



# Budgétisation Sensible au Genre

**Félix Fernández-Shaw**  
**Forum Africain sur les**  
**finances publiques**  
**Nairobi 14-15 février 2019**

# Vue d'ensemble

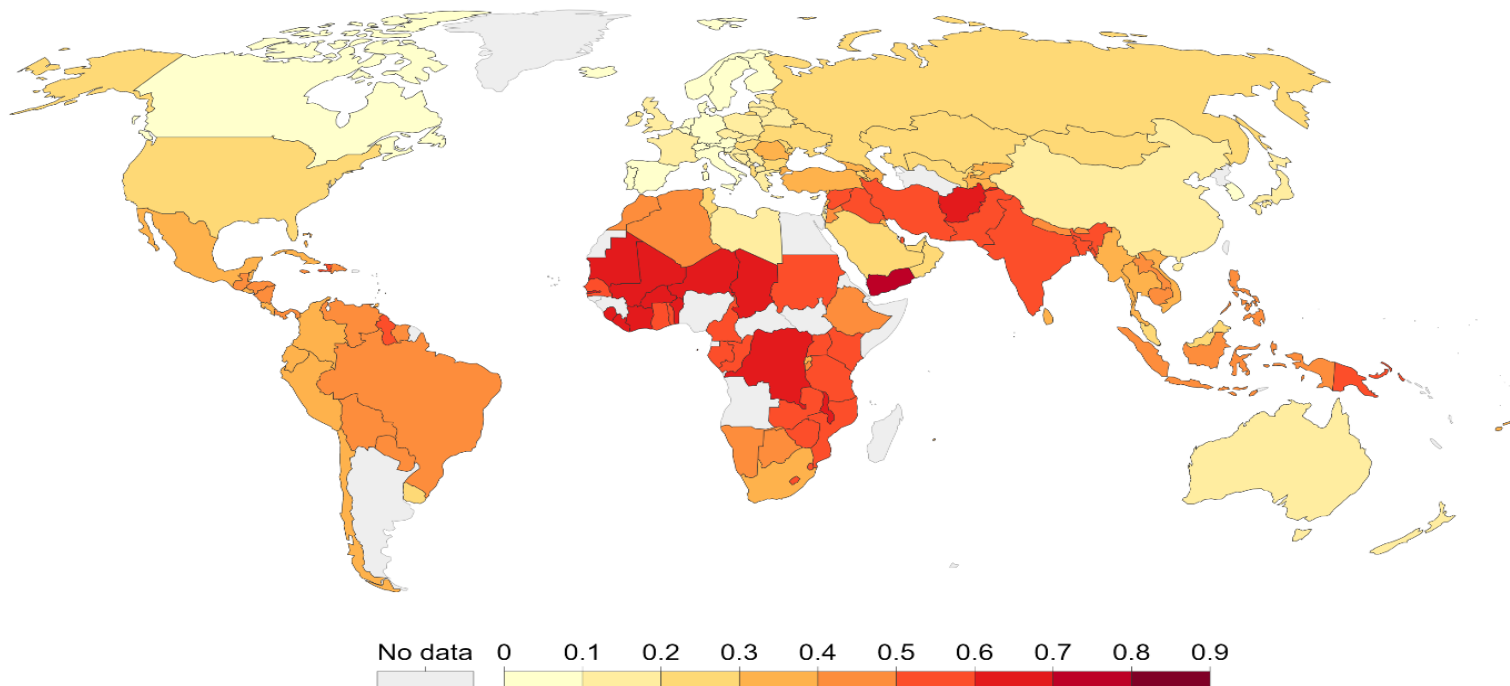
1. *Pourquoi la budgétisation sensible au genre (BSG) est-elle importante ?*
2. *Qu'est-ce que la budgétisation sensible au genre (BSG) ?*
3. *Comment faire la BSG*
4. *Pays avec BSG*
5. *Que fait l'UE ?*
6. *Enseignements tirés*

# 1. Pourquoi la budgétisation sensible au genre (BSG) est-elle importante ?

## *Les inégalités entre les sexes persistent dans le monde entier*

Gender Inequality Index from the Human Development Report, 2015

This index covers three dimensions: reproductive health (based on maternal mortality ratio and adolescent birth rates); empowerment (based on proportion of parliamentary seats occupied by females and proportion of adult females aged 25 years and older with at least some secondary education); and economic status (based on labour market participation rates of female and male populations aged 15 years and older). Scores are between 0-1 and higher values indicate higher inequalities.



# L'égalité des sexes, un moteur essentiel du développement inclusif et durable

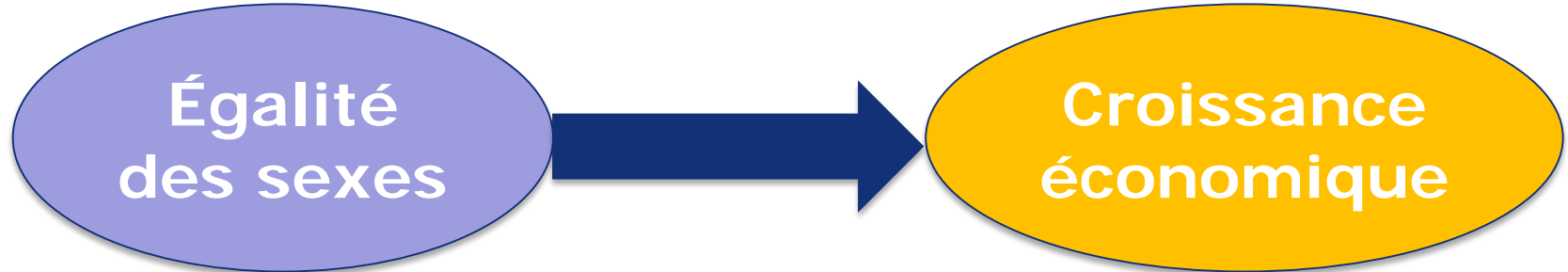


**Ne laissez personne  
derrière vous**



**ODD 5:**  
Réaliser l'égalité des  
sexes et  
l'autonomisation de  
toutes les femmes et  
de toutes les filles

# L'égalité des sexes est macro-critique



## Meilleure égalité des sexes =

- *Meilleur accès des femmes à l'éducation et aux services de santé, meilleure qualité du capital humain, productivité accrue*
- *Augmentation de la population active, réseau de talents accru, allocation plus efficiente des ressources*
- *Réduction des restrictions légales, meilleur accès au crédit, plus d'investissements*
- *Augmentation du pouvoir d'achat et de la demande*
- *Renforcement de la résilience économique des ménages*
- *Amélioration de la santé des enfants et du capital humain des générations futures*

**FMI 2017 : Les effets sur la croissance de la réduction des inégalités entre les sexes et des restrictions légales liées au genre sont considérables pour l'Afrique subsaharienne !**

## 2. Qu'est-ce que la budgétisation sensible au genre (BSG)?

- *BSG = Intégrer une perspective de genre claire dans le contexte global du processus budgétaire au moyen de processus spéciaux et d'outils d'analyse en vue de promouvoir des politiques sensibles au genre (OCDE 2016).*
- *Il ne s'agit pas seulement de financer des initiatives explicites en faveur de l'égalité des sexes*
- *Objectif 5.c.1 des ODD: Proportion de pays disposant de systèmes permettant de suivre et d'affecter des fonds publics à l'égalité des sexes et à l'autonomisation des femmes*

# La budgétisation sensible au genre (BSG) est une bonne budgétisation

- Comprendre les implications des décisions budgétaires sur le genre
- Harmonise les objectifs stratégiques avec les programmes et les initiatives et alloue des ressources adéquates dans les limites des contraintes financières globales.
- Permettre l'établissement de priorités fondées sur les résultats pour les personnes, les femmes et les hommes - améliorer la conception des programmes existants et nouveaux pour les rendre plus inclusifs.
- Fournit une orientation à moyen terme - particulièrement importante dans les programmes d'éducation et de santé
- Accent mis sur les résultats - peut être combiné à la budgétisation axée sur la performance
- Il ne s'agit pas d'un nouveau processus budgétaire, mais plutôt de l'intégration de l'approche genre à toutes les étapes du cycle budgétaire (mainstreaming)

# 3. Comment faire la BSG?

## ex ante

Évaluation de l'impact sur le genre (*ex-ante*)

Évaluation des besoins spécifiques aux genres

Circulaires de programmation budgétaire tenant compte des spécificités genre

Notes budgétaires sur la politique de genre

## parallèle

Paramètres de performance

Budgétisation participative

Affectation des ressources

Analyse de l'incidence budgétaire sensible au genre

## ex post

Évaluation de l'impact sur le genre (*ex-post*)

Revue des dépenses

Audits de la performance en matière de genre

Rapports d'audit tenant compte des effets sur le genre



# 3. Comment faire la BSG: Quelques exemples

- Maroc

- Premier pays d'Afrique du Nord à s'engager dans la BSG (2002)
- Obligation pour tous les ministères de disposer chaque année d'une évaluation de l'impact sur l'égalité des sexes, d'objectifs, d'indicateurs de performance et de rapports.
- Mesure concrète : Programme de renforcement des capacités spécifique aux femmes dans le secteur de la pêche
- Eau Assainissement : Améliorer les installations dans les lieux de travail pour tenir compte des besoins des femmes. (Toilettes)
- Agrandir le jardin d'enfants, les installations pour les enfants, etc.

- OUGANDA

- Circulaire budgétaire BSG depuis 2004-05
- Analyse d'impact
- Exemple de mesures spécifiques : Supprimer la TVA sur certains intrants et équipements agricoles

- Afrique du Sud

- La politique de la BSG qui a entraîné des changements fiscaux et administratifs
- depuis 2001, réduire l'impact fiscal sur les femmes pauvres

## 4. Pays avec BSG

- *Plus de 90 pays dans le monde ont expérimenté une forme ou une autre de BSG, selon l'OCDE*
- *Quinze des trente-quatre pays membres de l'OCDE ont introduit, prévoient d'introduire ou introduisent activement la budgétisation sensible au genre*
- *L'Afrique subsaharienne, à l'exception du Rwanda et de l'Ouganda, et dans une certaine mesure de l'Afrique du Sud, de la Tanzanie et maintenant du Sénégal, est celle où la BSG est moins pratiquée.*
- *L'Amérique latine montre de nombreuses initiatives aux niveaux national et fédéral*
- *Sur le continent asiatique, des pays comme les Philippines, l'Inde, le Bhoutan, l'Indonésie ou le Bangladesh ont une BSG active.*





# Pays avec BSG (FMI 2016)

**Table A2. Countries Featured in the Regional Surveys**

<b>Countries with Prominent Gender Budgeting Efforts</b>	<b>Countries with Less Prominent Gender Budgeting Efforts</b>	
Afghanistan	Armenia	Nepal
Albania	Bahrain	Nicaragua
Australia	Bangladesh	Pakistan
Austria	Benin	Panama
Belgium	Bhutan	Paraguay
Bolivia	Brazil	Peru
Ecuador	Cameroon	Senegal
El Salvador	Colombia	South Africa
Finland	Costa Rica	Sri Lanka
Germany	Dominican Republic	Tanzania
Iceland	Egypt, Arab Rep.	Thailand
India	Ethiopia	Uruguay
Korea	Gambia, The	Venezuela, RB
Macedonia, FYR	Guatemala	Zimbabwe
Mexico	Honduras	
Morocco	Indonesia	
Philippines	Jordan	
Rwanda	Kazakhstan	
Spain	Malaysia	
Sweden	Mali	
Timor-Leste	Mauritius	
Uganda	Mongolia	
Ukraine	Mozambique	

# Pays avec BSG : G7

	G7							Non G7		
	Canada	France	Germany	Italy	Japan	United States	United Kingdom	Austria	Belgium	Spain
Gender related provisions in public finance and budget legal framework	limited application	partial application	limited application	partial application	partial application	limited application	limited application	full application	partial application	partial application
Specific arrangements for coordinating policy decisions on gender related issues	limited application	partial application	limited application	limited application	full application	limited application	limited application	full application	limited application	partial application
Gender Budget Statement	full application	full application	limited application	no information	partial application	limited application	limited application	full application	partial application	full application
Gender Impact Assessments	full application	full application	limited application	limited application	limited application	partial application	full application	full application	limited application	full application
Budget circular and statements include	limited application	limited application	limited application	limited application	limited application	limited application	limited application	full application	full application	limited application
Performance indicators with gender perspective	partial application	partial application	no information	limited application	full application	partial application	partial application	full application	limited application	full application
Publication of gender related performance indicators	partial application	partial application	no information	limited application	full application	partial application	full application	full application	limited application	full application
Existence of fiscal data disaggregated by gender	limited application	partial application	no information	no information	partial application	limited application	limited application	partial application	limited application	partial application
Publication of fiscal data dissaggregated by gender	limited application	partial application	no information	no information	full application	limited application	limited application	partial application	limited application	full application
Budget classification according to gender perspective	limited application	partial application	limited application	limited application	limited application	limited application	limited application	limited application	limited application	partial application
Budget execution reports, annual financial statement including data on gender	limited application	limited application	limited application	limited application	partial application	limited application	limited application	partial application	limited application	limited application
Parliamentary control (ex ante /ex post)	partial application	full application	no information	limited application	limited application	full application	full application	full application	limited application	full application
Annual audit of the budget covers gender related aspects	partial application	limited application	no information	limited application	limited application	limited application	limited application	full application	limited application	limited application

	full application of the PFM tool
	partial application
	limited application
	no information

# 5. Que fait l'UE?

- ✓ **Consensus européen pour le développement (2017)**
  - ✓ Veiller à ce que la perspective de genre soit systematiquement intégrée
  - ✓ Renforcer la planification et la budgetisation sensibles au genre
- ✓ **Plan d'action pour l'égalité des genres II 2016-2020**
  - ✓ obligatoire pour toutes les relations extérieures de l'UE, y compris tous les États membres, par le biais de 4 domaines pivots (3 thématiques et 1 horizontal)
    - 1) Assurer **l'intégrité physique et psychologique** des filles et des femmes
    - 2) Promotion des droits sociaux et **économiques** / **autonomisation** des femmes et des filles
    - 3) Renforcer la **voix et la participation** des filles et des femmes
    - 4) Changer la **culture institutionnelle** pour mieux tenir les engagements de l'UE (objectif horizontal)
  - ✓ Plus de fonds pour l'égalité des sexes
  - ✓ 85% de tous les projets de l'UE devraient être sensibles au genre d'ici 2020 (aujourd'hui 58% pour DEVCO)

# Que fait l'UE?

## Appui budgétaire

- Examen de l'éligibilité, des priorités, des allocations budgétaires, de la préparation du budget, de l'exécution du budget, des mécanismes de suivi sous l'angle du genre.
- Approche intégrée, associant le dialogue politique à des indicateurs de performance spécifiques et à une assistance technique spécifique.
- Indicateurs de performance pour les tranches variables ventilés par sexe

## Appuyer les réformes de la gestion des finances publiques

- Inclure la budgétisation sensible au genre dans les plans d'action de la réforme de la GFP
- Soutenir le développement d'un module du PEFA sur le genre

## 6. Enseignements tirés

- *Pas de BSG sans soutien et leadership politique. Les ministères des finances devraient jouer un rôle de chef de file plus important dans l'institutionnalisation de l'égalité des sexes dans le cadre de la GFP.*
- *L'ancrage de la BSG dans le cadre juridique renforce le processus*
- *Il est nécessaire de disposer de données tenant compte spécificités genre. Investir dans la collecte de données et la recherche.*
- *Intégration de la BSG dans les programmes de réforme de la GFP*
- *Lire et préparer des budgets sous l'angle du genre. Les budgets d'exécution ou les budgets-programmes offrent de meilleures possibilités d'inclure la question de l'égalité des sexes.*

# Enseignements tirés

- *Faire de la BSG une approche participative / inclusive y compris avec les OSC et renforcer les capacités au niveau local*
- *Renforcer les capacités au sein du ministère des Finances et des ministères sectoriels (femmes et hommes) : personnel technique, financier, de suivi et d'évaluation, mais aussi femmes et hommes élus dans les organes représentatifs (Parlement en particulier)*
- *Travailler à l'élaboration de lois budgétaires qui favorisent l'égalité des sexes afin de renforcer le mandat de la BSG du ministère des Finances.*
- *Utiliser des données ventilées par sexe dans les cadres d'évaluation de la performance et dans les secteurs non traditionnels.*