勿则一沙

正常儿样

の必要性

世界的なエネルギー危機で、クリーンエネルギーへの投資を 大幅に増やす必要性が浮き彫りになっている

ファティ・ビロル



界的なエネルギー 危機で、新規のエネルギーストのどれを進れを さべきか、どれを 進めるべきでない かについての激し

い議論に世界中で拍車がかかっている。

エネルギーと投資に関する対話では、投資の 決定からプロジェクトが実際に立ち上がるまで の相当な時間差を考慮していないことが多い。 国際エネルギー機関 (IEA) は、クリーンエネル ギーとエネルギー効率への国際投資が、気候 目標達成への軌道に乗るために十分でないこと を何年も前に警告していた。クリーンエネルギー支出が急増しなかったため、従来型エネルギーのプロジェクトへの投資額も、潜在的な需要 増加を満たすのに必要となる金額に達しないリスクを負うことになった。

現在のエネルギー危機がロシアによるウクライナ侵攻に端を発するとしても、この危機から脱する際には、こうした根底にある投資の不均衡を注視しなければならない。さもなければ、この先さらなる不安定さに直面する危険性がある。今日の

化石燃料価格の高騰は、追加供給に投資せよという合図なのか、それとも代替燃料に投資するまたひとつの理由なのだろうか。

戦争の不透明さはエネルギーへの投資判断を 曇らせている。ロシアによる侵攻により、あらゆるエネルギー部門にわたり投資計画が混乱し、すでに表面化していた世界の商品市場における 緊張を増幅させた。エネルギー輸入国は今や先を争って混乱した燃料供給を置き換えようとして おり、高騰するコストは多くの国に打撃を与え、何百万もの人々が再び貧困やエネルギー不安の中での生活を余儀なくされている。

もちろん、各国は、突然打ち切られた燃料輸入 に代わる当座の代替品を見つける必要がある。 見つけられなければ、工場が閉鎖し、職が失わ れ、人々が家の暖房や冷房に苦労することにな る。しかし、初めての真の世界的エネルギー危 機である現在のエネルギー危機は、クリーンエ ネルギーに投資する時期は今ではないという誤 ったストーリーを生み出している。

これは事実とまるでかけ離れている。今日のエネルギー危機に対応するか、気候危機に取り組むかを選択する必要はない。両方ともできるだけでなく、このふたつは密接に関連している

ため、どちらもやらなければならないのである。 エネルギー効率や再生可能エネルギー、電化、 さまざまなクリーン燃料など、クリーンエネルギーへの大規模投資は、将来のエネルギーの安 定供給を確保する最良の方法であり、有害な 温室効果ガスの排出を低減することにもなる。

憂慮すべき格差

世界のエネルギー関連の二酸化炭素排出量は2021年に記録的な量で増加しており、クリーンエネルギー技術への投資は、排出量を今世紀半ば頃までにネットゼロに減らすために必要な額を依然としてはるかに下回っている。世界のエネルギー転換への投資額は2022年に1.4兆ドルになると予想しているが、十分なエネルギー供給も確保しながら気温上昇を摂氏1.5度に抑える軌道に乗るためには、この投資額が2030年までに4兆ドルを大幅に超えなければならない。

同時に、近年の投資減少により、一部の石油・ガス生産業者は、記録的な高値というインセンティブがあっても、今日の需要を満たすために生産量をすぐに増やすことができなくなっている。足元のエネルギー需要が満たされない世界と、投

今日のエネルギー危機に対応するか、 気候危機に取り組むかを選択する必 要はない。両方ともできるだけでなく、 どちらもやらなければならないので ある。

資額が国際的な気候目標を達成するために必要な額に遠く及ばない世界、このふたつの世界がともに最悪の事態に陥る危険性がある。

今年に入って発表された報告書「世界エネルギー投資2022年版」はいくつかの心強い動向を提示しているが、その一方で多くの懸念材料も示している。

朗報としては、クリーンエネルギー転換への 投資がようやく上向きつつあることだ。2015 年のパリ協定後の5年間、クリーンエネルギー 投資の増加率は年間たった2%であった。しか し、2021年には洋上風力発電が過去最高にな るなど、太陽光・風力発電に対する支出の増加 に牽引され、2020年以降の増加率は年間12% に上昇している。

たとえその目覚ましい成長が小さな所から生まれているとしても、低排出水素、新電池技術、炭素回収・有効利用・貯留 (CCUS) といった他の新たな分野には強い勢いがある。例えば、2021年には、20か国で約130件の商業規模の炭素回収プロジェクトに関する計画が発表され、6つのCCUSプロジェクトの最終投資が承認された。一方、ウクライナに対するロシアの戦争により、特に欧州で、低排出水素に対する政策支援が強化されている。また、電池電力貯蔵に対する投資は最高記録を更新し続けており、2022年には倍増すると予想されている。

ただし、こうした投資は先進国と中国に集中しており、多くの新興国や発展途上国、特にアフリカは、クリーンエネルギー投資や必要な融資を獲得できないままであり、すでに問題となっている格差がますます広がっている。中国を除き、新興国や発展途上国におけるクリーンエネルギー支出は2015年の水準にとどまっている。つまり、パリ協定の締結以降、増加していない。クリーン技術コストは低下しているため、同じ額でもより使い出があるものの、年間約1500億ドルという総額は、持続可能な方法で発展途上国の増大する需要を満たすのに必要な金額を大幅に下回る。

これらの国々では、持続可能なエネルギープロジェクトに対する公的資金がすでに不十分であったが、コロナ禍以降さらに乏しくなっている。政策的枠組みは脆弱であることが多く、経済見通しが不透明であり、借入費用が上昇している。パンデミックに見舞われてから、電力を利用できないアフリカ人の数は増加しており、この重要な局面で長年の進展が無に帰してしまった。

資本はいくらでもある

ここが、国際的金融機関や開発機関が大きな役割を担うところである。こうした機関は現地政府と連携して投資環境を改善するための政策を策定することができ、その資金供給は民間セクターが関与するリスクを払拭するのに役立つだろう。

資本は、世界規模ではいくらでもある。世界的に利用できる持続可能なプロジェクトへの融資額は近年急増しており、特に太陽光・風力発電プロジェクトにとって強力な追い風となっている。だが、はるかに多くの額を新興国と発展途上国に供給する必要がある。例として、2021年の持続可能なプロジェクトへの債券発行額は過去最高の1.6兆ドルを記録したが、80%超が先進国におけるものだった。

持続可能なファイナンスや、もっと広い環境・ 社会・ガバナンス (ESG) 投資の世界は、よりク リーンな基準、定義、報告義務から多大な恩恵 を受けると思われ、進展はあった。例えば、欧州 連合は、気候リスクや持続可能性の実践に関し、 金融市場参加者に対してリスク管理および報告 要件を導入している。炭素集約型セクターにおけ る信頼性の高い移行計画に融資するためのより クリーンなガイドラインや機会があれば、基幹産 業であるが高排出のエネルギー部門に対する資 金供給がESG要件によって妨げられることはな いだろう。最終的には、ESGエコシステム全体が もっと新興国や発展途上国と関わり、そのニーズ や状況に配慮しなければならない。IMFなどの 機関が果たすべき役割は大きい。

我々はIEAの画期的な2050年排出量ネット ゼロに向けたロードマップで、クリーンエネルギ ー技術やエネルギー効率への投資が大幅に急 増すれば、化石燃料に対する需要が世界的に 低下する可能性があるため、新たな油田やガ ス田に投資する必要がなくなると述べた。その 一方でこの道筋では、上流排出量を削減する ための投資を含む、既存資産に対する継続的 な支出が引き続き必要不可欠となる。さらに、 ウクライナに対するロシアの戦争が世界のエ ネルギーシステムに大きな混乱を引き起こして いる。世界が2050年の排出量ネットゼロ達成 に向けて取り組む中でも、当然、ロシアからの 化石燃料生産量の差し迫った不足分を別の生 産で置き換えなければならない。

こうした需要のバランスを取るには賢明な投資 が必要であり、IEAはデータ、分析、政策的助言 で世界中の意思決定者の力になっている。鍵とな るのは、この先何年も大量の排出から抜け出せな いままであるか、あるいはすぐに座礁資産となる インフラへの支出を避けることである。適切な選 択肢として、既存の油田やガス田からの生産を延 長すること、現在ベントガスやフレアガスとなって いる天然ガスを有効利用することが挙げられる。 ロシアから脱却して供給を多様化させるために、 特に欧州の液化天然ガスの輸入ターミナルで、一 部新しいインフラが必要となるかもしれない。し かし、慎重に投資や計画を行えば、これらのター ミナルは、今後低排出水素やアンモニアの輸入を 促進できる可能性がある。原子力発電を進んで 取り入れる国では、とりわけ開発段階にある有望 な新型小型モジュール炉が一役買う。

歴史的なターニングポイント

現在の状況は、石油・ガス部門がクリーンエネ ルギーへの移行に本腰を入れることを示す決 定的チャンスを提供している。価格の高騰によ って、今年、前例のない2兆ドルもの棚ぼたが石 油・ガス生産業者にもたらされ、その総収入は 2022年に記録的な4兆ドルに達しそうだ。ただ、 石油・ガス業界は依然としてエネルギー転換に わずかな額しか支出していない。平均して、クリ ーンエネルギー支出は石油・ガス会社の資本支 出総額の約5%である。2019年の1%から上昇 しているが、まだあまりにも少なすぎる。今日の 棚ぼた利益は、石油・ガス産出国にとっては経済 を多様化して化石燃料の需要が低くなる状況に 備え、大手石油・ガス会社にとっては今後数十年 にわたって世界が頼ることになるクリーンエネル ギー源の一部において指導的役割を獲得する、 一世代に一度のチャンスである。

エネルギーの安定供給は単に電力や燃料の供 給を増やすだけではないことを忘れないようにし よう。エネルギーを効率的に使うことでもある。 昨今のさまざまな役立つ技術を考えれば、特に 言えることだ。ロシアによる侵攻から1週間後の 3月に公表されたIEAの欧州連合のロシア産天 然ガスへの依存を減らすための10ポイント計画 では、ロシア産ガスを置き換える手順が含まれ ているが、需要削減に向け、建築ストックの大 幅刷新を呼びかけてもいる。より良質な材料や 絶縁材、より新しい技術、より効率的な器具を使 うことで、家庭や職場の冷暖房や照明に必要な エネルギーが大きく減少する。スマート電力網に よって、電力需要はより適切に管理され、低下す る。消費者は、サーモスタットを調節して過剰な 暖房または冷房を避けるといった、まとまればか なりの省エネとなりうる早急かつ簡単な対策を 講じることができる。

現在の世界的なエネルギー危機は、特 に今後数年の迫りくる冬に関して、大きな 課題を突きつけている。しかし、冬の後に は春が来る。そして正しい投資判断をすれ ば、よりクリーンでより安全なエネルギーの 未来に向けてこの危機を歴史的なターニン グポイントに変えることができる。すでにこ の方向で有望な手段が現れている。米国の 「インフレ抑制法」、欧州連合の「リパワー EU (REPowerEU)」計画、日本のグリーン・ トランスフォーメーション計画、中国やインド その他における再生可能エネルギーの成長な どである。新たな世界規模のエネルギー経済 が生じつつあり、早期に賢く投資する各国政府

ファティ・ビロルは国際エネルギー機関の事 務局長である。