стратегия по-прежнему направлена на укрепление поддержки политики Фонда, интеграцию коммуникаций с текущей работой и использование передовых технологий. Мы будем и далее придерживаться осмотрительного курса в бюджетных вопросах и укреплять внутреннее управление рисками. Все эти инициативы имеют насущное значение для выполнения Фондом своей роли в реализации Плана многосторонних действий.