



**AFRICAN
DEPARTMENT**



Arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne : montant, symptômes et solutions

OCTOBRE 2019

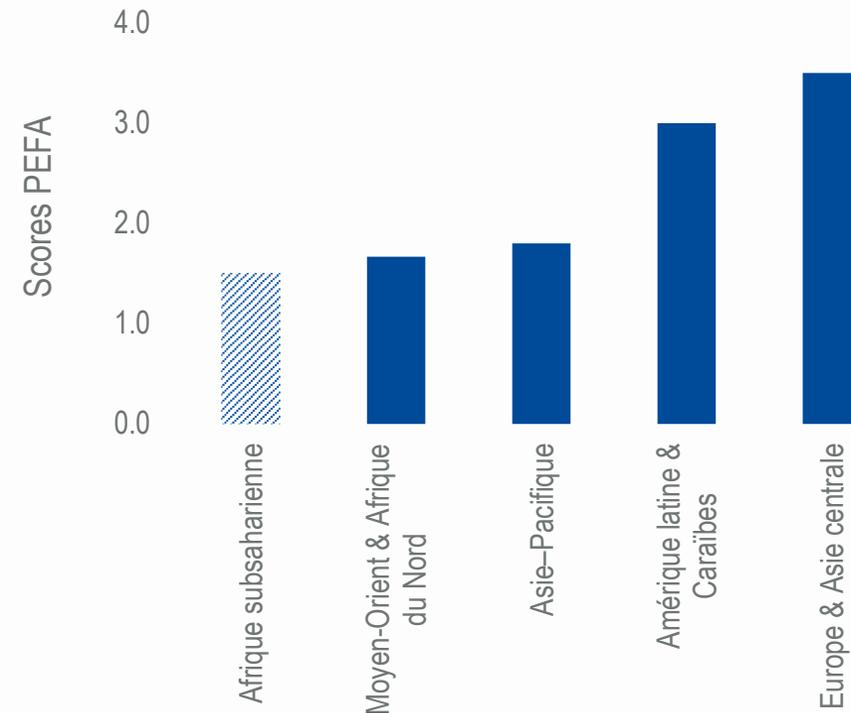
Perspectives économiques régionales

Pourquoi est-ce important ? (1)

Les arriérés de paiements intérieurs sont élevés en Afrique subsaharienne

- ▶ 70 % des pays d'Afrique subsaharienne affichent des arriérés intérieurs
- ▶ L'Afrique subsaharienne obtient le score PEFA (dépenses publiques et responsabilité financière) le plus bas pour les arriérés intérieurs

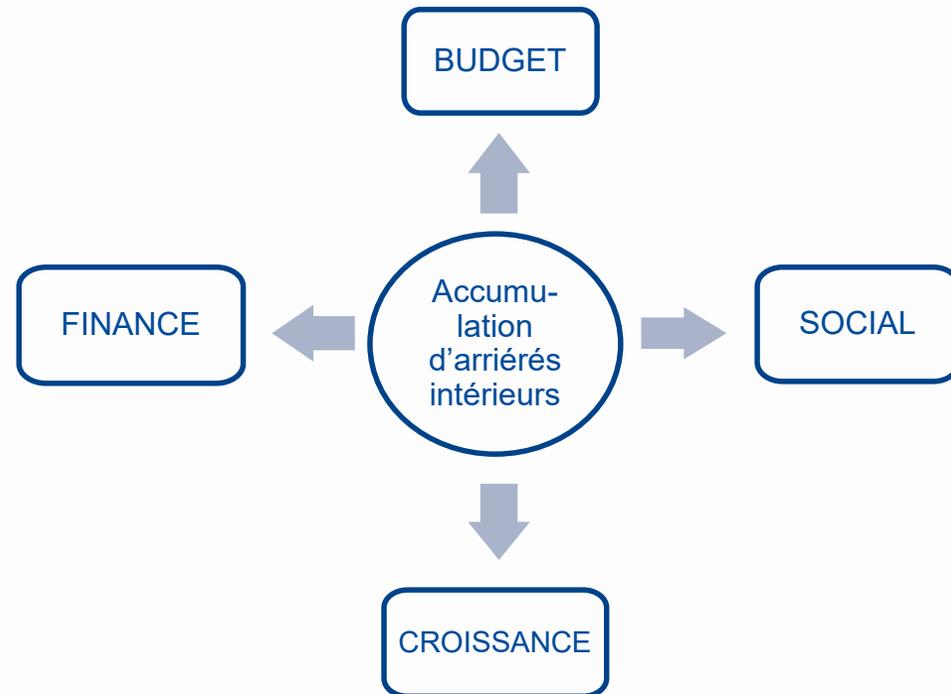
Score PEFA relatif à l'encours des arriérés intérieurs
(un score élevé indique un encours faible)



Source: méthodologie PEFA 2016 et calculs des services du FMI.

Pourquoi est-ce important ? (2)

Les arriérés intérieurs ont des effets négatifs sur la situation macroéconomique



Sources : services du FMI.

- ▶ En dépit de l'omniprésence des arriérés, leurs causes et leurs effets ne sont pas bien compris.
- ▶ Les études sur la question sont rares.
- ▶ Leur véritable ampleur et leurs véritables coûts sont peut-être cachés.
- ▶ Il n'existe guère de directives opérationnelles quant aux meilleures pratiques concernant l'apurement des arriérés

Principaux messages

Les arriérés intérieurs sont très répandus dans les pays d'Afrique subsaharienne et ont augmenté ces dernières années

- ▶ La plupart des pays d'Afrique subsaharienne déclarent officiellement des arriérés de paiements, mais ont aussi des arriérés « non reconnus »
- ▶ Après avoir baissé régulièrement à la fin de la décennie 2000, les arriérés ont augmenté récemment

Les arriérés intérieurs ont des conséquences considérables sur le plan macroéconomique, financier et social

- ▶ Ils nuisent au secteur privé
- ▶ L'accumulation d'arriérés peut provoquer des tensions dans le système bancaire
- ▶ Ils sapent la confiance dans l'État et l'efficacité de la politique budgétaire.

Les autorités nationales doivent faire tout leur possible pour apurer les arriérés existants et éviter leur accumulation

- ▶ La régularisation s'effectue en trois temps : vérification, stratégie de hiérarchisation des paiements et liquidation.
- ▶ Prévenir l'accumulation d'arriérés demande d'associer des réformes de la gestion des finances publiques à une politique budgétaire saine et à une volonté politique.

Plan

- **Bilan des arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne**
- Causes de l'accumulation d'arriérés intérieurs
- Effets macroéconomiques des arriérés intérieurs
- Solutions : apurement et prévention des arriérés intérieurs

Ensemble de données

Enjeux

- ▶ Aucune base de données sur les arriérés intérieurs
- ▶ Absence de définition normalisée et couverture du secteur public

Approche des services du FMI pour la collecte de données

- ▶ Enquête parmi les économistes chargés des pays au sein du département Afrique
- ▶ Informations tirées des rapports des services du FMI
- ▶ Vérifications croisées avec des données incluses dans les évaluations des dépenses publiques et de la responsabilité financière (PEFA)

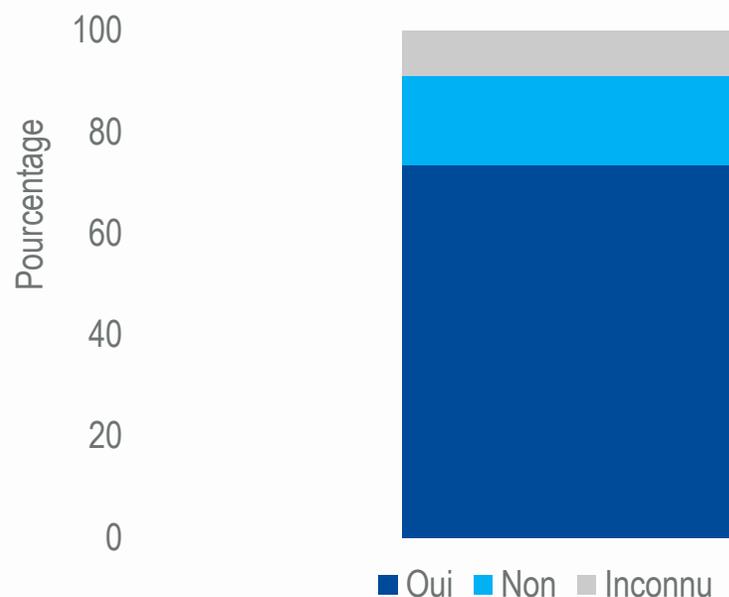
À terme

- ▶ Des travaux complémentaires restent nécessaires pour constituer une base de données complète des arriérés qui soit basée sur des systèmes de déclaration et de suivi plus réguliers et plus méthodiques dans toute la région.

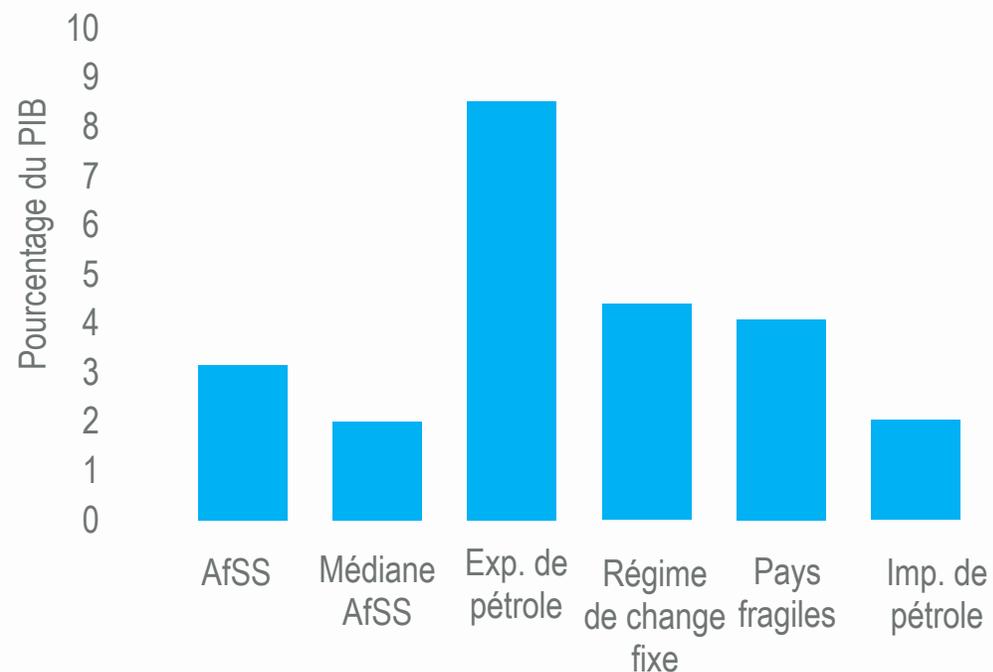
Bilan des arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne (1)

Une majorité des pays d'Afrique subsaharienne déclarent des arriérés intérieurs

Afrique subsaharienne : pourcentage de pays ayant des arriérés intérieurs enregistrés, 2018



Afrique subsaharienne : encours des arriérés intérieurs par groupe de pays, 2018

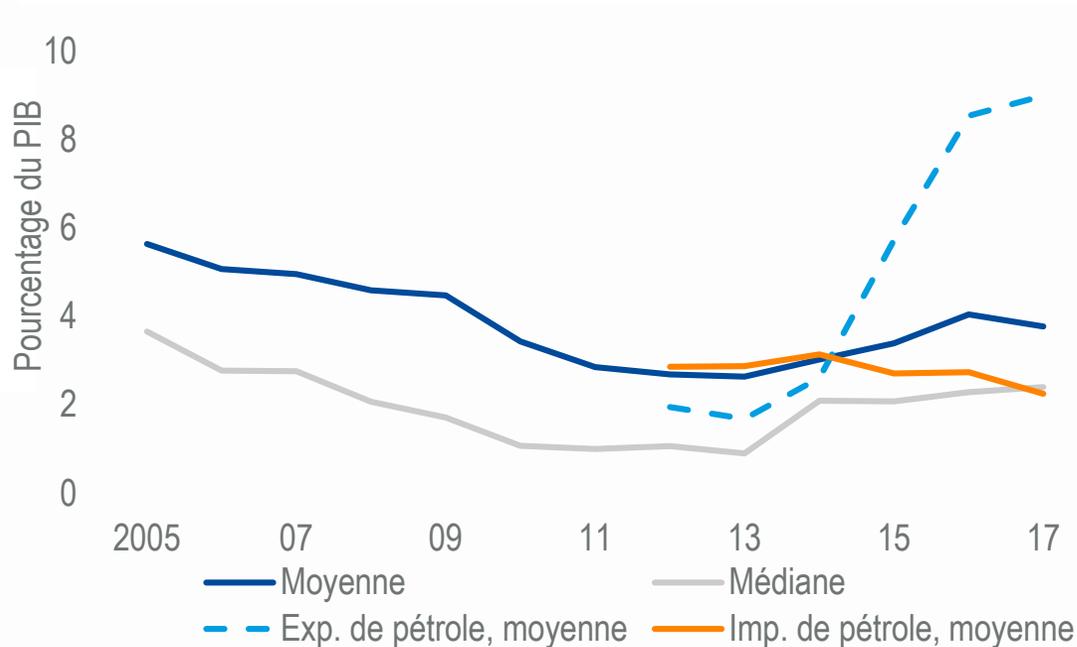


Sources: calculs des services du FMI.

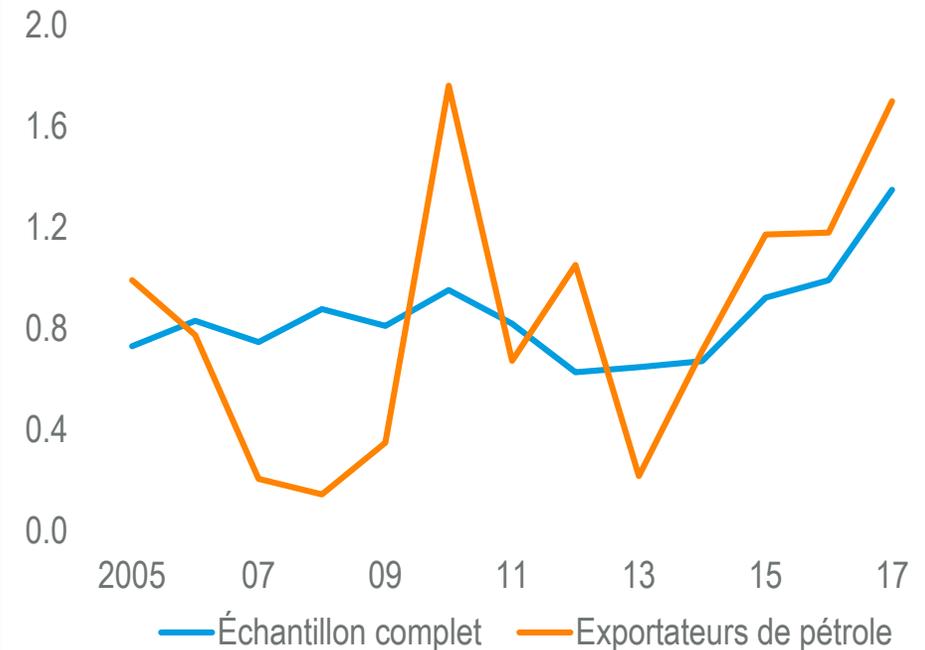
Bilan des arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne (2)

Les arriérés intérieurs ont augmenté depuis 2013 en Afrique subsaharienne, surtout dans les pays exportateurs de pétrole

Afrique subsaharienne : encours des arriérés intérieurs, 2005-17



Afrique subsaharienne : fréquence des termes liés aux arriérés intérieurs dans les rapports des services du FMI, 2005-17

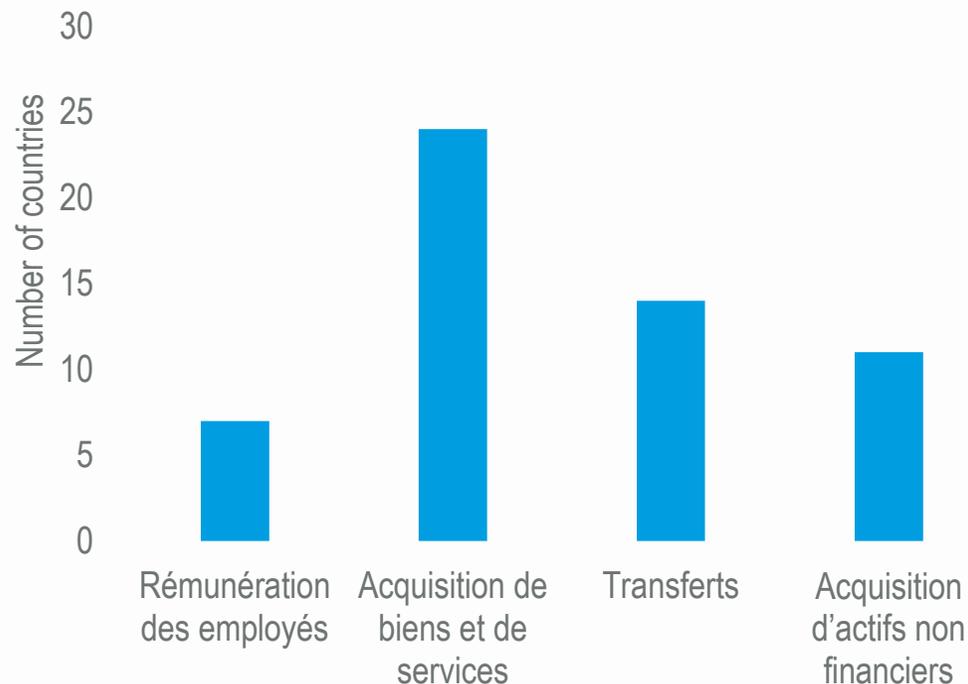


Sources: calculs des services du FMI.

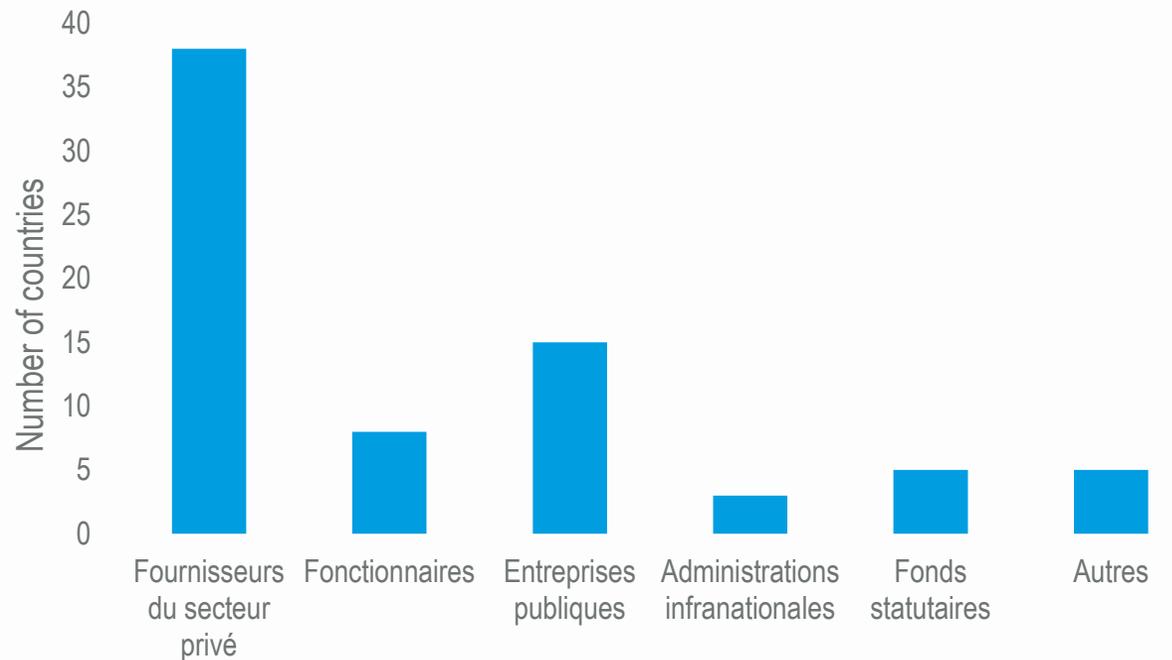
Bilan des arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne (3)

Les arriérés vis-à-vis des fournisseurs privés de biens et de services sont les plus courants.

1. Arriérés intérieurs par catégorie de dépense



2. Arriérés intérieurs par agent économique



Source: enquête des économistes du département Afrique du FMI.

Plan

- Bilan des arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne
- **Causes de l'accumulation d'arriérés intérieurs**
- Effets macroéconomiques des arriérés intérieurs
- Solutions : apurement et prévention des arriérés intérieurs

Causes de l'accumulation d'arriérés (2)

Les pays accumulent des arriérés en raison de facteurs structurels et cycliques

Parmi les causes structurelles figure la faiblesse des institutions chargées du budget et de la gestion des finances publiques, notamment :

- ▶ La formulation de budgets non réalistes
- ▶ Un manque de contrôle des engagements
- ▶ Une mauvaise gestion de trésorerie
- ▶ Des retards dans le traitement des paiements

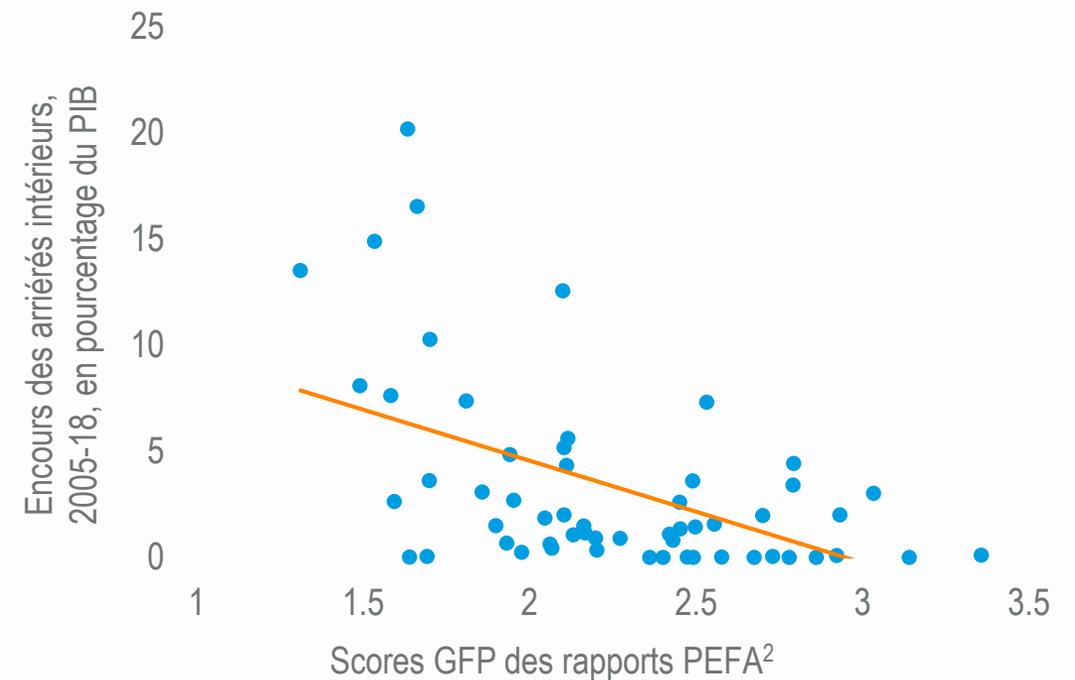
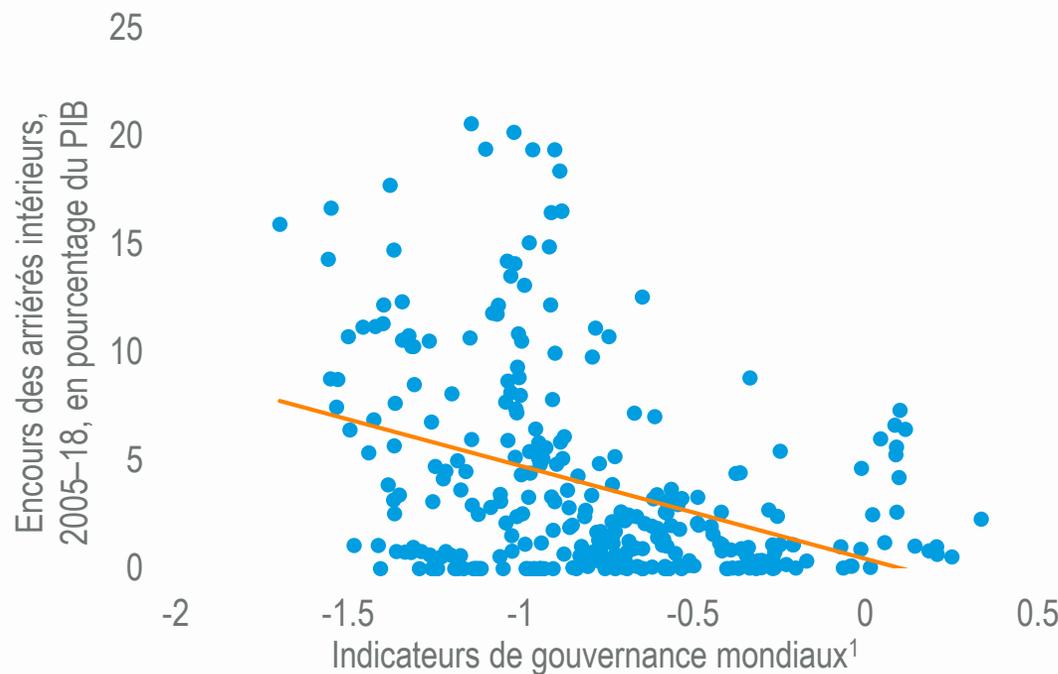
Les facteurs cycliques sont essentiellement ceux qui nuisent aux ressources publiques, par exemple :

- ▶ Les ralentissements économiques
- ▶ Les chocs sur les prix des produits de base
- ▶ Les chocs internes, tels que les conflits et l'instabilité politique

Causes de l'accumulation d'arriérés (2)

L'encours des arriérés intérieurs est associé de manière négative aux indicateurs de gouvernance

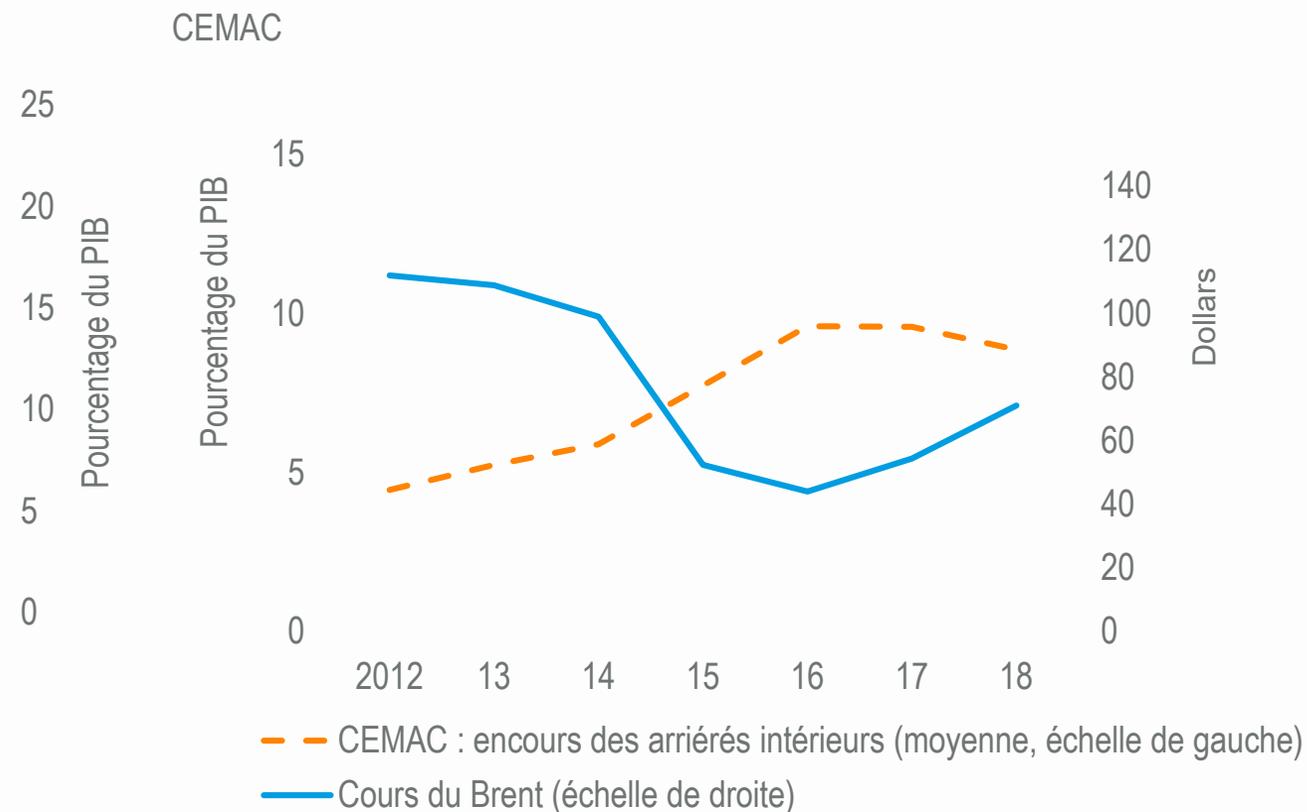
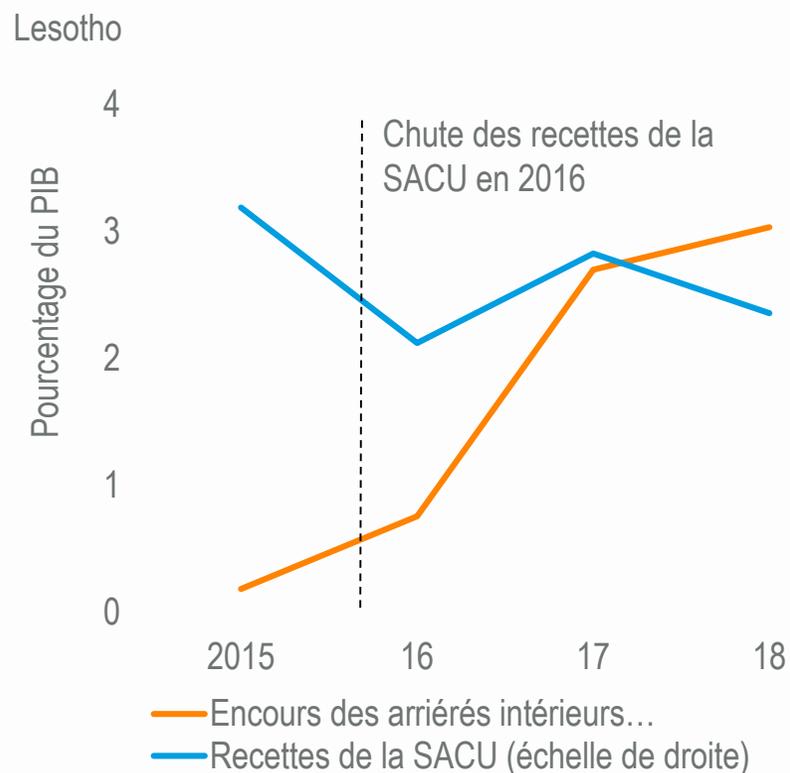
Afrique subsaharienne : indicateurs de gouvernance et encours des arriérés intérieurs, 2005–18



Sources: calculs des services du FMI.

Causes de l'accumulation d'arriérés (3)

Des arriérés intérieurs élevés s'accumulent après des chocs budgétaires

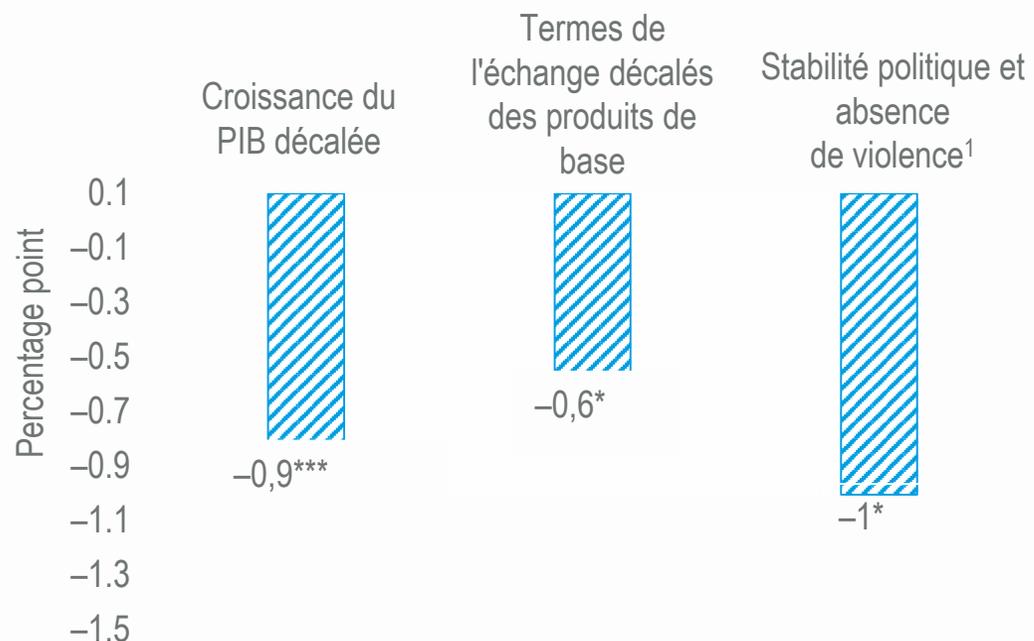


Sources: calculs des services du FMI.

Causes de l'accumulation d'arriérés (4)

Des arriérés intérieurs élevés s'accumulent après des chocs budgétaires

Causes de l'accumulation d'arriérés intérieurs
Résultat de la régression

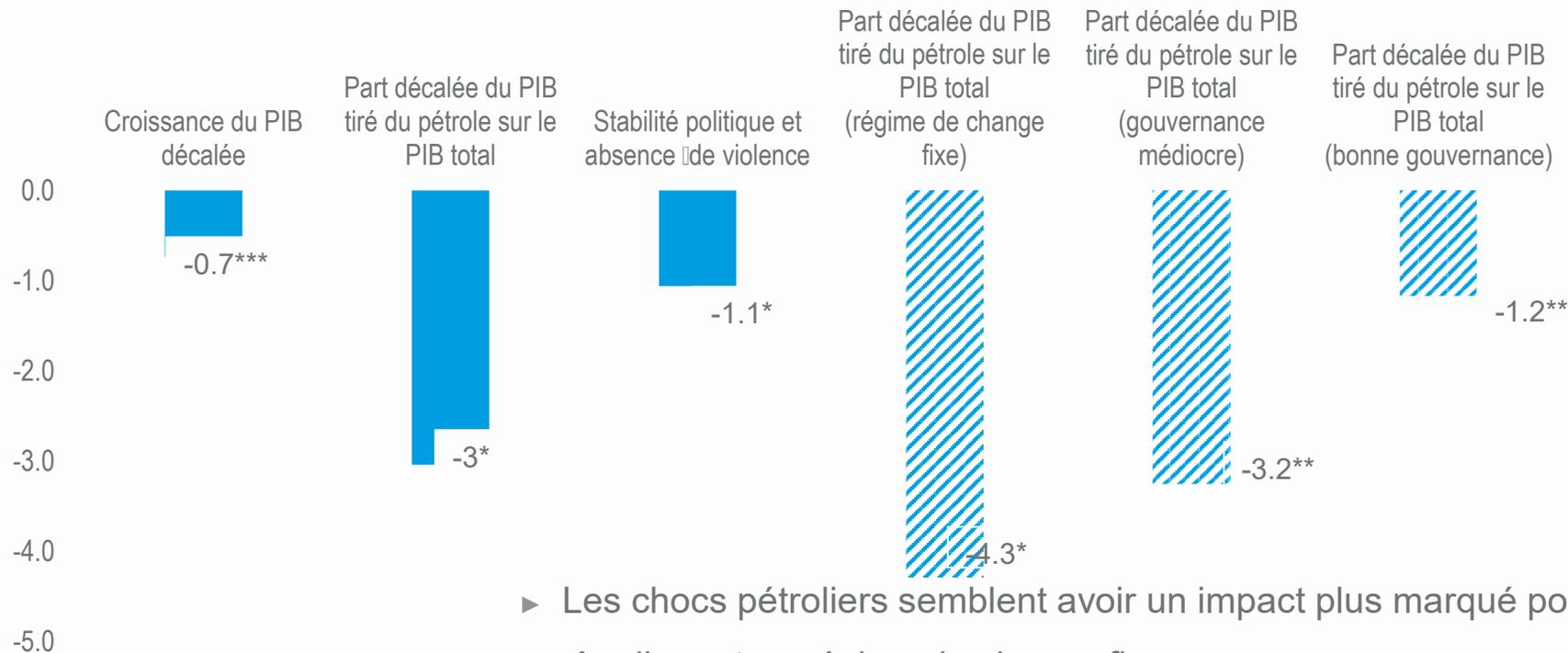


- Une analyse de régression montre qu'un ralentissement de la croissance, une détérioration des termes de l'échange des produits de base et l'instabilité politique sont associés à un encours d'arriérés intérieurs plus élevé.

Sources: calculs des services du FMI.

Causes de l'accumulation d'arriérés (5)

Des arriérés intérieurs élevés s'accumulent après des chocs budgétaires



- ▶ Les chocs pétroliers semblent avoir un impact plus marqué pour les pays
 - Appliquant un régime de change fixe
 - Affichant des indicateurs de gouvernance médiocres

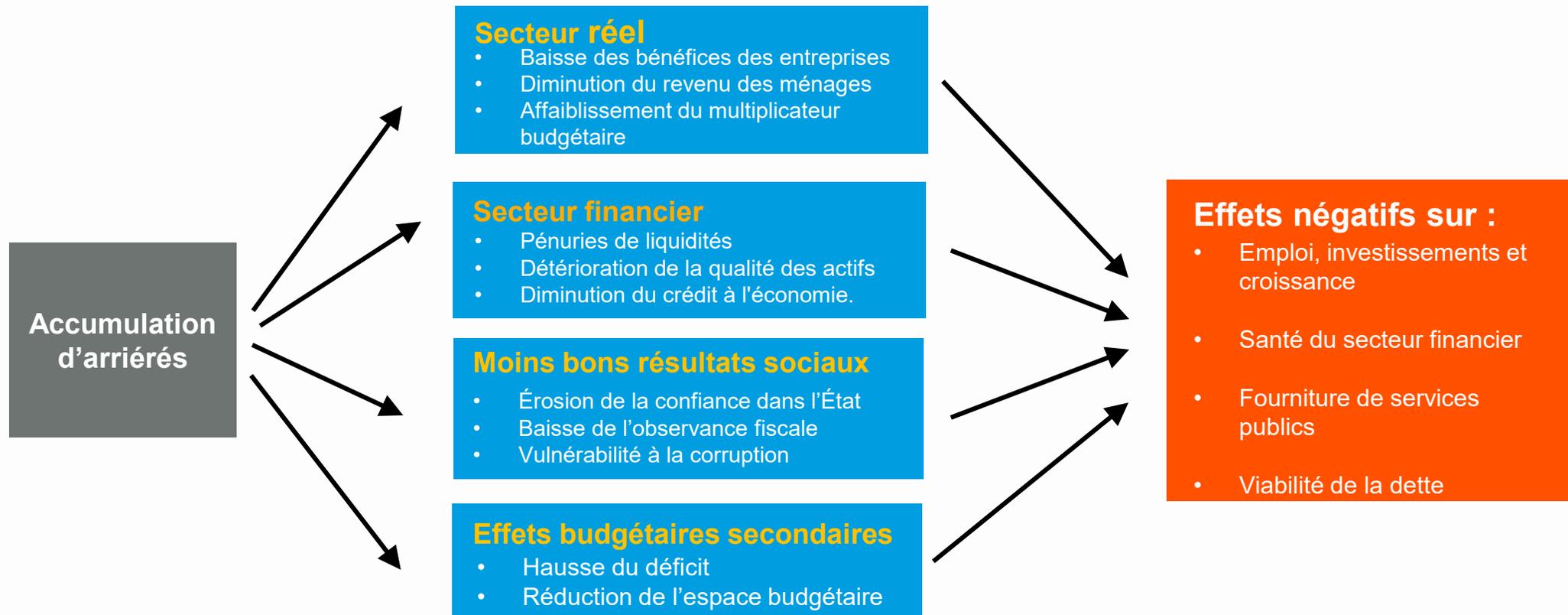
Sources: calculs des services du FMI.

Plan

- Bilan des arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne
- Causes de l'accumulation d'arriérés intérieurs
- **Effets macroéconomiques des arriérés intérieurs**
- Solutions : apurement et prévention des arriérés intérieurs

Impact macroéconomique des arriérés intérieurs (1)

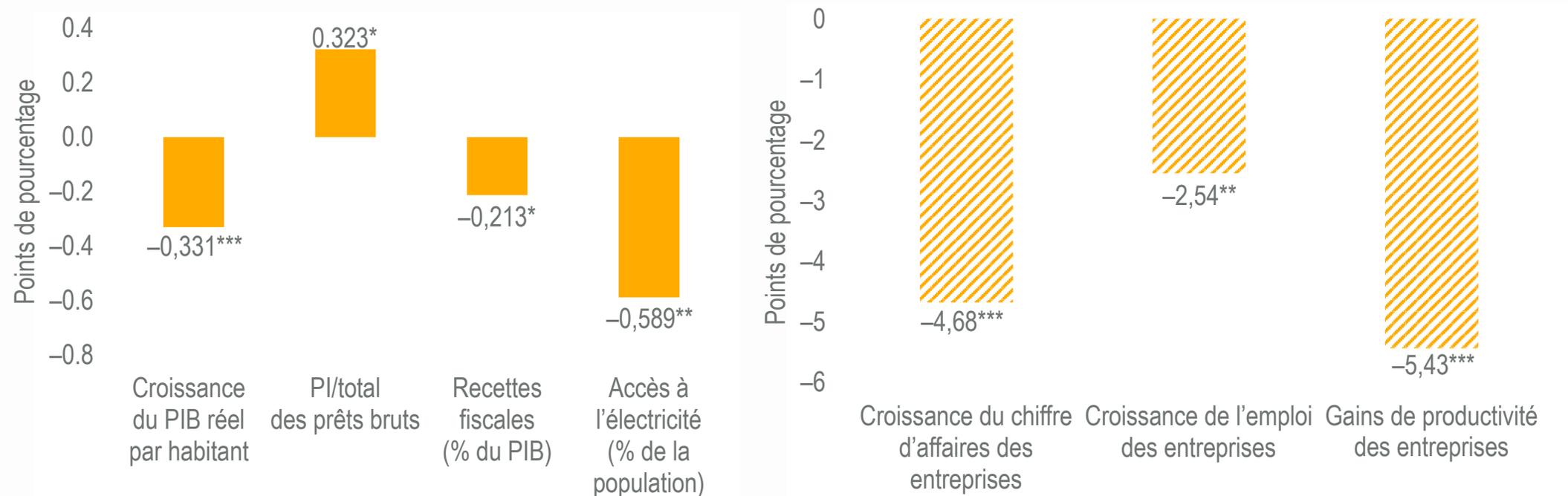
Canaux de transmission :



Impact macroéconomique des arriérés intérieurs (2)

Les arriérés intérieurs nuisent aux résultats macroéconomiques

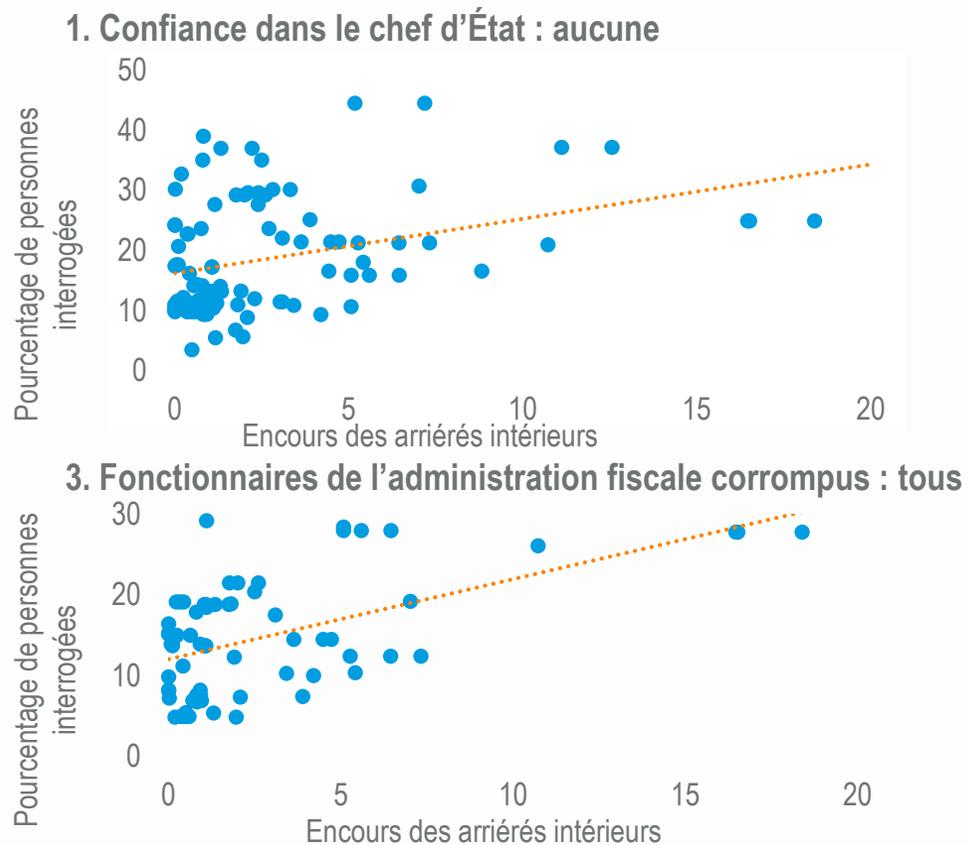
Afrique subsaharienne : effets macroéconomiques des arriérés intérieurs



Sources: enquête du département Afrique du FMI ; Indicateurs de solidité financière ; enquêtes de la Banque mondiale auprès des entreprises ; Indicateurs du développement dans le monde ; base de données des Perspectives de l'économie mondiale et calculs des services du FMI.

Impact macroéconomique des arriérés intérieurs (3)

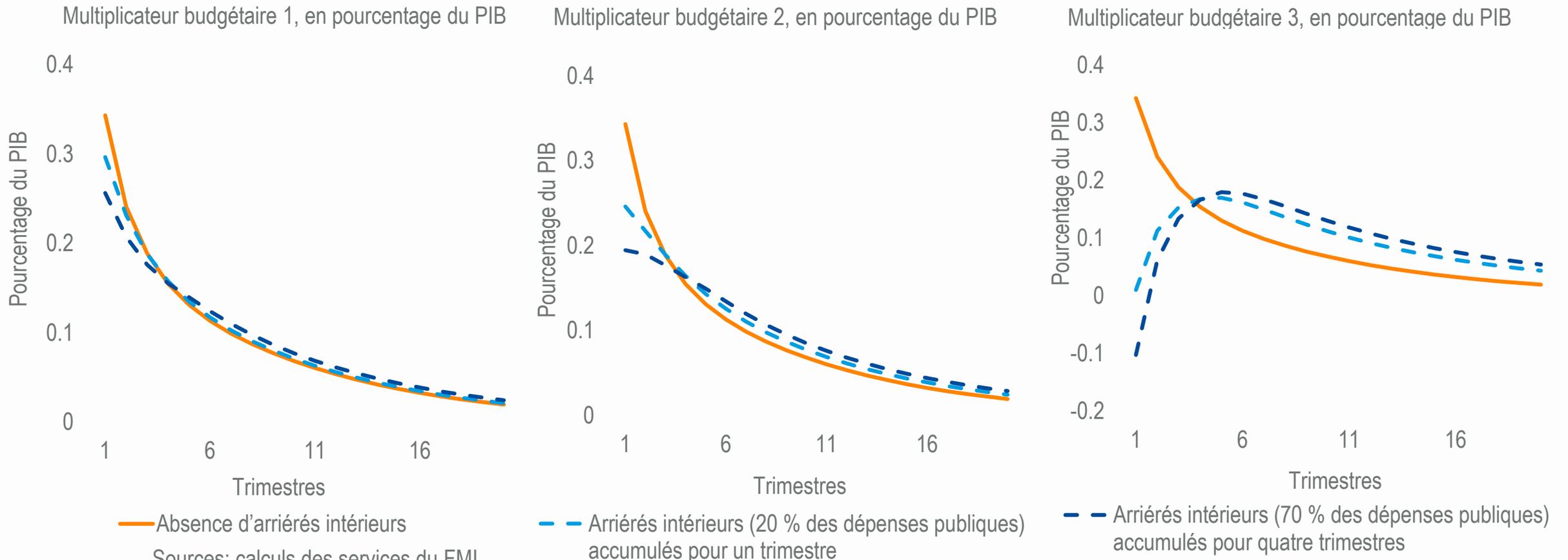
Des arriérés plus élevés sont associés à une moindre confiance des citoyens



Sources: Afrobaromètre, enquête du département Afrique du FMI et calculs des services du FMI.

Impact macroéconomique des arriérés intérieurs (4)

Les arriérés intérieurs réduisent le multiplicateur budgétaire



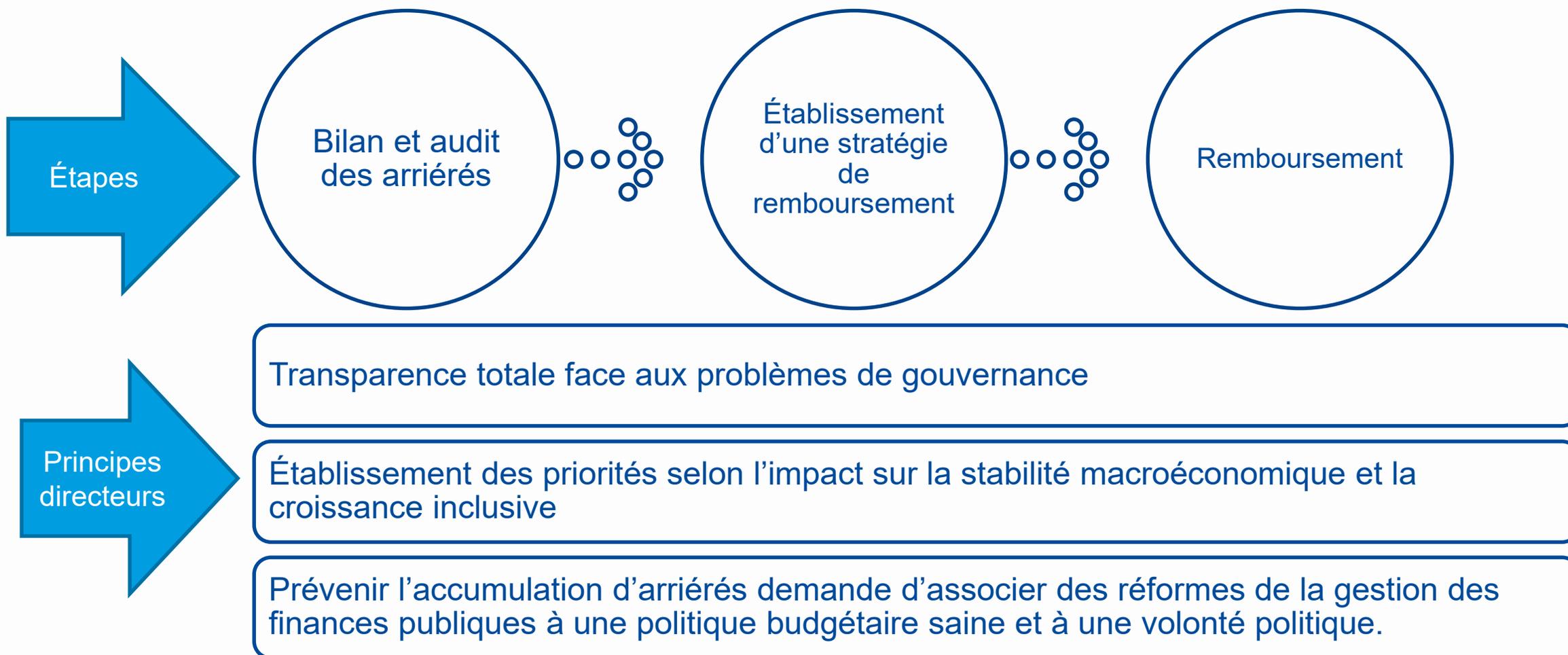
Sources: calculs des services du FMI.

Plan

- Bilan des arriérés intérieurs en Afrique subsaharienne
- Causes de l'accumulation d'arriérés intérieurs
- Effets macroéconomiques des arriérés intérieurs
- **Solutions : apurement et prévention des arriérés intérieurs**

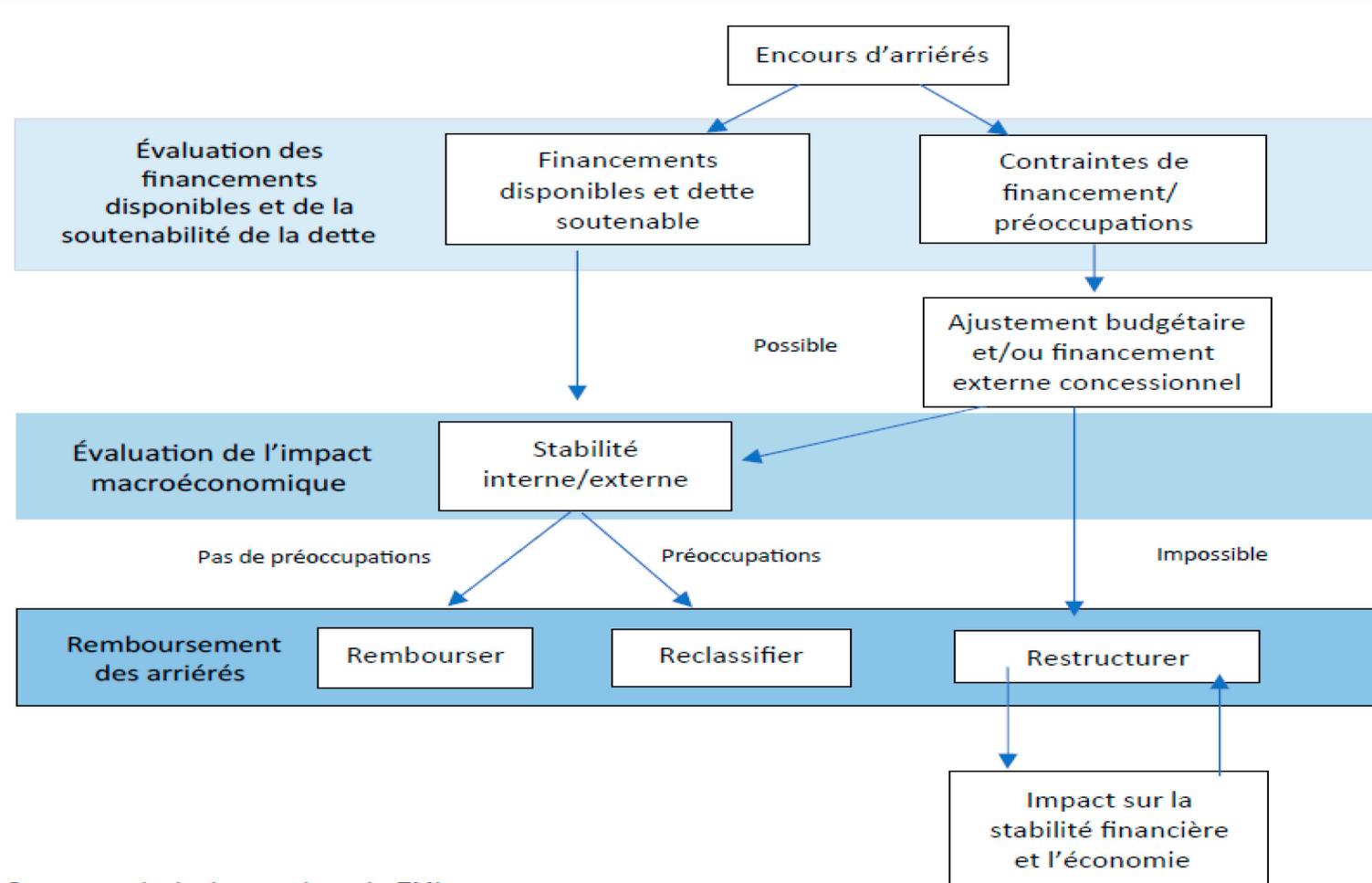
Solutions : apurement et prévention des arriérés (1)

Éléments essentiels d'une stratégie d'apurement



Solutions : apurement et prévention des arriérés (2)

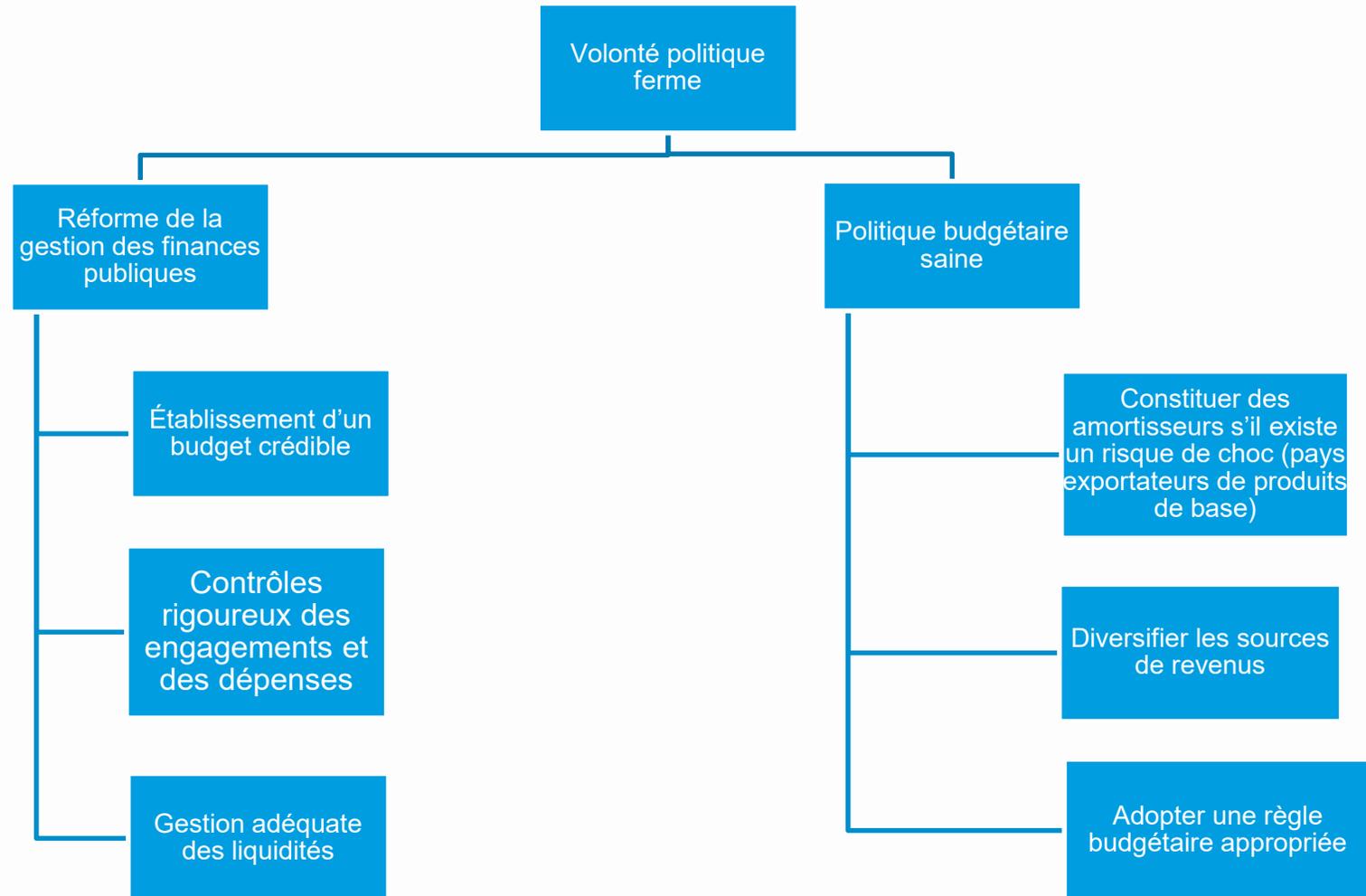
Remboursement des arriérés : arbre de décision stylisé



Source : calculs des services du FMI.

Solutions : apurement et prévention des arriérés (3)

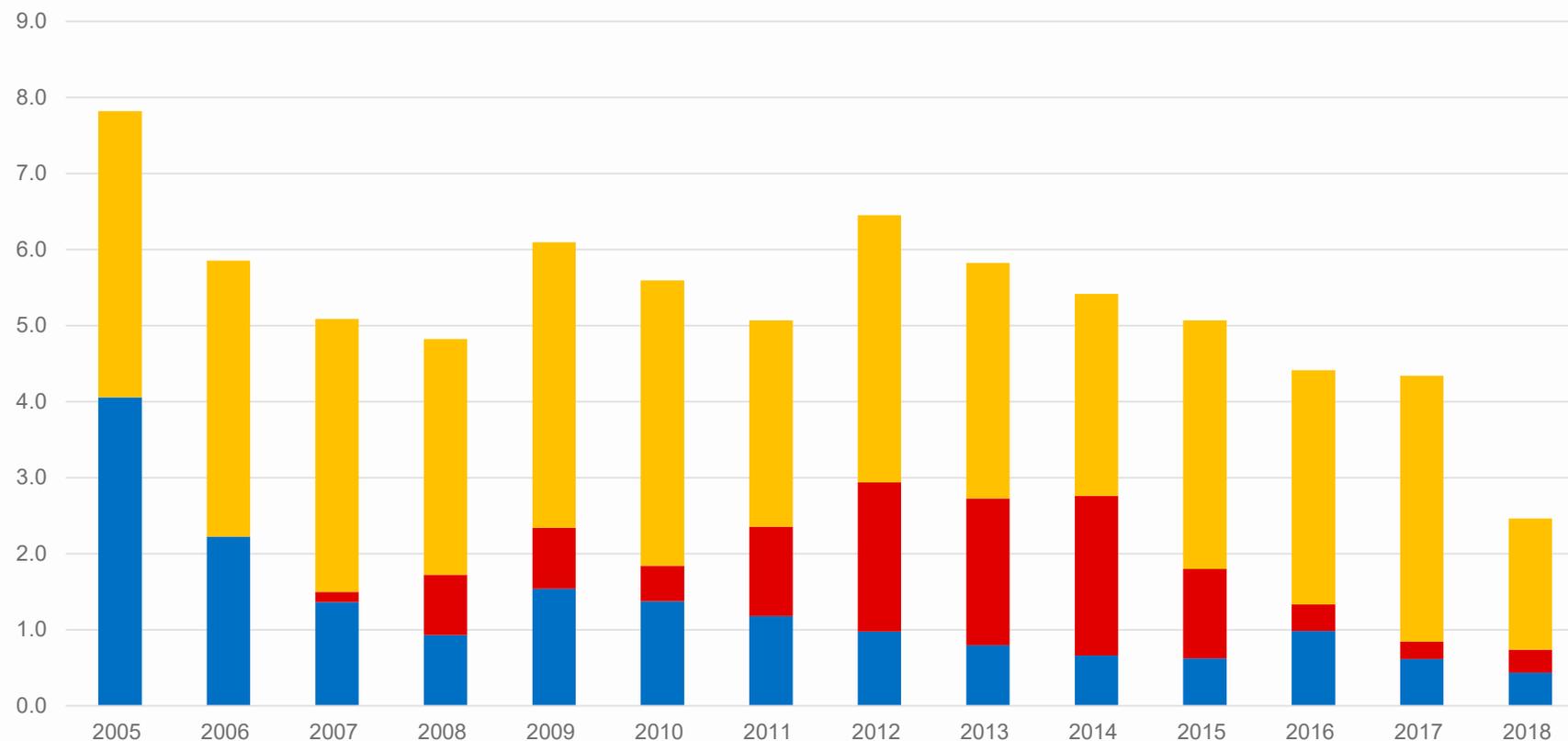
Prévenir une accumulation d'arriérés



Situation des arriérés intérieurs au Cameroun

...marquée par l'apparition des arriérés dus à la raffinerie nationale (SONARA) et aux marketeurs suite au gel des prix des carburants à la pompe depuis 2008. Cette catégorie est en baisse depuis 2015 sous l'effet combinée de l'augmentation de 15% des prix à la pompe, et de la baisse des cours du pétrole brut qui a suivi depuis juillet 2014.

Arriérés de l'Etat central (en pourcentage du PIB)



Sources: calculs des services du FMI.

■ Dette non structurée ■ Subventions aux carburants ■ Restes à payer en fin de période

Merci