

МИРОВАЯ ТОРГОВЛЯ ПО-ПРЕЖНЕМУ МОЖЕТ СПОСОБСТВОВАТЬ ПРОЦВЕТАНИЮ

Но международная архитектура должна адаптироваться к быстро меняющемуся миру

Кристаллина Георгиева и Нгози Оконджо-Ивеала

Возникнув на пепелище трех катастрофических десятилетий деглобализации, экстремизма и мировых войн, наши две организации были основаны на идее о том, что активно развивающаяся международная торговля идет рука об руку с процветанием и стабильностью во всем мире. В целом после Второй мировой войны были достигнуты впечатляющие результаты. Сегодня менее одного из 10 людей в мире находятся в состоянии бедности, что в четыре раза меньше, чем в 1990 году, а доля стран с низким и средним доходом в мировой торговле удвоилась. Ключевым фактором этого резкого повышения мирового дохода является двадцатикратное увеличение объема международной торговли с 1960 года.

Но ситуация оборачивается против экономической взаимозависимости и международной торговли. После мирового финансового кризиса число торговых ограничений и субсидий выросло, а напряженность еще больше обострилась, поскольку в ответ на пандемию и войну России в Украине правительства прилагают все усилия к тому, чтобы обезопасить стратегические цепочки поставок, и поспешно принимают меры политики, искажающие торговлю. Если эти меры зайдут слишком далеко, они могут открыть путь для политики, ориентированной на формирование альянсов, которая снижает экономическую эффективность и ведет к фрагментации системы мировой торговли. Они могут иметь обратный эффект, если короткие цепочки поставок окажутся более уязвимыми перед локальными потрясениями. Прямые иностранные инвестиции уже все больше концентрируются в геополитически близких странах.

Должны ли мы отказаться от идеи торговли как преобразующей силы добра? Наш однозначный ответ: нет! Несмотря на все разговоры, торговля продолжала приносить пользу даже во время недавних кризисов. Она обладает большим потенциалом, для того чтобы и далее способствовать повышению уровня

жизни и расширению экономических возможностей в предстоящие десятилетия.

Есть по крайней мере три причины того, почему международная торговля чрезвычайно важна для процветания во всем мире. Во-первых, она повышает производительность путем расширения международного разделения труда. Во-вторых, она обеспечивает экономический рост за счет экспорта, предоставляя доступ к внешним рынкам. И в-третьих, она укрепляет экономическую безопасность, предоставляя компаниям и домашним хозяйствам ценные возможности на внешних рынках в случае негативных потрясений.

Во время пандемии торговля и цепочки поставок приобрели крайнюю важность для наращивания производства и распределения медицинских средств, включая вакцины. Сила международной торговли как источника устойчивости вновь стала очевидной во время войны в Украине. Глубокие и диверсифицированные международные рынки зерна позволили странам, традиционно зависящим от импорта из Украины и России, восполнить дефицит. Эфиопия, например, потеряла весь свой импорт пшеницы из Украины, но теперь получает 20 процентов своих поставок пшеницы из Аргентины — страны, из которой она раньше не импортировала пшеницу.

Цена фрагментации

В этой связи фрагментация может дорого обойтись мировой экономике. Сценарий, при котором мир разделится на два отдельных торговых блока, может привести к 5-процентному падению мирового ВВП, как показывают исследования Всемирной торговой организации (ВТО). Вместе с тем МВФ считает, что глобальные потери от фрагментации торговли могут составить от 0,2 до 7 процентов ВВП. Издержки могут быть еще более высокими, если учесть технологический разрыв. Страны с формирующимся рынком и страны с низким доходом подвергнутся наибольшему риску из-за утраты передачи знаний.

Важно укрепить торговую систему для сохранения выгод и предотвращения потерь. Но есть также захватывающая перспективная тематика торговой политики, отвечающая будущему международной торговли, которое, по нашему мнению, будет инклюзивным, экологичным и все более ориентированным на цифровые технологии и услуги.

Торговля внесла большой вклад в сокращение бедности и неравенства между странами. Тем не менее мы должны признать, что слишком много людей остались за бортом — люди в богатых странах пострадали от конкуренции со стороны импорта, а жители бедных стран не смогли вписаться в глобальные цепочки создания стоимости и зачастую первыми страдают от ухудшения состояния окружающей среды и борьбы за ресурсы. Как говорится в адресованном представителям Группы 20-ти совместном документе, подготовленном нашими организациями и Всемирным банком, так быть не должно. При правильной внутренней политике страны могут воспользоваться грандиозными возможностями, которые предоставляет свободная торговля, и помочь тем, кто остался за бортом.

Устранение этих основных причин недовольства решит проблему людей более эффективно, чем торговые интервенции, которые мы наблюдаем сегодня. Свою роль могут сыграть хорошо продуманные системы социальной защиты, увеличение инвестиций в профессиональную подготовку и меры политики в таких областях, как кредитование, жилье и инфраструктура, помогающие, а не препятствующие работникам перемещаться между отраслями, профессиями и компаниями.

Современное стремление к большей диверсификации цепочек поставок открывает большие возможности для стран и сообществ, которые испытывают трудности с интеграцией в цепочки создания стоимости: включение большего их числа в производственные сети — то, что мы называем «реглобализацией», — будет полезным для устойчивости поставок, роста и развития.

Многие из самых насущных глобальных проблем современности не будут решены без международной торговли. Без торговли мы не можем преодолеть климатический кризис и достичь нулевых чистых выбросов парниковых газов. Торговля нужна нам, чтобы низкоуглеродные технологии и услуги были доступны везде, где они необходимы. Открытая и предсказуемая торговля позволяет снизить затраты на декарбонизацию за счет увеличения размера рынка, обеспечения экономии за счет масштаба и обучения на практике.

В качестве одного из примеров, с 2010 года цена на солнечную энергию упала почти на 90 процентов. По оценкам ВТО, сорок процентов этого снижения обусловлено экономией за счет масштаба, которая стала возможной отчасти благодаря торговле и трансграничным цепочкам создания стоимости.

Возможности, предоставляемые сотрудничеством

Путем обновления правил мировой торговли правительства могут способствовать процветанию торговли в новых областях, что расширит возможности, особенно для стран с формирующимся рынком. В то время как торговля товарами замедляется, торговля услугами продолжает быстро расширяться. Мировой экспорт таких цифровых услуг, как консультационные услуги, предоставляемые посредством видеозвонков, в 2022 году достиг 3,8 триллиона долларов США, или 54 процента общего объема экспорта услуг.

Уже предпринимаются некоторые усилия. Группа, состоящая из почти 90 членов ВТО, включая Китай, ЕС и США, в настоящее время ведет переговоры об основных правилах цифровой торговли. Общие правила сделают торговлю более предсказуемой, уменьшат дублирование и сократят затраты на соблюдение требо-



ИЛЛЮСТРАЦИИ: IMF

ваний, которые обычно ложатся наиболее тяжелым бременем на наименее крупные предприятия.

Аналогичным образом многостороннее сотрудничество и введение общих стандартов могут ускорить переход к «зеленой» экономике наряду с предотвращением фрагментации рынка и сведением к минимуму негативных вторичных эффектов политики для других стран. Вовлечение в глобальные производственные сети (цифровые и не только) большего числа малых предприятий и предприятий, принадлежащих женщинам, позволит более широко распространить выгоды от торговли на все слои общества.

Несмотря на геополитическую напряженность сохраняется возможность конструктивного сотрудничества в области торговли. Мы стали свидетелями этого в июне прошлого года, когда все члены ВТО собрались вместе, чтобы заключить соглашения об ограничении вредных субсидий на рыболовство, устранении барьеров на пути продовольственной помощи и расширении доступа к интеллектуальной собственности, которая способствовала разработке вакцин против COVID. Правительства могут развить эти успехи на следующем совещании ВТО на уровне министров в феврале 2024 года. Недавно проведенная нашими организациями работа показывает, что разрядить напряженность в таких чувствительных областях, как субсидии, можно с помощью данных, анализа и общих взглядов на разработку политики.

Реализация торговой политики в текущий беспокойный период является сложной задачей. Но сохранение открытой торговли и поиск новых возможностей для более тесного сотрудничества будут иметь важное значение для развития существующих достижений и содействия поиску решений проблемы изменения климата и других глобальных проблем.

МВФ, ВТО и другие ведущие международные организации играют решающую роль в определении пути продвижения вперед, отвечающего коллективным интересам. Мы должны неустанно сотрудничать в целях укрепления многосторонней торговой системы и продемонстрировать, что наши организации могут адаптироваться к быстро меняющемуся миру. Одной из целей МВФ является оказание поддержки сбалансированному росту международной торговли. ВТО по-прежнему является единственным форумом, объединяющим все страны для продвижения реформы торговли. Мы не можем позволить себе бездействовать. [ФР](#)

КРИСТАЛИНА ГЕОРГИЕВА — директор-распорядитель Международного валютного фонда. **НГОЗИ ОКОНДЖО-ИВЕАЛА** — генеральный директор Всемирной торговой организации.