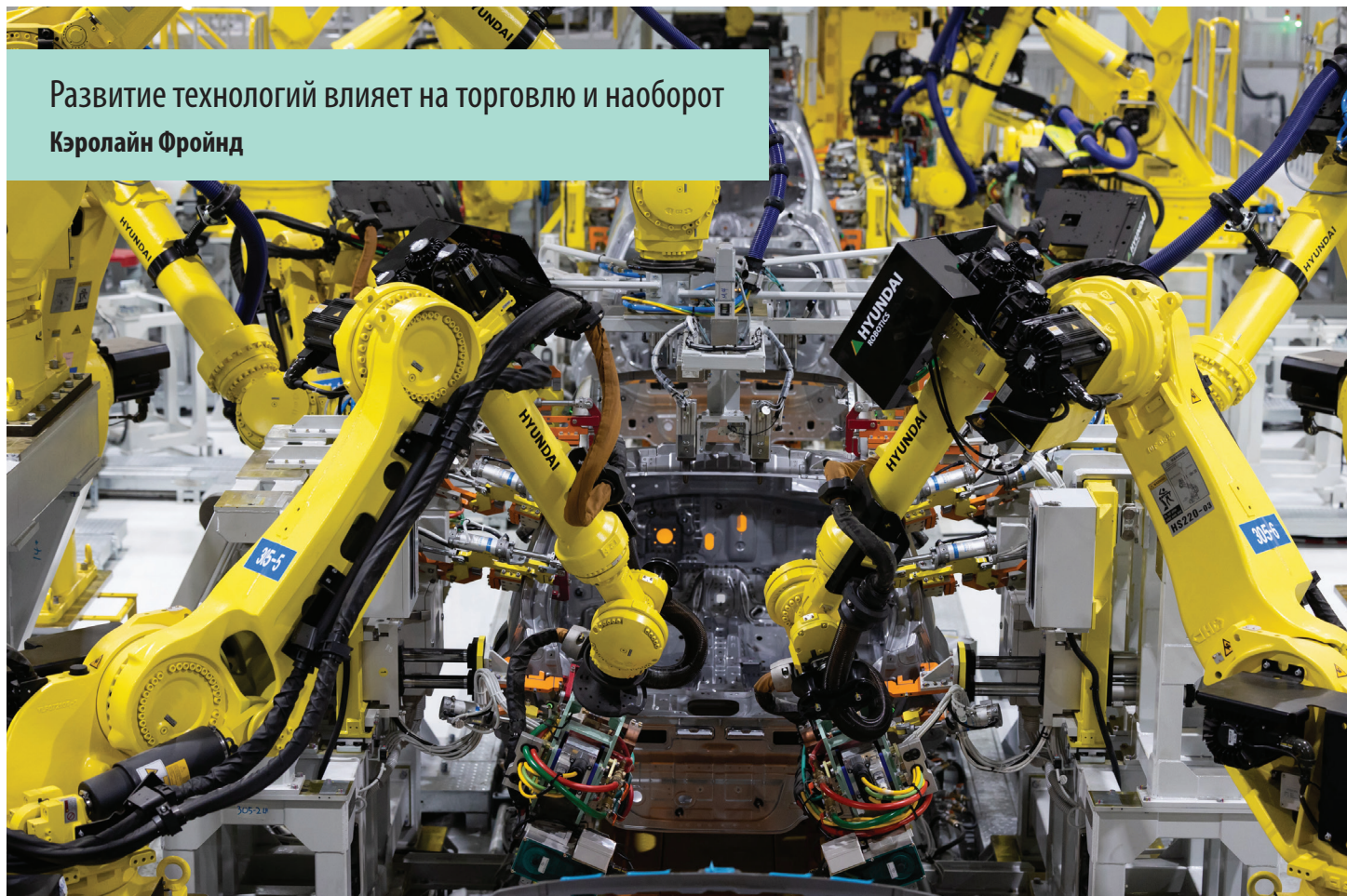


# ПЕРЕСЕКАЮЩИЕСЯ ПУТИ

Развитие технологий влияет на торговлю и наоборот  
Кэролайн Фройнд



**Т**ехнологические изменения воодушевляют и пугают, они дают нам возможность делать больше с меньшими усилиями, но в то же время порождают страхи быть замененными. Несмотря на то что они стимулируют экономический рост и прогресс, те, кто не успевают за ними, рискуют лишиться средств к существованию.

Международная торговля оказывает аналогичное воздействие, но порождает еще большее беспокойство. Это связано с тем, что выгоды от нее менее очевидны для людей, чем выгоды от инноваций, а местные работники, столкнувшиеся с неудачами в торговле, напрямую связывают свои потери с выгодами для иностранных рабочих.

Когда технологические изменения и международная торговля объединяются, последствия могут быть особенно мощ-

ными. Эта комбинация ускоряет инновации, внедрение технологий и экономический рост. Однако она также может стать поляризующей силой как внутри стран, так и между ними.

Геополитика, как правило, еще больше усиливает эмоции. Поскольку страны стремятся занять положение в авангарде технологического прогресса, торговля становится жизненно важным каналом для передачи этих революционных инноваций. Международная торговля ускоряет глобальный рост по мере распространения технологий, но она также сопряжена с риском обмена коммерческими тайнами с иностранными противниками.

Все эти факторы влияют на выбор экономической политики. Воздействие торговли и технологий на работников исторически становилось причиной призывов к протекционизму,



хотя укрепление системы социальной защиты и помощь работникам в поиске новых рабочих мест является более эффективной долгосрочной стратегией, чем торговые барьеры. Угрозы международной безопасности порождают призывы к введению мер промышленной политики и экспортного контроля, хотя они могут иметь неприятные последствия, если нарушают распределение внутренних ресурсов, при этом стимулируя инвестиции в стратегические продукты за рубежом.

В мире, который подвержен фрагментации и в котором замедляется распространение технологий, перед органами государственного управления встают новые стратегические задачи по стимулированию торговли, инноваций и роста. Хотя новаторы могут стремиться «двигаться быстро и ломать порядок вещей», директивные органы по-прежнему должны оберегать существующие институты и поддерживать предсказуемость для инвесторов.

## Технологии, торговля и развитие

Технический прогресс может привести к распространению новых товаров, таких как электромобили, новых процессов, таких как автоматизация и 3D-печать, и новых типов средств сообщения, таких как контейнеризация и мгновенная передача данных через Интернет. Все они влияют на торговлю и, как правило, способствуют развитию.

Появление новых товаров, таких как смартфоны и телевизоры с плоским экраном, позволяет создающим инновации странам вытеснять производителей устаревших товаров, в данном случае телефонов-раскладушек и громоздких телевизоров с электронно-лучевой трубкой. Общий объем торговли имеет тенденцию к увеличению, по мере того как новые товары стимулируют повышение спроса.

Внедрение новых процессов может повысить эффективность производства, что, в свою очередь, снижает реальные цены и стимулирует рост производства и экспорта из создающих инновации стран. Развивающиеся страны, которые, как правило, специализируются на простых этапах производства, которые могут быть автоматизированы, обеспокоены тем, что спрос на их экспорт упадет. Тем не менее исследования показывают, что эффект масштаба автоматизации обычно приводит к увеличению потребности в импортных деталях, даже если некоторые из них в конечном итоге производятся внутри страны. Например, в автомобильном производстве роботизация в странах с развитой экономикой совпала с увеличением импорта деталей и комплектующих из стран с низким уровнем дохода.

Как и технологические достижения в области транспорта, инновации в телекоммуникациях также сыграли решающую роль в облегчении торговли. Интернет, например, позволяет предприятиям находить новых поставщиков и партнеров, которые находятся далеко от них. Он также открыл новые области торговли, особенно в сфере цифровых услуг.

Торговля также влияет на технологические изменения, создавая более крупный рынок с более интенсивной конкуренцией. Передовые компании, имеющие доступ к глобальному рынку, могут увеличить свою прибыль и инвестировать в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, что приведет к ускорению инноваций. В то же время конкуренция со стороны других мировых лидеров дает компаниям стимул оставаться на переднем крае технологического прогресса.

Общее влияние торговли и технологий на развитие является позитивным, поскольку новые технологии способствуют повышению производительности и расширению торговли. Торговля также позволяет новым технологиям быстрее распространяться по всему миру, что еще больше способствует росту.

Однако кто-то выигрывает, а кто-то проигрывает как от технологического прогресса, так и от торговли, и те, кто оказывается в плену устаревших технологий, остаются позади. В итоге в некоторых странах может наблюдаться спад в отдельных отраслях, что потребует поддержки работников, которые теряют рабочие места по мере дальнейшего распространения технологий и торговли. Точно так же страны, которые в значительной степени не имеют доступа на глобальные рынки по политическим, географическим или инфраструктурным причинам, будут еще больше отставать от глобального уровня.

## Реакция со стороны экономической политики

Исторически сложилось так, что торговые барьеры часто использовались для защиты отраслей, которые теряют конкурентоспособность по сравнению с иностранными аналогами. Например, в результате технологического прогресса в Японии в 1970-х и 1980-х годах появились более дешевые и качественные автомобили и полупроводники, что побудило США регулировать торговлю, ограничивая импорт и стимулируя экспорт. Кроме того, богатые страны стремятся к защите интеллектуальной собственности в первую очередь для защиты запатентованных технологий и прибыли своих компаний, а не для защиты национальной безопасности.

Однако в последние годы экспортный контроль за дефицитными материалами, используемыми в высокотехнологичных продуктах, машинами для их производства и даже самими высокотехнологичными товарами стал мощным инструментом, призванным замедлить технологический прогресс в зарубежных странах. Это государственное вмешательство само по себе подавляет глобальный рост и инновации, поскольку торговля и передача технологий замедляются. Сокращение экспорта высокотехнологичной продукции также означает замедление роста прибыли и сокращение денежных средств для инвестиций и научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок высокотехнологичных отраслей.

Кроме того, новые торговые ограничения могут быть особенно пагубными для экологических благ и зеленых иннова-

ций. Переход к возобновляемым источникам энергии будет происходить быстрее, если инновации будут глобальными, а цены быстро снизятся. Расширение доступа при снижении цен на такие продукты, как солнечные панели и аккумуляторы, будет означать, что будет сжигаться меньше угля, газа и нефти.

## Дальнейшие действия

Для решения проблемы людей, которые остались за бортом из-за торговли и достижений в области технологий, требуется усиление системы социальной защиты. Несмотря на то что политика перераспределения часто оказывается недостаточной для борьбы с изменениями, связанными с экономическими преобразованиями, существует четкая рекомендация в отношении экономической политики: органы государственного управления могут продолжать поощрять развитие торговли и технологий и использовать вырученные средства для поддержки людей и мест, на которые изменения оказали негативное влияние. Программы страхования на случай безработицы и профессиональной переподготовки имеют решающее значение для поддержания открытой и свободной торговли.

Более сложный вопрос в будущем заключается в том, как использовать торговлю и технологии для борьбы с экзистенциальными угрозами, с которыми мы сталкиваемся сегодня, не рискуя внутренней безопасностью. От выживания в пандемиях и стихийных бедствиях до адаптации к изменению климата и замедления его темпов, инновации для поиска решений, а также международная торговля и сотрудничество для обмена этими решениями, возможно, являются наиболее важными инструментами смягчения последствий. Однако они несут в себе риски для безопасности.

Рассмотрим, как торговля и технологии повлияли на недавний опыт: вакцины против COVID были разработаны и выпущены во всем мире (хотя и неравномерно) в рекордно короткие сроки, благодаря глобальному сотрудничеству в области исследований и производства. Полупроводники, основа всех электронных устройств и машин, разрабатываются в основном в США, а производятся в основном в Азии. Аккумуляторы для электромобилей не могут быть произведены без кобальта, лития и никеля — минералов, поступающих в основном из Африки и Южной Америки.

К сожалению, геополитика влияет на создание и распространение новых технологий, что имеет серьезные последствия для развития и мер по борьбе с изменением климата. США облагают тарифами большую часть импорта из Китая и регулируют растущую долю экспорта; Китай ответил тем же. Эти тарифы замедляют рост двух наиболее значительных движущих сил мировой экономики и наносят ущерб глобальным инновациям.

Опасность чрезмерного вмешательства реальна, что влечет за собой серьезные последствия для торговли и роста. Вместо использования общего подхода, на пользу экономическому росту и инновациям пойдет государственная защита

только тех продуктов, для которых технологии создают угрозу, а также дальнейшее расширение и углубление интеграции с надежными партнерами.

Существует также опасность того, что меры экономической политики будут иметь неприятные последствия. Например, контроль за экспортом современных чипов и инструментов для их производства может привести к тому, что США потеряют свое огромное преимущество в разработке в результате сокращения доли рынка и смещения стимулов за рубежом. Если это произойдет, экономическая политика может в итоге привести к большим рискам для безопасности.

Вопрос, который должны задать другие страны, заключается в том, что делать, чтобы не оказаться в центре конфликта между США и Китаем. К счастью, несмотря на риски для безопасности, большинство принципов стандартной экономики по-прежнему остается в силе. Страны, которые поощряют выход на рынок и расширение хозяйственной деятельности с хорошим инвестиционным климатом, развитой инфраструктурой и доступом к финансированию, останутся на переднем крае инноваций. Свободная торговля и предсказуемые меры экономической политики будут и дальше способствовать направлению ресурсов на их наиболее продуктивное использование. Поскольку часть производства переносится из Китая, страны, которые придерживаются такой политики, могут выиграть.

Все страны должны избегать соблазна ложной привлекательности широкомасштабного государственного вмешательства. Значительный экономический рост Китая за последние 30 лет был обусловлен реформами, которые стимулировали частный сектор, а в настоящее время рост замедляется. Частный сектор в Китае недооценивался в течение многих десятилетий, но теперь переоценивается способность государственного сектора регулировать экономический рост. Не протекционизм и промышленная политика, а поддержание предсказуемости, система, основанная на правилах, открытость торговли и доступ к капиталу — вот то, что будет двигать страны в правильном направлении.

Возможно, самая большая опасность нынешней тенденции к протекционизму и промышленной политике заключается в том, что такая практика очень заразна. История неоднократно показывала, что введение тарифов приводит к ответным мерам, порождая все новые тарифы. Точно так же государственная поддержка конкретной фирмы или отрасли ставит иностранных конкурентов в невыгодное положение, заставляя их лоббировать аналогичную поддержку. Мир, в котором протекционизм и субсидии выйдут из-под контроля, станет огромным шагом назад на пути к повышению глобальных доходов и решению насущных проблем. **ФР**

**КЭРОЛАЙН ФРОЙНД** — декан и профессор экономической политики в Школе глобальной политики и стратегии Калифорнийского университета в Сан-Диего.