



Réforme fiscale: tendances récentes et implications pour la RDC

**Forum national sur la réforme du système fiscal de la RDC
Kinshasa, 11-14 septembre 2017**

Nicholas Staines
Représentant résident (RDC)
Avec l'appui de Patrick Petit
Département des Finances publiques (FAD)

Fonds monétaire international

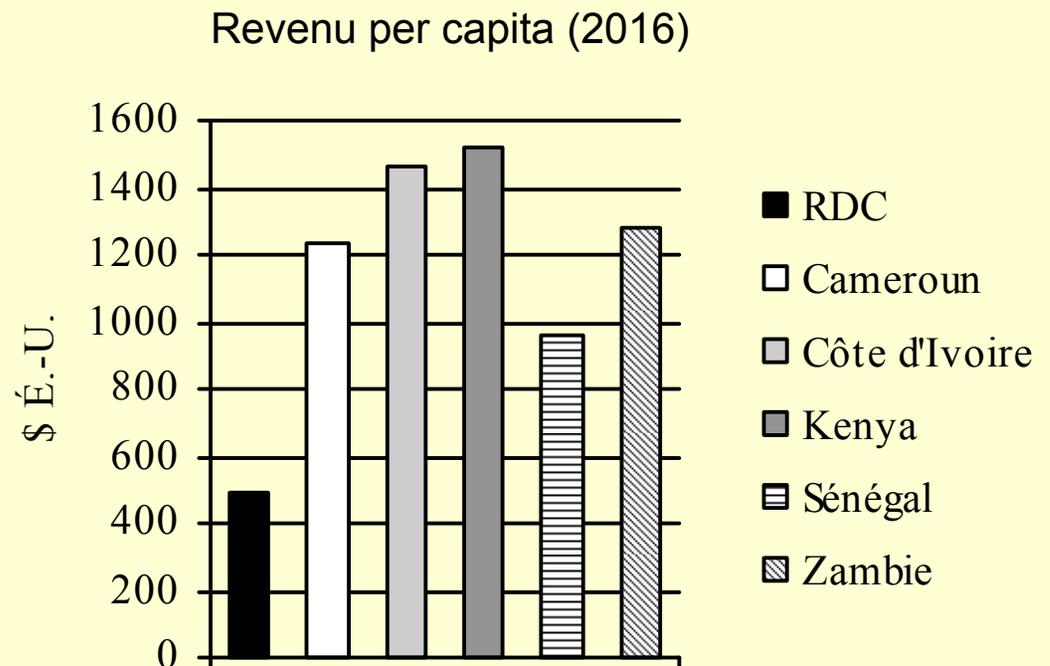
Plan de la présentation

- Émergence, croissance et investissements
- Mobiliser les recettes sans pénaliser le secteur privé
- Réformes fiscales dans le monde
- Un diagnostic du système fiscal congolais

Émergence, croissance et investissements

1. Le revenu per capita en RDC est très faible

- Retard important par rapport aux pays comparables, même avec la forte croissance de la période 2004-2015.
- Avec un taux de croissance annuel de la population de 3%, la croissance de l'économie doit être supérieure à 3% pour améliorer les conditions de vie.

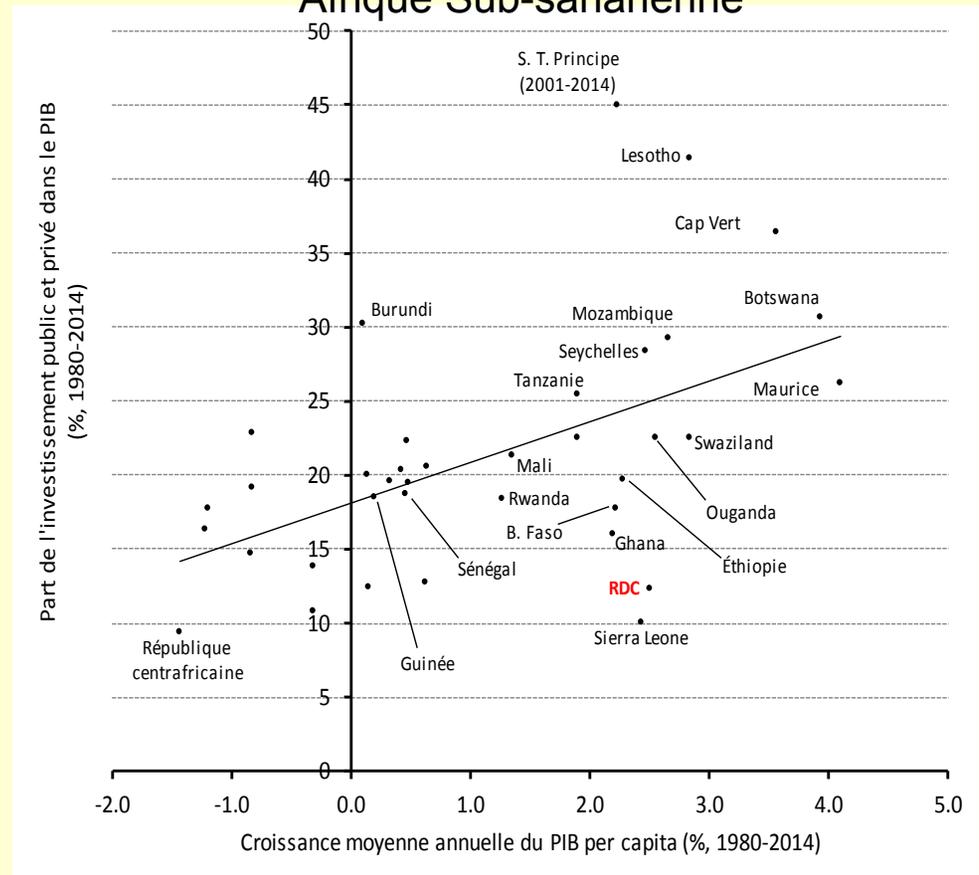


Émergence, croissance et investissements

2. Pour augmenter le revenu, il faut accroître l'investissement

- Pour passer d'un PIB per capita de 500 USD aujourd'hui à 2000 USD en 2037 (20 ans), la croissance annuelle doit augmenter à 10 % en MOYENNE.
- Pour ce faire, il faut **EXPLOSER** les investissements de 12% du PIB maintenant à au moins 25% à 35% du PIB.

Croissance et investissements en Afrique Sub-saharienne



Mobiliser les recettes sans pénaliser le privé

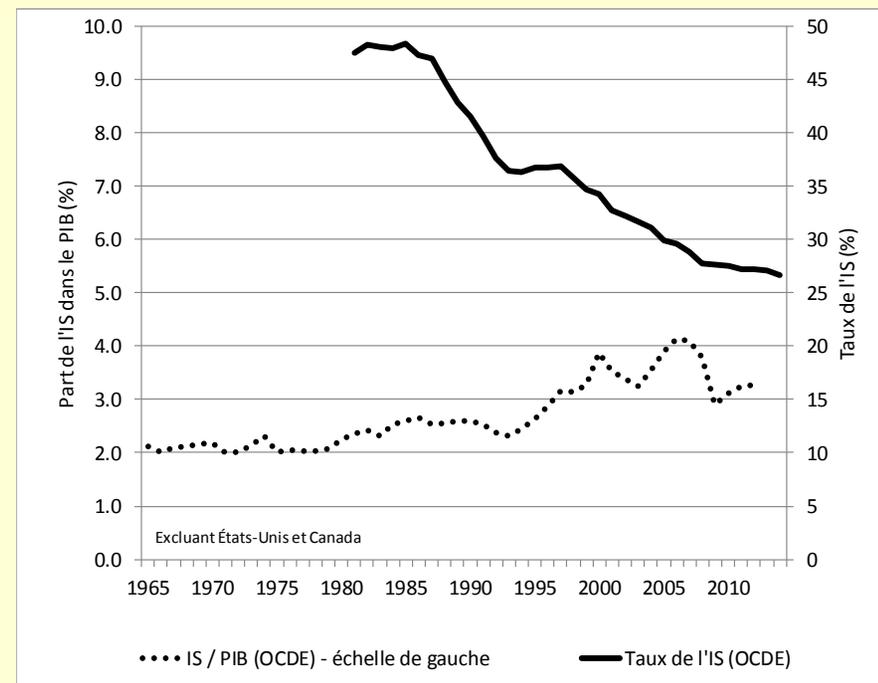
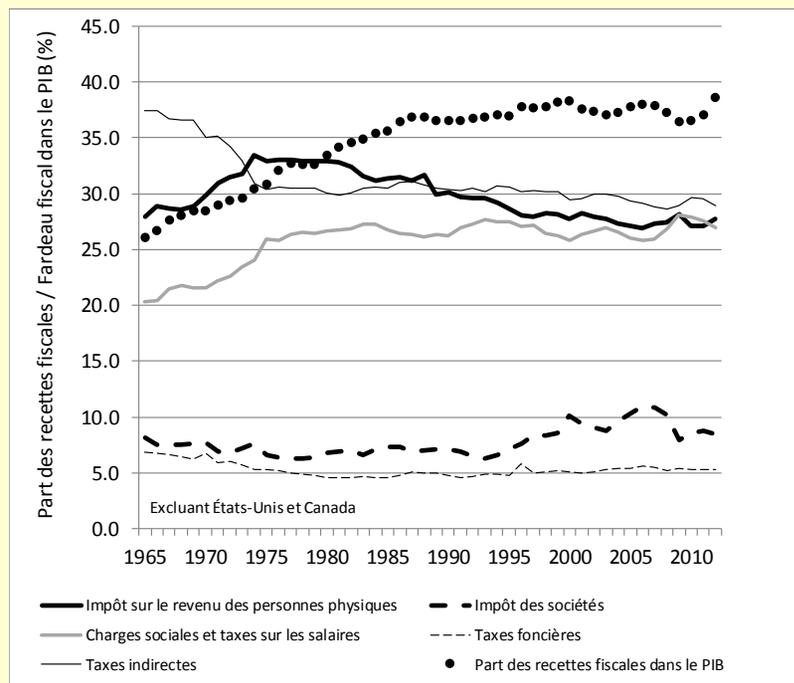
La clé du succès: bas taux et assiette large

- Les investissements publics sont essentiels à la croissance ET à la réalisation des investissements privés
- Il faut éviter que la mobilisation des recettes finançant l'investissement public nuise à l'investissement privé
- COMMENT?
 - **Quelques** taxes sur des grands agrégats économiques
 - *Consommation (TVA)*
 - *Revenu (impôt sur le revenu des personnes physiques et sociétés)*
 - **Quelques** taxes à but spécifiques
 - *Accises (recettes, santé, environnement)*
 - *Taxes foncières (services locaux)*
 - **Simplicité**: Traitement uniforme des assiettes fiscales et minimisation des coûts administratifs (gouvernement) et d'assujettissement (contribuables)
 - **Pas d'exonération**: à budget donné, les exonérations pour les uns entraînent nécessairement un fardeau additionnel pour les autres

Réformes fiscales récente

1. OCDE: Baisse des taux d'IS et élargissement de l'assiette

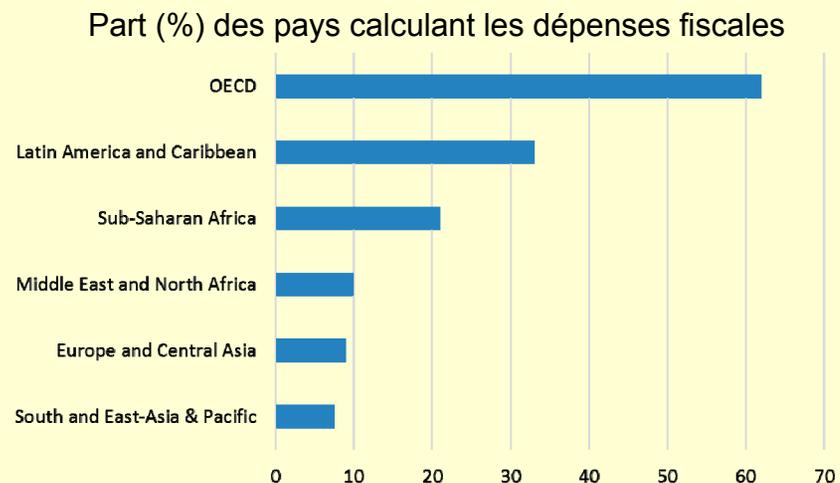
- Stabilisation des recettes dans le PIB
- Changement dans la composition des recettes
 - Baisse de l'impôt sur les personnes physiques, hausse des charges sociales (pensions)
 - Hausse des recettes d'IS...mais baisse des taux → Assiette plus large et meilleur contrôle (?)



Réformes fiscales récente

2. OCDE: Quelques tendances nouvelles

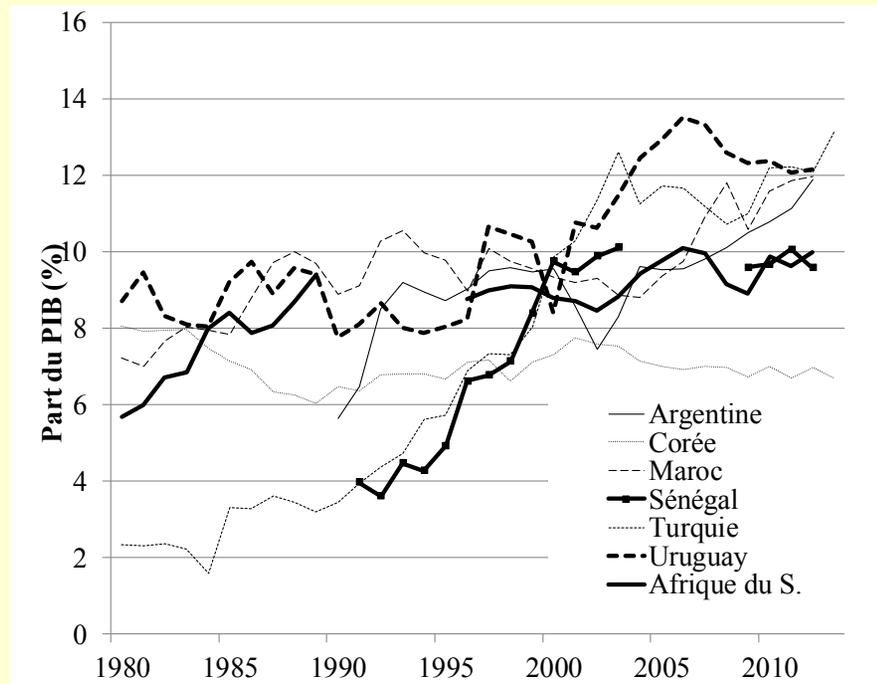
- Montée de l'impôt dual
 - Taux bas et unique sur revenu de capital et taux progressif sur salaires
 - Pays scandinaves, mais impact ailleurs
 - Simplicité et meilleure performance en contexte de mondialisation
- Importance grandissante de la fiscalité internationale
 - Lutte à l'évasion fiscale
 - Initiative sur *Base Erosion and Profit Shifting* (multinationales)
 - Coordination régionale et internationale
 - Échange d'information
- Meilleur contrôle des dépenses fiscales



Réformes fiscales récentes

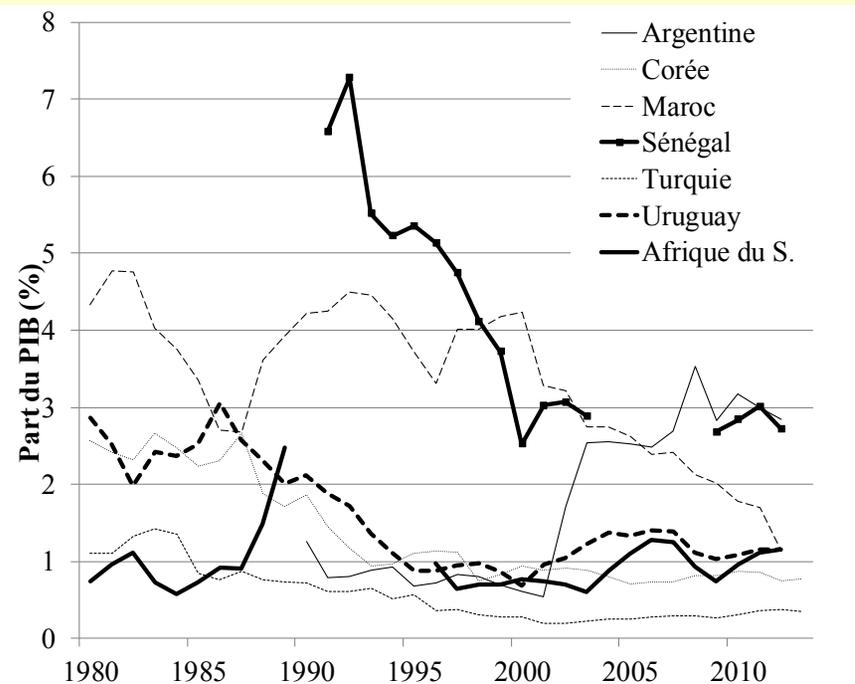
3. Pays émergents: Transition fiscale et montée de la TVA

Taxes de vente (TVA)



1/ Source: ITCD, Calculs du FMI.

Droits de porte

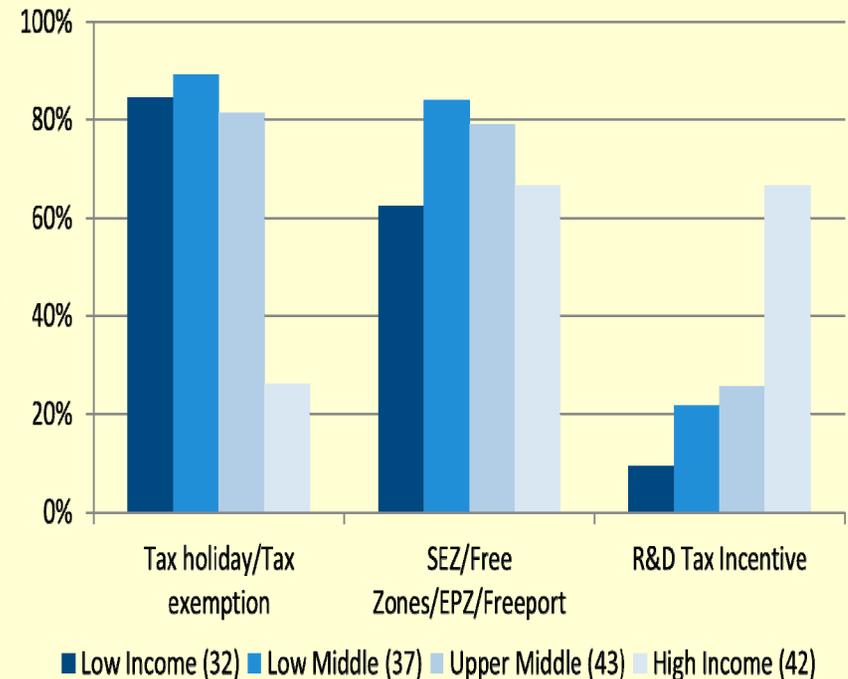


1/ Source: ITCD, Calculs du FMI.

Réformes fiscales récentes

4. Pays en voie de développement: hausse des dépenses fiscales

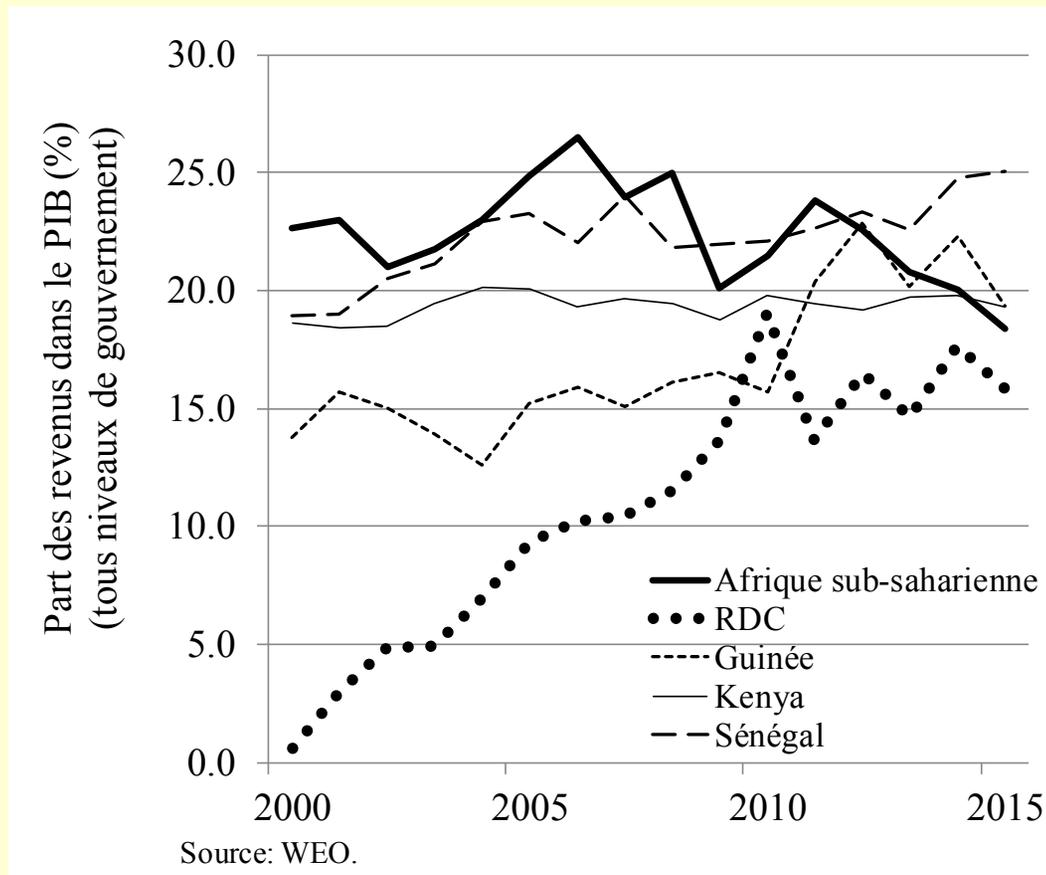
- Un phénomène grandissant et inquiétant
 - Années '80: Congés fiscaux dans 40% des pays d'Afrique sub-saharienne et moins de 200 zones économique dans 46 pays
 - Aujourd'hui: Congés fiscaux dans 40% des pays d'Afrique sub-saharienne et plus de 3500 zones économiques dans 130 pays
- Causes:
 - Ouverture des frontières et compétition économique?
 - Rigidités des systèmes fiscaux réguliers?
 - Causes politiques?



Réformes fiscales récentes

3. Afrique sub-saharienne: des progrès liés aux ressources naturelles

Part des revenus dans le PIB (%)
(tout niveau de gouvernement)



Diagnostic du système fiscale congolais (1)

Simplifier, moderniser et élargir l'assiette

- **Une multitudes de petites taxes**
 - Recettes non-fiscales, parafiscalité, Patente, Enregistrement, etc.
 - Causes complexe en partie liées au manque de crédibilité du budget
- **Une TVA en perte de vitesse**
 - Manque de contrôle de l'assiette et des contribuables
 - Manque de contrôle des frontières et donc de la TVA sur les biens de consommation
- **Un impôt sur le revenu à repenser**
 - Impôt cédulaire à repenser (impôt dual?) pour simplifier et rendre plus équitable
 - Moderniser l'impôt des sociétés
 - Inclure de meilleures règles de fiscalité internationale
- **Des exonérations non-contrôlées**
 - Revoir les termes des exonérations existantes
 - Resserrer les exonérations de TVA
 - Resserrer et intégrer au droit commun les incitations à l'investissement

Diagnostic du système fiscale congolais (2)

Simplifier, moderniser et élargir l'assiette

- **Coordonner la fiscalité du centre et des provinces**
 - Renforcer le dialogue permanent
 - Conformité interprovinciale dans le respect des juridictions et privilèges de chacun
- **Simplifier la législation fiscale**
 - Multiplicité de codes
 - *Code général des impôts* et *Code des douanes* devraient tout rassembler