



ФОТО: STEPHEN JAFFE/IMF

Единый рынок

Арвинд Субраманиан разъясняет преимущества нового налога для экономики и бюджета Индии

КАК ГЛАВНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТНИК правительства Индии с 2014 года Арвинд Субраманиан помог разработать налог на товары и услуги (НТУ) в этой стране. В июле 2017 года общенациональный НТУ заменил собой причудливую смесь налогов на добавленную стоимость, налогов с продаж и акцизных сборов, взимаемых 29 штатами и федеральным правительством. НТУ был введен меньше чем через год после демонетизации — принятой правительством спорной меры по изъятию 86 процентов валюты из обращения.

В настоящем интервью с Крисом Веллишем из редакции *Ф&Р* Субраманиан, ранее занимавший должность

заместителя директора Исследовательского департамента МВФ, обсуждает вопрос о том, каким образом этот налог позволил создать единый внутренний рынок впервые с момента обретения страной независимости в 1947 году.

Ф&Р: Перечислите некоторые из препятствий для того, чтобы убедить правительства штатов поддержать этот налог?

А.С.: Одним из них, разумеется, была потеря бюджетного суверенитета. Раньше они взимали эти налоги в различных формах и пользовались при этом полной свободой. А теперь все это будет решаться совместно центральным правительством и штатами. Они также могли использовать налоговые льготы для привлечения инвестиций. Для каждого правительства каждого штата это было очень ценно, но в контексте страны в целом это приводило к «гонке уступок».

Ф&Р: Изначально Вы выступали за очень простую структуру НТУ. В конечном счете было установлено шесть ставок, что, по мнению многих экономистов, неоптимально, поскольку такая структура сложнее.

А.С.: В принципе, все придерживались мнения, что структура должна быть простой. Но... у каждого штата были свои политические пристрастия. В одном штате производился определенный товар, и органы управления этого штата говорили: «Что ж, облагайте этот товар налогом по более низкой ставке!». К сожалению, в силу политических соображений нам пришлось отказаться от этой простой структуры из трех ставок.

Когда налог был введен, его структура включала высокую ставку — 28-процентную громадину. Люди осознали, что это приведет к массовому уклонению, — ставка была слишком высокой, и тогда Совет по НТУ (который является форумом, обсуждающим этот вопрос) начал снижать 28-процентную ставку. Так был достигнут прогресс. Работа еще не окончена, и я надеюсь, что с течением времени простота будет достигнута.

Ф&Р: НТУ не затрагивает некоторые важные секторы, такие как нефтяной сектор и недвижимость. Надеетесь ли Вы включить их в какой-то момент?

А.С.: Я очень надеюсь, что, разумеется, электроэнергия, недвижимость и нефтяной сектор будут включены на определенном этапе. Но я думаю, что дело здесь будет обстоять таким образом — и министр финансов очень четко сказал об этом: мы пока еще ждем, чтобы НТУ в целом стабилизировался. Мы не вполне уверены в том, насколько динамичным будет поступление доходов, но как только оно наладится, можно будет включить все эти секторы.

Ф&Р: Были ли Вы обеспокоены тем, что НТУ был введен так скоро после демонетизации, которую обвиняли в замедлении роста?

А.С.: По-видимому, эти два шока уже позади, и экономика вновь начала восстанавливаться. Но нет сомнений в том, что эти два эксперимента политики имели временные последствия.

Ф&Р: Позволил ли НТУ улучшить сбор налогов?

А.С.: Число зарегистрированных налогоплательщиков НТУ увеличилось почти на 50 процентов. Будет наблюдаться рост регистрации налогоплательщиков, что с течением времени приведет к улучшению соблюдения налоговых норм. По нашей консервативной оценке, после того как НТУ стабилизируется, мы должны будем получать от него дополнительные доходы в размере 1–1,5 процента ВВП. Это будет уникальная система, возможно, одна из немногих систем НДС [налога на добавленную стоимость] во всем мире, в которой будет установлено соответствие между тем, что, как сообщает поставщик, он продал покупателю, и тем, что, как сообщает покупатель, он купил у поставщика. Как только это соответствие будет установлено, можно будет попытаться сократить масштабы уклонения от уплаты налога и несоблюдения норм.

Ф&Р: Что можно сказать об экономическом воздействии?

А.С.: Препятствия движению товаров и услуг по территории Индии уменьшатся. Поэтому мы также ожидаем огромного увеличения торговли внутри Индии, а это — своего рода снижение тарифов, в некотором смысле. Это также должно привести к увеличению торговли и роста и сделать индийскую экономику гораздо более привлекательной для инвестиций.

Ф&Р: Уменьшились ли эти выгоды в связи со сложностью налога?

А.С.: Некоторые из выгод, получаемых от простоты и прозрачности, действительно уменьшаются. Это то, что очень хорошо сознает Совет по НТУ.

Ф&Р: Экспортеры жаловались, что им приходилось довольно долго ждать, чтобы получить возмещение. Не следовало ли приложить больше усилий к тестированию НТУ до его введения?

А.С.: Подходящего момента для осуществления такого огромного и сложного мероприятия, как это, не бывает никогда. В некоторых отношениях подготовка могла быть лучше, но реальный мир и политика работают не так. Необходимо воспользоваться нынешним моментом. Поэтому

важно не то, хорошо ли вы подготовлены, но существуют ли системы, которые могут реагировать на проблемы.

Ф&Р: Как это сочетается с достижениями в области банковских услуг и электронных платежей?

А.С.: Одной из больших сопутствующих выгод будет расширение доступа к финансовым услугам. Многие малые и средние предприятия не имеют легкого доступа к кредиту, так как у них нет документации или кредитной исто-

Подходящего момента для осуществления такого огромного и сложного мероприятия, как это, не бывает никогда.

рии. Так вот теперь налоговые платежи, производимые в электронном виде, могут быть учтены, и можно создать рынок векселей и основу, улучшающую доступ этих людей к кредитам.

Ф&Р: Что нового Вы узнали об экономике в связи с введением НТУ?

А.С.: Индия — огромная страна, и отдельные штаты хотят знать, сколько они экспортируют в международном масштабе. Не было никакого способа узнать об этом, пока мы не осуществили этот проект. Кроме того, мы теперь можем получить лучшее представление о размере неформального и формального секторов в Индии, которое прежде мы никогда не могли получить. Даже оставляя в стороне налоги и укрепление кооперативного федерализма, одна только информация, которую мы сможем получить для лучшего понимания экономики и, как следствие, внесения вклада в разработку политики, будет иметь огромный успех.

Ф&Р: Создают ли выборы следующего года риск того, что потребуются уступки или что усовершенствования в НТУ придется отложить?

А.С.: Если Совет по НТУ поддастся такому популизму, это довольно негативно отразится на долгосрочном функционировании НТУ. Думаю, что Совет по НТУ обладает достаточным коллективным духом, чтобы избежать популизма. **ФР**

Настоящее интервью отредактировано из соображений объема и ясности.