



14 июня 2019 года

СТРАТЕГИЯ МВФ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ

За последнее десятилетие интерес к вопросам социальных расходов увеличился. Это вызвано обеспокоенностью по поводу растущего неравенства и необходимости поддержки уязвимых групп, особенно после мирового финансового кризиса. Существует также обязательство международного сообщества продолжать поддержку инклюзивного роста, как это изложено в [Целях устойчивого развития](#) (ЦУР) 2030 года. Происходящие изменения демографической ситуации, технологии и климата будут создавать новые вызовы. Социальные расходы рассматриваются как один из важнейших рычагов политики для решения этих проблем.

Фонд одновременно расширяет свою работу, связанную с социальными расходами. Аналитические материалы проливают новый свет на взаимосвязи между неравенством и ростом, на важную роль, которую социальные расходы играют в содействии устойчивому и инклюзивному росту, и на потребностях в ресурсах, необходимых для достижения ЦУР в сфере образования и здравоохранения. Все большее внимание, уделяемое инклюзивному росту, также сказывается на *текущей деятельности*, в том числе на применении минимальных уровней социальных расходов в поддерживаемых МВФ программах. МВФ осуществляет расширенное взаимодействие по вопросам неравенства в области надзора, а также увеличивает техническую помощь для расширения бюджетных возможностей для социальных расходов.

В этом документе изложена стратегия, определяющая взаимодействие МВФ по вопросам социальных расходов. В докладе Независимого отдела оценки (НОО) 2017 года, озаглавленном «МВФ и социальная защита», было признано, что взаимодействие Фонда со временем расширилось, но было неравномерным, и что есть возможности для его укрепления. Анализ, проведенный для подготовки этого документа, подтверждает этот вывод и выявляет дополнительные трудности. Эта стратегия играет ведущую роль в мерах руководства МВФ в ответ на рекомендации НОО, утвержденные Исполнительным советом. Она призвана прояснить охват, цели и границы взаимодействия МВФ.

Эта стратегия будет способствовать более результативной работе МВФ. Она опирается на дополнительные справочные аналитические материалы, внутренние и внешние консультации и доклад НОО 2017 года.

- **Взаимодействие МВФ будет основываться на оценке значимости данного конкретного вопроса социальных расходов для макроэкономического развития и учета этого вопроса в рамках программы, а также на наличии внутренних экспертных ресурсов.** Основные механизмы, через которые социальные расходы могут стать важными для макроэкономического развития, являются устойчивость бюджета, достаточность расходов и эффективность расходов. Эта стратегия поощряет взаимодействие МВФ с официальными органами на раннем этапе и предусматривает, что сотрудники МВФ *продолжат* разрабатывать рекомендации по вопросам экономической политики в отношении устойчивого финансирования социальных расходов и *повысят* внимание, уделяемое качеству таких расходов, для улучшения социальных показателей на основе использования экспертных знаний международных организаций развития.
- **Улучшение сотрудничества с международными организациями развития.** Департамент по бюджетным вопросам (ДБВ) МВФ будет действовать в качестве центра по содействию и укреплению взаимодействия между страновыми группами и международными организациями развития, при этом будет поощряться взаимодействие на раннем этапе между страновыми группами и соответствующими международными организациями развития. Намечается также более тесное взаимодействие с другими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества.
- **Будут укреплены структура программ МВФ и предъявляемые условия.** Это требует более последовательного акцента на смягчении отрицательного влияния корректировки на уязвимые слои в рамках поддерживаемых МВФ программ, где это соответствует основным целям содействия государству-члену в исправлении проблемы платежного баланса и достижения внешней жизнеспособности. Предъявляемые условия могут также сыграть решающую роль в укреплении налогового потенциала для содействия социальным расходам, повышении качества социальных расходов и устранении пробелов в данных и информации.
- **Рекомендации о применении целевых и универсальных трансфертов будут обсуждаться в контексте результативности системы социальной защиты.** Оптимальная структура зависит от социальных и политических предпочтений стран и должна соответствовать их бюджетным и административным ограничениям.
- **Внешние коммуникации в конкретных странах будут сосредоточены на четком разъяснении рекомендаций Фонда по экономической политике,**

учитывающих общую макрофискальную ситуацию и стратегию, и одновременно на пояснении того, что Фонд может и не может сделать.

Реализация Стратегии потребует детальных и постепенно меняющихся методических указаний персоналу Фонда. В методическом документе персонала МВФ, который будет завершен к концу 2020 года, будут подробно освещены уже значительная существующая помощь и инициативы по укреплению этой помощи, в том числе дополнительные инструменты для страновых групп и методы совершенствования управления знаниями. Он будет нацелен на помощь страновым группам в определении того, когда и насколько широко следует взаимодействовать по вопросам социальных расходов. Документ будет обновляться по мере необходимости с учетом меняющегося характера вопросов социальных расходов по мере того, как Фонд приобретает более обширный опыт. В промежуточный период страновые группы продолжат свое уже широкое взаимодействие по вопросам социальных расходов на основе существующих ресурсов.

Поскольку взаимодействие МВФ по вопросам социальных расходов уже является обширным, дополнительные ресурсы для реализации стратегии, как ожидается в данный момент, не представляются значительными, за исключением некоторых подготовительных затрат.