

Техническая помощь МВФ

Распространение знаний
и оптимальной практики



Фотографии и иллюстрации

	<i>Номер страницы</i>
Массуд Этемади	Дизайн обложки и стр. 4–5, 23
Дин Конгер, Corbis	41
Го Чай Хин, AFP Photos	22
Уилли Хайнц, IDB	14
Группа фоторабот МВФ	11, 12, 18, 35, 49, 52
Сотрудники МВФ	7, 10, 19, 42–48
Александр Джоу, AFP Photos	25
Юрий Кочетков, AFP Photos	40
Лью Джин, AFP Photos	21
Филипп Лопес, AFP Photos	16
Джуда Нгвенья, Reuters	29
Фотобиблиотека Всемирного банка	37

Техническая помощь МВФ

Распространение знаний
и оптимальной практики

Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия

© 2003 Международный Валютный Фонд

Редактор
Джереми Клифт

Подготовка к печати: Отдел мультимедийных услуг МВФ
Оформление и дизайн обложки: Луиса Менхивар-Макдональд
Компьютерная верстка: Филип Торсани

Издание на русском языке подготовлено Службой переводов МВФ
Перевод: Ю.А. Новицкий
Редактор: А.Э. Акчурина
Компьютерная верстка: Т.Ф. Воронова

ISBN 1-58906-256-6

Издано в мае 2003 года

Издания МВФ можно заказать по адресу:
International Monetary Fund, Publication Services
700 19th Street NW, Washington, D.C. 20431, USA
Телефон: (202) 623-7430 Факс: (202) 623-7201
Электронная почта: publications@imf.org
Интернет: <http://www.imf.org>

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	
Сокращения	
Введение	
В чем заключается техническая помощь МВФ?	4
Основные направления технической помощи МВФ (врезка)	6
Кто получает помощь?	8
Что такое укрепление потенциала?	9
Кто платит?	11
Как оказывается помощь?	12
Карибский региональный центр технической помощи	14
Координированный подход в Камбодже	16
Как отбираются проекты?	18
Роль правительств стран-получателей	20
Содействие программе реформ в Китае	20
Техническая помощь в действии	23
Укрепление потенциала в странах Африки	24
Соблюдение стандартов, принятых на международном уровне	27
Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма	30
Центральная Африка предпринимает меры (врезка)	30
Помощь центральным банкам и содействие проведению взвешенной политики в области валютного курса	32
Литва: изменение валютной привязки с доллара на евро	32
Модернизация Национального банка Польши (врезка)	33
Содействие реформе налогообложения во всем мире	34
Согласование тарифов и налогов в Западной Африке	34
Повышение эффективности налогообложения в Гватемале	36
Помощь в децентрализации (врезка)	36
Совершенствование внешнеторговой политики	38
Создание казначейств в странах с переходной экономикой	39
Создание единого счета казначейства в Монголии	41
Помощь после чрезвычайной ситуации или конфликта	43
Восстановление экономических учреждений в Боснии и Косово	46
Роль Института МВФ	49
Объединенный венский институт (врезка)	50

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящая брошюра посвящена Программе технической помощи Международного Валютного Фонда (МВФ). Она выходит в рамках серии, цель которой — представить широкой общественности ключевые аспекты деятельности и политики МВФ.

Дополнительную информацию о технической помощи МВФ можно найти в Заявлении МВФ о политике в области технической помощи, годовых отчетах МВФ и ежегодном приложении к Обзору МВФ. Все эти документы помещены на сайте МВФ в Интернете (www.imf.org). Подробные сведения о работе Института МВФ также находятся на указанном сайте.

Брошюра подготовлена Джереми Клифтом из Департамента внешних связей МВФ при содействии сотрудников Отдела по управлению технической помощью МВФ.

Примечание для читателей

Управление по денежно-кредитным и валютным вопросам МВФ переименовано и с 1 мая 2003 года называется Департаментом денежно-кредитных и финансовых систем. В брошюре используется это новое название.

СОКРАЩЕНИЯ

ФУПАС	Фонд для укрепления потенциала африканских стран (ACBF)
АРЦТП	Африканский региональный центр технической помощи (AFRITAC)
КАРИКОМ	Карибское сообщество (CARICOM)
КРЦТП	Карибский региональный центр технической помощи (CARTAC)
ЦАВЭС	Центральноафриканское валютно-экономическое сообщество (CEMAC)
ВЦБ	Восточнокарибский центральный банк (ECCB)
ФСАП	Программа оценки финансового сектора (FSAP)
ВВП	Валовой внутренний продукт
ХИПК	Бедная страна с высоким уровнем задолженности (HIPC)
МВФ	Международный Валютный Фонд
ОВИ	Объединенный венский институт (JVI)
НРС	Наименее развитая страна (LDC)
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития (OECD)
ОУТП	Отдел по управлению технической помощью (в составе МВФ)
РОСК	Доклад о соблюдении стандартов и кодексов (ROSC)
ПДТС	План действий по техническому сотрудничеству (TCAP)
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития ООН
НДС	Налог на добавленную стоимость
ЗАЭВС	Западноафриканский экономический и валютный союз (WAEMU)
ВТО	Всемирная торговая организация

Оказание технической помощи государствам-членам, особенно развивающимся странам и странам с переходной экономикой, является одной из важнейших задач МВФ. Однако эта существенная составляющая нашей работы относительно малоизвестна широкой общественности. В то время как кредиты МВФ на поддержку программ экономической политики в странах, оказавшихся в состоянии кризиса, отражаются как ведущие новости в средствах массовой информации всего мира, с информацией о технической помощи МВФ это происходит редко, хотя она жизненно необходима для создания фундамента более устойчивой экономики и лучшего будущего для населения многих стран мира.

Техническая помощь, оказываемая МВФ, которая включает обучение должностных лиц органов государственного управления и центральных банков, считается важным преимуществом членства в МВФ. Она предоставляется главным образом в основных сферах, за которые отвечает МВФ и в которых он обладает наибольшей компетенцией, — государственные финансы, деятельность центральных банков, экономическая и финансовая статистика и связанные с этими областями правовые вопросы. Сотрудники МВФ, вместе с экспертами из государств-членов, делятся с органами государственного управления и центральными банками информацией о подходах к совершенствованию разработки и реализации экономической политики, а также к повышению квалификации местных кадров и укреплению организационно-правовой структуры с целью улучшения процесса управления экономической политикой.

С годами программа технической помощи развивалась одновременно с изменением потребностей государств-членов МВФ. В начале 1990-х годов мы резко увеличили объем технической помощи странам, имевшим в прошлом экономику с централизованным планированием, чтобы помочь им создать инфраструктуру и институциональную систему, необходимую для рыночной экономики. В период с середины до конца 1990-х годов шло расширение усилий, направленных на помощь странам в решении задач, которые ставит перед ними глобализация, в частности, за счет укрепления их финансовых и статистических систем. Кроме того, в последние годы МВФ стал уделять более пристальное внимание увязке своей технической помощи с рекомендациями по вопросам политики, которые он дает в процессе экономического надзора и предоставления кредитных ресурсов. МВФ все более активно призывает страны определять свои потребности и приоритеты в области технической помощи заранее, не ожидая возникновения проблем. Тем самым за счет совместной работы МВФ и его государства-члены реализуют более проактивный подход к планированию, определению приоритетов и предоставлению технической помощи.

Обмен коллективными знаниями, накопленными МВФ и государствами-членами в рамках нашей программы технической помощи, является одним из главных направлений работы МВФ по созданию глобальной экономики, которая будет работать на благо всех.

*Эдуардо Анинат,
Заместитель Директора-распорядителя МВФ*

В чем заключается техническая помощь МВФ?

Управление экономикой — нелегкая задача. Разработка и реализация экономической политики требуют наличия специальных навыков и действенных институтов управления. В частности, многим развивающимся странам необходимы помощь для подготовки квалифицированных кадров в области управления экономикой и рекомендации в отношении того, какие меры политики, реформы и институциональные механизмы подходят для решения этих задач и успешно использовались в других странах. Международный Валютный Фонд (МВФ) оказывает содействие такого рода путем предоставления технической помощи.

Безусловно, МВФ как учреждение глобального сотрудничества в валютной сфере распространяет свои знания в области экономической и финансовой политики среди государств-членов и по другим каналам. Во-первых, он дает рекомендации при кредитовании стран в периоды экономических кризисов. Во-вторых, он предоставляет консультации на индивидуальном, глобальном и региональном уровне, выполняя свои обязанности по осуществлению мониторинга экономической политики, проводимой в 184 государствах-членах МВФ. Такой мониторинг и анализ, называемый *надзором*, позволяет МВФ сигнализировать о возникновении угрозы экономических потрясений или о таких ситуациях, когда экономическая политика одного из этих государств может нанести ущерб ему самому либо другим членам МВФ. Таким образом, за счет такого надзора мировое сообщество имеет возможность высказывать свое мнение по поводу экономической политики на уровне отдельных стран.

Но кроме предоставления рекомендаций в рамках деятельности по кредитованию и надзору, МВФ отвечает на запросы отдельных членов о помощи, связанной с конкретными вопросами экономической политики и институциональными механизмами для разработки и проведения этой политики, а также с обучением должностных лиц. Именно эта передача знаний и называется технической помощью. Типичные направления этой деятельности включают: рекомендации по конкретным вопросам макроэкономической политики, технические рекомендации, касающиеся практики и построения организационно-правовых основ в базовых сферах ответственности МВФ, — главным образом это деятельность центральных банков, денежно-кредитная политика и политика в области валютного курса, государственные финансы и бюджетный процесс, налоговая политика и налоговая служба и статистика, — а также содействие внедрению международных стандартов и кодексов надлежащей практики в области разработки и проведения политики, обучение должностных лиц органов государственного управления и центральных банков для повышения квалификации сотрудников учреждений, ответственных за разработку и проведение политики, таких как министерства финансов и центральные банки.

Техническая помощь МВФ отчасти направлена на то, чтобы содействовать странам в *укреплении их потенциала в области разработки и проведения политики* — как квалификации сотрудников, так и организационной структуры и процедур (более подробно об укреплении потенциала см. на странице 9), — а отчасти на то, чтобы оказывать помощь в *разработке конкретных*

мер экономической политики, в том числе реформ. Реформа макроэкономической политики может включать реформу государственных расходов, реорганизацию бюджетной и налоговой систем, совершенствование управления денежно-кредитной сферой или изменение режима валютного курса.

Члены МВФ придают большое значение роли, которую играет техническая помощь в повышении действенности его работы как в области надзора и предотвращения кризисов, так и в области управления в кризисных ситуациях и их урегулирования,



Врезка 1

Основные направления технической помощи МВФ

МВФ оказывает техническую помощь и проводит обучение главным образом в следующих шести областях:

- разработка и реализация макроэкономической политики;
- реформа банковской и финансовой систем: укрепление банковской и финансовой систем в целях повышения финансово-экономической стабильности за счет предоставления рекомендаций по вопросам регулирования, надзора и реструктуризации банковской системы; управления и операций в валютной и денежно-кредитной сферах; расчетно-клиринговых систем для проведения платежей; законодательства о центральном банке; а также по вопросам структуры и развития центральных банков;
- налогово-бюджетная реформа: поддержка действенных мер политики и управления в налогово-бюджетной сфере за счет предоставления рекомендаций по проблемам налоговой и таможенной политики и служб; разработки бюджета; управления государственными расходами и их реформы; налогово-бюджетной децентрализации; структуры систем социальной защиты; управления государственным долгом;
- реформа статистики: составление экономических данных, управление ими и их распространение, повышение качества данных;
- правовая реформа: подготовка и пересмотр экономического и финансового законодательства на основе оптимальной международной практики;
- стандарты и кодексы: помощь странам в том, чтобы добиться соблюдения международных стандартов в области статистических данных, прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, прозрачности в денежно-кредитной и финансовой политике, а также в достижении других контрольных показателей, разработанных органами, устанавливающими стандарты.



включая его деятельность по кредитованию. Например, многие государственные органы в странах с низкими доходами разрабатывают стратегии сокращения бедности, но нуждаются в технической помощи для составления плана действий и его реализации. Такие стратегии являются полезной основой, помогающей выявить потребности в укреплении потенциала и мобилизовать надлежащую техническую помощь. При этом решающее значение для устойчивого сокращения бедности имеет повышение квалификации местного персонала, особенно в сфере управления государственными ресурсами.

Кроме того, МВФ оказывал значительную техническую помощь странам и территориям, которым пришлось воссоздавать государственные учреждения после серьезных гражданских волнений или войн, например, в Афганистане, Албании, Боснии и Герцеговине, Тиморе-Лешти (Восточном Тиморе) и Косово.

Группа сотрудников МВФ и Всемирного банка готовится пересечь гору Игман, чтобы провести оценку потребностей, связанных с восстановлением экономики Боснии после прекращения огня в 1995 году.

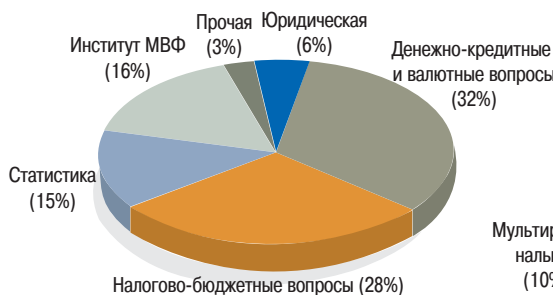
Кто получает помощь?

МВФ предоставляет техническую помощь, включая обучение, органам государственного управления и центральным банкам государств-членов, а в некоторых случаях также международным организациям и государствам, не являющимся его членами. Значительная часть этой помощи направляется странам, реализующим при поддержке МВФ программы стабилизации и реформ, — точнее, их основным экономическим министерствам, то есть министерствам финансов и планирования, а также центральным банкам.

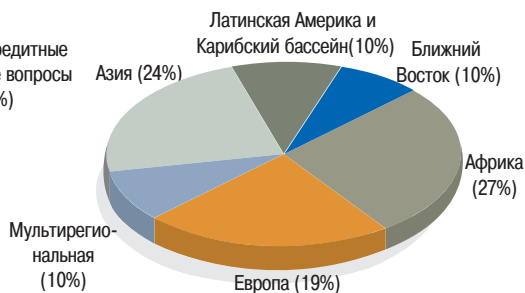
В первые два десятилетия своего существования МВФ время от времени дополнял обычные консультации со странами технической помощью по таким вопросам, как регулирование валютного курса и проведение денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики. Однако в середине 1960-х годов, когда многие из стран, недавно получивших независимость, стали обращаться к МВФ с просьбой о помощи в организации своих центральных банков и министерств финансов, эта практика получила официальный статус. Были созданы три новых организационных подразделения, главной обязанностью которых было оказание конкретных видов технической помощи, — Департамент по бюджетным вопросам, Служба центральных банков (в настоящее время Департамент денежно-кредитных и финансовых систем) и Институт МВФ. В последующую четверть века объем предоставляемой технической помощи неуклонно возрастал, но в начале

Техническая помощь в 2003 финансовом году (в процентах от совокупного объема ресурсов, в фактических человеко-годах)¹

По функциональному назначению



По регионам



¹Фактический человеко-год технической помощи равен 260 дням. Для Института МВФ показанные цифры не включают проводившиеся или координировавшиеся Институтом программы обучения в штаб-квартире МВФ.

1990-х годов число запросов о таком содействии резко увеличилось, когда страны Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР начали переход от централизованного планирования к рыночной экономике. Позднее в том же десятилетии, в целях совершенствования деятельности по предотвращению и урегулированию кризисов после мексиканского кризиса 1994–1995 годов и азиатских кризисов 1997–1998 годов МВФ дополнительно расширил предоставление технической помощи в рамках своей деятельности по укреплению архитектуры международной финансовой системы. Недавно, принимая участие в борьбе международного сообщества с отмыванием денег и финансированием терроризма, МВФ возглавил разработку комплексной процедуры оценки с целью выявления проблем и начал предоставлять техническую помощь для реализации мер по их устранению.

В последние годы происходит постепенное изменение в распределении объемов технической помощи МВФ по регионам: от стран с переходной экономикой в пользу Африки, которая в настоящее время получает почти треть совокупного объема помощи. Этот сдвиг представляет собой часть возросших усилий международного сообщества по сокращению бедности в странах с низкими доходами, в том числе путем оказания помощи этим странам в совершенствовании управления через укрепление потенциала.

Что такое укрепление потенциала?

Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой часто не имеют достаточного числа квалифицированных специалистов для сбора и анализа экономической информации, формулировки или реализации необходимых мер политики, в том числе реформ, и для наиболее эффективного использования внешней помощи. По существу, часто именно низкий потенциал в области разработки и реализации мер политики, а не недостаток политической воли препятствует проведению надлежащей экономической политики. Кроме того, МВФ пришел к заключению, что такой потенциал крайне важен для обеспечения полной собственной заинтересованности страны в осуществлении реформ, которая является необходимым предварительным условием их действительности.

Термин «потенциал» может относиться как к институциональному потенциалу, так и к человеческому потенциалу. Слабость институционального потенциала (отсутствие надлежащих организационно-правовых структур и механизмов) или недостаточный человеческий потенциал (отсутствие у должностных лиц необхо-

димой квалификации) может затруднить решение государственными органами следующих задач:

- сбор надежной статистической и иной информации, необходимой для качественной разработки экономической политики;
- планирование государственных расходов и обеспечение действенной работы государственных служб на уровне центрального правительства и местных органов управления;
- борьба с коррупцией, повышение качества управления и эффективное использование внешней помощи;
- создание и применение надлежащих нормативной, надзорной и пруденциальной систем для компаний и финансовых учреждений;
- создание и обеспечение соблюдения правил и законов, в том числе справедливое и действенное применение налогового законодательства с целью получения ресурсов для обеспечения работы необходимых государственных работных служб.

Если потенциал недостаточен, то есть правительство неспособно разрабатывать и успешно осуществлять собственные меры политики, это может наносить материальный ущерб обществу в целом. Например, неспособность правительства составлять достаточно точные бюджетные прогнозы означает, что оно не сможет принимать оптимальные решения о расходовании ограниченных государственных ресурсов. Кроме того, неспособность предоставить средства согласно плану также может иметь серьезные последствия.



Кто платит?

Техническая помощь является одной из важных выгод, которые страна получает благодаря членству в МВФ, и обычно она предоставляется бесплатно. Исключение связано с назначением долгосрочных экспертов (то есть экспертов, находящихся в стране не менее шести месяцев) в страны со средними и высокими доходами, которые должны в этом случае вносить установленный финансовый взнос в МВФ. (В настоящее время от стран со средними доходами ожидается частичное возмещение денежного взноса, а страны с высокими доходами полностью возмещают затраты на долгосрочных экспертов.) Поскольку оказание технической помощи МВФ является совместной деятельностью МВФ и страны-получателя помощи, для ее успеха необходима тщательная подготовка и выделение ресурсов. При этом важно, чтобы официальные органы принимающего государства со своей стороны предоставили персонал для участия в этой работе и такие дополнительные ресурсы, как офисные помещения и оборудование, вспомогательный административный персонал, средства связи, материалы и коммунальные услуги. Правительства принимающей страны несут эти затраты в дополнение к любым сборам, которые может взимать МВФ.

Хотя МВФ финансирует техническую помощь главным образом из собственных ресурсов, правительства государств-членов и другие международные организации являются важными источниками дополнительного финансирования. В финансовом году МВФ, который заканчивается в апреле 2003 года, за счет такой внешней поддержки, предоставленной в форме грантов, была профинансирована четверть всей технической помощи, оказанной МВФ (включая обучение). Такое сотрудничество не только увеличивает объем ресурсов, которые могут быть направлены на оказание технической помощи, но и помогает избежать дублирования деятельности. В число двусторонних доноров входят Австралия, Германия, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Россия, Соединенное Королевство, США, Франция, Швейцария, Швеция и Япония (крупнейший донор). Среди многосторонних доноров — Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Всемирный банк, Европейский союз, Межамериканский банк развития и агентства Организации Объединенных Наций.



Флаги государств-членов МВФ.

Как оказывается помощь?

МВФ оказывает техническую помощь несколькими способами. Во-первых, ведется работа в соответствующих странах. Возможен приезд сотрудников МВФ в страну на короткий срок — обычно на две–три недели — или назначение экспертов для работы в стране на срок от нескольких недель до нескольких лет. Такие миссии и эксперты предоставляют странам рекомендации и практическую помощь. Они могут иметь различные масштабы:

от небольших миссий, оперативно присылаемых по запросам в случае чрезвычайных ситуаций, до крупных комплексных многолетних программ технической помощи, финансирование которых осуществляется совместно с другими донорами.

Во-вторых, из своей штаб-квартиры в Вашингтоне, округ Колумбия, МВФ предоставляет технические и диагностические доклады, проводит курсы обучения, теоретические и практические семинары, а также дает консультации и оказывает оперативную помощь в режиме

Преподаватели из Института МВФ обсуждают темы лекций.

реального времени через Интернет. В штаб-квартире МВФ территориальные департаменты (стран Африки, стран Азиатско-тихоокеанского региона, Первый европейский, Второй европейский, Ближневосточный департаменты и Департамент по странам Западного полушария), которые отвечают за надзор и операции по кредитованию на уровне стран и регионов, работают в тесном сотрудничестве с функциональными департаментами, которые оказывают большую часть технической помощи (Департамент по бюджетным вопросам, Департамент денежно-кредитных и финансовых систем, Статистический и Юридический департаменты, а также Институт МВФ), по вопросам планирования и оказания технической помощи, текущего наблюдения за ее оказанием и последующей работы по направлениям предоставленной помощи.



В последние годы МВФ расширил предоставление некоторых видов технической помощи, в том числе обучения, на уровне регионов. МВФ имеет два региональных центра технической помощи в Тихоокеанском регионе и Карибском бассейне, а также два центра в Африке. Тихоокеанский центр внес значительный вклад в обсуждение и формулирование региональной экономической политики, а также оказал помощь в создании Ассоциации органов финансового надзора стран Тихоокеанского региона, в которой он выполняет функции секретариата. Помимо учебных программ в штаб-квартире, Институт МВФ проводит курсы и семинары через сеть из шести региональных институтов и программ подготовки кадров, созданных в сотрудничестве с региональными партнерами в сфере профессиональной подготовки (см. страницу 49).

Сотрудничество с другими организациями, предоставляющими техническую помощь. МВФ работает в сотрудничестве с другими организациями, предоставляющими техническую помощь, такими как Программа развития ООН (ПРООН), Всемирный банк, региональные банки развития, Фонд для укрепления потенциала африканских стран (ФУПАС) и другие органы. Высокий спрос на техническую помощь, а также ее высокая стоимость подчеркивают необходимость избегать ее дублирования и пересечения, обеспечить предоставление помощи из наиболее подходящего источника, а также тщательно координировать деятельность. Сотрудничество со Всемирным банком расширилось по тем направлениям, где оба учреждения ведут свою деятельность, в частности, в сфере укрепления финансовых секторов, преодоления бедности в странах с низкими доходами, борьбы с отмыванием денег, совершенствования управления в государственном секторе и улучшения сбора и распространения данных.

Для содействия либерализации торговли через переговоры в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) МВФ, наряду с другими международными организациями, помогает странам с низкими доходами подготовиться к более полной интеграции в систему мировой торговли, проводя диагностические исследования и оказывая помощь на местах.

Измерение успеха. Степень успешности технической помощи бывает различной и зависит от многих факторов, и сам процесс оказания помощи приносит многочисленные уроки. МВФ регулярно оценивает качество и результаты своей технической помощи.

Карибский региональный центр технической помощи

Примером регионального подхода к технической помощи является Карибский региональный центр технической помощи (КРЦТП), созданный в результате совместной инициативы 20 стран Карибского бассейна и 10 учреждений-доноров в ноябре 2001 года. Этот центр оказывает практическую техническую помощь центральным банкам, министерствам финансов, налоговым и таможенным службам и национальным статистическим органам и проводит обучение должностных лиц этих учреждений.

Главная задача этого центра состоит в том, чтобы помочь его членам улучшить качество экономического и финансового управления, особенно в таких областях, как бюджетные и казначейские операции и налоговая и таможенная службы; надзор и регулирование деятельности внутренних и оффшорных финансовых секторов; экономическая и финансовая статистика. Центр координирует свою деятельность с другими двусторонними и многосторонними учреждениями, занимающимися аналогичной деятельностью.

КРЦТП оказывает помощь через группу постоянных экспертов, работа которых дополняется визитами специалистов, приезжающих на короткий срок, а также путем проведения в странах практических и теоретических семинаров, специализированных курсов обучения и региональных курсов обучения. Страны-члены и доноры определяют план работы центра и операционную стратегию на заседаниях Консультативного комитета, которые проходят два раза в год.

Грузовое судно входит в порт в Доминиканской Республике.



Деятельность КРЦТП осуществляется в качестве региональной программы ПРООН, в которой МВФ выполняет функции организации-исполнителя. В рамках такой структуры ПРООН оказывает поддержку в форме финансовых услуг, а МВФ отвечает за управление деятельностью центра, включая предоставление координатора программы, а также за найм и проверку работы постоянных экспертов. Большой вклад в создание этого центра внесла Канада, которая финансирует более 50 процентов мероприятий в его программе. Среди других доноров — Ирландия, Соединенное Королевство и США. В финансировании центра принимают участие Межамериканский банк развития, Карибский банк развития и Всемирный банк.

Проведенные КЦТП мероприятия, в частности, включали следующие.

- **Помощь в разработке комплексной нормативной основы для финансового сектора восточнокарибских государств.** КРЦТП в тесном сотрудничестве с Восточнокарибским центральным банком (ВЦБ) содействовал разработке стратегии укрепления надзора и регулирования деятельности банков и небанковских финансовых учреждений в восточнокарибском регионе.
- **Укрепление финансового сектора в Гайане.** Эта деятельность включала крупный проект по реорганизации и модернизации департамента банковского надзора Банка Гайаны.
- **Налогово-бюджетная реформа в восточнокарибских государствах.** МВФ оказал помощь правительствам стран региона в устранении недостатков государственных процедур в области налогообложения, расходов и бюджета.
- **Расширение потенциала в области статистики.** КРЦТП оказывает практическую помощь, направленную на улучшение статистической деятельности.

«КРЦТП поднял оказание технической помощи в Карибском регионе на новый энергетический уровень, воплощая высокое качество, оперативность реализации и чувство заинтересованности».

*Управляющий
Центрального банка
Барбадоса
Марион Уильямс*

Координированный подход в Камбодже

В Камбодже техническая помощь в 2001–2003 годах координировалась в рамках Плана действий по техническому сотрудничеству (ПДТС) и осуществлялась в форме совместного проекта МВФ и ПРООН по оказанию технической помощи, который финансировался совместно Нидерландами, Соединенным Королевством, Японией и Азиатским банком развития.

Доноры стремились помочь правительству в укреплении его общего потенциала в области формулирования и реализации обоснованных мер экономической политики, способствующих росту, стабильности и сокращению бедности, с особым акцентом на повышении качества управления государственными финансами. За счет предоставления консультационных услуг, профессионального обучения и внедрения средств автоматизации и управленческих информационных систем этот проект был призван укрепить организационный потенциал основных департаментов Министерства экономики и финансов (казначейство, департаменты налогообложения, таможенных пошлин и акцизов и бюджетный департамент), а также Национального банка Камбоджи и Национального института статистики. Кроме того, этот проект содействовал увязке макроэкономической политики с мерами по сокращению бедности. Расширение потенциала в этих сферах

Работы на улице Пномпеня.



позволяет правительству улучшить наблюдение за реализацией стратегии сокращения бедности и выполнить стратегические задачи, поставленные в этой области.

План действий состоял из четырех основных компонентов.

1. *Реформа налогового-бюджетного сектора.* Осуществить совершенствование налоговой политики и налоговой службы, таможенной службы и общего управления бюджетным процессом.
2. *Реформа банковской системы.* Укрепить финансовую систему посредством реструктуризации банков и совершенствования функций регулирования и надзора.
3. *Экономическая статистика.* Расширить возможности правительства в области сбора, составления, анализа и распространения основных данных экономической статистики посредством реформы организационной системы статистики.
4. *Правовая реформа.* Содействовать правительству в разработке и введении в действие законов и нормативных положений, касающихся неплатежеспособности корпораций, в рамках проводимой им общей правовой реформы.

Четыре дополнительных компонента были профинансированы и выполнены непосредственно другими организациями-участниками: проект по управлению государственными финансами финансировался и выполнялся Азиатским банком развития; управление государственными расходами в секторе здравоохранения финансировалось Нидерландами и реализовывалось Всемирной организацией здравоохранения; программа изучения системы управления финансировалась и выполнялась Министерством международного развития Соединенного Королевства; программа исследований и разработки политики, направленная на изучение путей повышения действенности помощи малоимущим, финансировалась и выполнялась ПРООН.

«ПДТС сыграл значительную роль в достижении целей программы экономических реформ в Камбодже. Укрепление потенциала через обучение и передачу знаний и повышение заинтересованности являются главными факторами успеха программы ПДТС. При оценке успеха крайне важно проводить различие между краткосрочными и долгосрочными целями».

Кит Чхон, старший министр и министр экономики и финансов, Камбоджа

Как отбираются проекты?

Некотрые недавние инициативы вызвали повышение спроса на техническую помощь МВФ. В их числе — проводимая совместно с Всемирным банком программа оценки финансовых секторов государств-членов и помощи в их укреплении, а также программы содействия принятию международных стандартов и кодексов, касающихся сектора государственного управления, финансового и корпоративного секторов (см. страницу 27). Эта же программа направлена на совершенствование текущего наблюдения за государственными расходами и проведение иных мер в рамках инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК), а также на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма (см. страницу 30). С учетом вышесказанного Исполнительный совет МВФ подчеркнул, что необходимо увязать техническую помощь МВФ с приоритетными задачами учреждения; сосредоточить больше внимания на основных сферах ответственности и компетенции МВФ; совершенствовать процесс предоставления технической помощи; привлечь больший объем внешнего финансирования. Кроме того, со стороны государств, запрашивающих техническую помощь, как на политическом уровне, так и в рамках заинтересованных учреждений, требуется

Члены
Исполнительного
совета МВФ
обсуждают
приоритеты
в области
технической
помощи.



полная готовность не только оказывать поддержку деятельности МВФ по предоставлению помощи, но и надлежащим образом использовать полученную помощь.

Из-за конкуренции между запросами на ресурсы технической помощи МВФ был установлен формальный механизм отбора проектов, в котором используется набор «фильтров» для оценки запросов и облегчения процесса принятия решений о распределении ресурсов. Первая категория фильтров делит запросы на семь *главных программных групп или ключевых политических инициатив*, которые охватывают предотвращение кризисов, сокращение бедности, управление в кризисных ситуациях и их урегулирование, постконфликтные ситуации/ситуации после периода изоляции, региональные/многосторонние механизмы, содействие внедрению международных стандартов и кодексов и программы оценки финансового сектора. В дополнение к этим программным группам используются следующие три категории фильтров.

- *Фильтры цели.* Техническая помощь должна находиться в пределах основных сфер ответственности МВФ, оказывать поддержку в ключевых сферах проводимых программ или решать первоочередные вопросы политики.
- *Фильтры действенности.* Должны иметься надежные основания, что техническая помощь МВФ получит действенную поддержку со стороны страны-получателя и будет ею использована, а также принесет существенные и долгосрочные выгоды. Кроме того, она должна быть приемлемой с точки зрения финансирования.
- *Фильтры партнерства.* Отдается предпочтение тем запросам на оказание технической помощи, которые поступают на региональном уровне, предназначены принести выгоду сразу нескольким получателям, предполагают использование нескольких источников финансирования или предоставление средств в дополнение помощи третьими сторонами.



Обучение государственных должностных лиц в Иране.

Роль правительств стран-получателей

Чтобы обеспечить действенность технической помощи МВФ и долгосрочные выгоды от ее предоставления, она планируется и предоставляется при полном участии официальных органов страны-получателя на каждом этапе процесса: от определения потребностей, через обсуждение и согласование технического задания и целей проекта, до реализации и последующего текущего наблюдения за ходом работ. Степень собственной заинтересованности страны-получателя непосредственным образом сказывается на действенности технической помощи.

«Техническая помощь МВФ содействовала не только более активному укреплению потенциала Китая (в области человеческого капитала и институциональных ресурсов), но и разработке надлежащей макроэкономической политики и проведению структурной перестройки».

Ли Руогу, заместитель управляющего Народного банка Китая и заместитель управляющего МВФ от Китая

Содействие программе реформ в Китае

Китай — хороший пример того, когда программа технической помощи существенно выиграла от заинтересованности страны-получателя. С 1980-х годов правительство проводило радикальные экономические реформы, и МВФ сыграл важную роль, помогая Китаю в их разработке и реализации. Программа реформ предусматривала серьезные правовые и другие изменения, в результате которых возникла необходимость обучения должностных лиц в различных областях. Все основные государственные учреждения — Народный банк Китая, Государственная налоговая администрация, Министерство финансов и Национальное статистическое бюро — были получателями технической помощи МВФ.

Техническая помощь способствовала созданию двухуровневой банковской системы; разработке косвенных механизмов денежно-кредитного регулирования; рационализации валютного рынка; реформе налогово-бюджетной системы (например, совершенствованию налоговой службы, реформе налоговой системы, введению бюджетного законодательства и повышению эффективности управления государственными расходами); улучшению экономической и финансовой статистики,

а также профессиональному обучению должностных лиц.

В частности, МВФ предоставил обширную техническую помощь, связанную с финансовым сектором и финансовыми рынками, в форме учебных практических и теоретических семинаров по вопросам банковского регулирования, либерализации счета операций с капиталом и инфраструктуры валютного рынка. Усилиям, направленным на ускорение перехода Китая к использованию оптимальной мировой практики в области банковского надзора и пруденциального регулирования, способствуют регулярные визиты эксперта по банковскому надзору из Департамента денежно-кредитных и финансовых систем МВФ.

МВФ также принимал активное участие в подготовке ряда проектов налоговой реформы, особенно

Реформы в Китае способствовали притоку новых инвестиций.





Китай модернизирует свой банковский сектор.

тесно сотрудничая с Государственной налоговой администрацией. Целью этого сотрудничества была модернизация налоговой службы, частично путем использования международных принципов и практики работы, наиболее подходящих для уникальных особенностей экономики Китая. МВФ предоставлял консультации по налоговому законодательству, проводил практические и теоретические семинары, а также организовывал зарубежные учебно-ознакомительные поездки для китайских должностных лиц. Кроме того, техническая помощь МВФ, в том числе обучение, предоставлялась в области совершенствования общей правовой основы налоговой системы.

В 2000 году МВФ и Народный банк Китая создали совместную программу Китая и МВФ по обучению должностных лиц, занимающихся разработкой и реализацией макроэкономической и финансовой политики, а также составлением и анализом статистики. В рамках этой программы каждый год проводится несколько учебных мероприятий.

Техническая помощь в действии

Техническая помощь может улучшать жизнь людей в самых различных аспектах. Ниже приведены примеры того, как МВФ содействовал укреплению институционального потенциала стран Африки; соблюдению принятых на международном уровне стандартов в области сбора и публикации финансовых данных; борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также укреплению налоговых систем и финансовых секторов. Кроме того, обсуждается помощь, которую МВФ оказывает странам в период после чрезвычайных ситуаций или конфликтов, а также роль Института МВФ в профессиональном обучении государственных должностных лиц.



Укрепление потенциала в странах Африки

Реализация инициативы МВФ по укреплению потенциала стран Африки была начата в 2002 году. Она является частью ответных действий МВФ на призыв лидеров африканских стран — в том числе в рамках Нового партнерства для развития Африки — о срочном проведении мер по повышению качества экономического управления и развитию потенциала органов государственного управления в области реализации обоснованных мер экономической политики, которые бы способствовали сокращению бедности.

«Этот центр предоставляет возможность государствам-членам совместно работать, сообщая использовать значительный объем технических ресурсов, имеющихся в регионе, и в качестве равных партнеров оказывать позитивное влияние друг на друга».

*Президент Танзании
Бенджамин Уильям
Мкапа на открытии
Восточного
Африканского
регионального
центра технической
помощи
в Дар-эс-Саламе*

В рамках этой инициативы МВФ принял решение создать в странах Африки к югу от Сахары несколько Африканских региональных центров технической помощи, получивших название АРЦТП (AFRITAC). АРЦТП создавались по образцу существующих центров в Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе, которые наглядно показали, что децентрализованный, региональный подход к выявлению и удовлетворению потребностей в технической помощи облегчает официальным органам стран участие в определении ее приоритетов. В свою очередь, это повышает заинтересованность и обязательства самих стран, а также способствует эффективному использованию ресурсов технической помощи. Передача этих ресурсов непосредственно в регионы дает дополнительные преимущества, поскольку обеспечивает лучшее понимание сотрудниками МВФ потребностей стран и создает возможность более гибко и быстро реагировать на запросы, связанные с укреплением потенциала. Инициатива в отношении АРЦТП опирается на деятельность, которая уже ведется в странах Африки, главным образом на деятельность Партнерства для укрепления потенциала стран Африки и его исполнительного органа — Фонда для укрепления потенциала африканских стран (ФУПАС), участником которого является МВФ.

МВФ открыл свой первый АРЦТП — Восточный АРЦТП — в Дар-эс-Саламе в конце 2002 года. Государствами-



Директор-распорядитель МВФ Хорст Келлер и президент Танзании Бенджамин Мкапа на совместной пресс-конференции в Дар-эс-Саламе в 2001 году.

членами Восточного АРЦТП являются Кения, Руанда, Танзания, Уганда, Эритрея и Эфиопия. Персонал Восточного АРЦТП включает центрального координатора и пять постоянных экспертов. Их работа дополняется краткосрочными визитами специалистов. Правительство Танзании предоставляет Центру офисное помещение и оказывает материально-техническую поддержку.

В число приоритетных направлений деятельности Центра в Дар-эс-Саламе входят следующие.

- **Центральные банки.** Для результативного управления денежно-кредитной политикой требуется надежное, пользующееся уважением учреждение, реально ориентированное на поддержание ценовой и финансовой стабильности. Центр может оказать помощь в этой области, в том числе за счет разработки более действенных инструментов денежно-кредитной политики; повышения эффективности рынков межбанковских денежных средств, валюты и казначейских векселей, а также совершенствования регулирования и надзора в банковской системе, чтобы у официальных органов страны была возможность более действенно управлять финансовыми рисками.

- **Налогово-бюджетная политика.** Для того чтобы помочь странам региона добиться более высокого экономического роста, сократить бедность и повысить степень интеграции в мировую экономику, Центр считает одной из своих первоочередных задач развитие потенциала органов государственного управления в области сбора доходов и более эффективного и справедливого использования государственных ресурсов. Предполагается, что помощь Центра будет содействовать странам в повышении эффективности управления бюджетным процессом, чтобы они могли направлять больше ресурсов на сокращение бедности в рамках приемлемых в долгосрочном плане макроэкономических основ; обеспечить подотчетность в управлении государственными расходами, а также улучшить управление доходами при одновременном укреплении налоговой базы.
- **Децентрализация.** Для сокращения бедности крайне важно, чтобы субнациональные уровни государственного управления развивали потенциал, позволяющий более результативно использовать государственные ресурсы, в том числе на образование, здравоохранение и другие социальные услуги.
- **Статистика.** Наличие своевременной и точной экономической, финансовой и социально-демографической статистики в стране принципиально важно для формулирования действенных мер политики, текущего наблюдения за их реализацией и оценки их воздействия. Все государства-члены Восточного АРЦТП либо участвуют в Общей системе распространения данных МВФ, либо изъявили твердое намерение принять на себя соответствующие обязательства.

Развивая эту инициативу, руководство МВФ, при содействии правительства Мали, приняло решение создать в мае 2003 года Западный АРЦТП, который будет временно размещен в Бамако. Этот Центр будет функционировать по образцу Восточного АРЦТП и обслуживать 10 стран Западной Африки.

В дополнение к технической помощи, оказываемой АРЦТП, Фонд укрепления потенциала стран Африки совместно с МВФ разработает программы профессионального обучения, отвечающие конкретным нуждам заинтересованных стран Африки.

Соблюдение стандартов, принятых на международном уровне

Важной частью работы МВФ по оказанию технической помощи является содействие странам в соблюдении принятых на международном уровне стандартов в различных областях, связанных с разработкой и реализацией экономической политики. Международное сообщество придает все большее значение распространению и внедрению стандартов и кодексов, особенно в качестве средства, позволяющего повысить действенность мер по предотвращению кризисов. Идея заключается в том, что распространение информации об образцах надлежащей практики, содействие их внедрению и использование их для оценки достигнутых успехов повысит качество разработки политики и инвестиционных решений. МВФ и Всемирный банк играют ведущую роль в этой деятельности. Они устанавливают стандарты в соответствующих сферах компетенции, оценивают соблюдение стандартов и кодексов государствами-членами и в случае необходимости помогают им в проведении реформ.



Работа над стандартами и кодексами распадается на три общих блока, которые охватывают сектор государственного управления, финансовый и корпоративный секторы. В рамках этих блоков МВФ и Всемирный банк выделили 12 областей и связанных с ними стандартов, которые признаны полезными для ведения текущей работы. Эти области охватывают: данные; прозрачность в денежно-кредитной и финансовой политике; прозрачность в бюджетно-налоговой сфере; банковский надзор; ценные бумаги; страхование; платежные системы; корпоративное управление; бухгалтерский учет и отчетность; аудит; неплатежеспособность и права кредиторов; борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма. За пределами своих сфер компетенции МВФ и Всемирный банк также сотрудничают с другими органами, устанавливающими стандарты в каждой из перечисленных 12 областей.

Статистика. Техническая помощь МВФ, призванная содействовать внедрению оптимальной международной практики в сфере статистики, направлена главным образом на укрепление потенциала и повышение качества данных. Помощь предлагается в области статистики платежного баланса, государственных финансов, денежно-кредитной и финансовой статистики, а также статистики национальных счетов и цен. Во всех этих областях техническая помощь направлена на улучшение статистического охвата, сбора, составления, точности, надежности, своевременности и распространения официальной статистики. Помимо подготовки оценок всех перечисленных аспектов качества статистики, миссии по оказанию технической помощи также часто предоставляют обучение на рабочих местах, оказывают помощь в разработке форм отчетности и электронных таблиц, позволяющих обеспечить правильную классификацию данных, и составляют краткосрочные и среднесрочные планы деятельности по улучшению статистических процедур.

Советники могут часто посещать страны, чтобы помочь им улучшить качество статистики. Альтернативным подходом является назначение долгосрочных советников по вопросам статистики в страны, которые больше всего нуждаются в поддержке. Этот подход оказался особенно продуктивным в Африке и в странах с переходной экономикой, где существовала неотложная потребность в развитии статистической инфраструктуры, которая способствовала бы переходу к ориентированной на рынок экономике. В последние годы советники по вопросам статистики работали в Боснии и Герцеговине, Тиморе-Лешти, Камбодже, Республике Конго (Браззавиль), Украине, а также в Карибском, Восточноафриканском и Тихоокеанском центрах технической помощи. Эксперты по национальным счетам работали также в Кувейте, Монголии и Уганде.

Укрепление финансовых систем. МВФ предоставляет значительный объем технической помощи в рамках поддержки совместной программы МВФ и Всемирного банка по укреплению финансовых секторов — Программы оценки финансового сектора (ФСАП). Устойчивые, надлежащим образом регулируемые финансовые системы имеют ключевое значение для макроэкономической и финансовой стабильности, особенно в мире, который характеризуется крупномасштабными потоками капитала. Работа по этой программе ведется при поддержке экспертов из ряда национальных учреждений и органов, устанавливающих стандарты, и направлена на то, чтобы выявить сильные и слабые стороны финансовой системы страны, определить порядок управления основными источниками риска, потребности данного сектора в развитии и технической помощи, а также содействовать определению приоритетов в области ответных мер политики. Ключевым компонентом этой программы являются детальные оценки соблюдения соответствующих стандартов и кодексов для финансового сектора, побочным результатом которых являются Доклады о соблюдении стандартов и кодексов (РОСК). Для того чтобы помочь странам в соблюдении этих кодексов, им обычно предоставляется последующая техническая помощь.

Южноафриканский брокер фондового рынка проверяет цены на акции.



Борьба с отмыванием денег и

После событий 11 сентября 2001 года МВФ расширил свою техническую помощь в сфере борьбы с отмыванием денег и включил в нее меры борьбы с финансированием терроризма. Хотя МВФ не является правоохранительным учреждением, он вносит свой вклад в глобальные усилия, направленные на решение этих двух проблем.

Техническая помощь МВФ позволила странам, обратившимся за ней, укрепить свои финансовые системы и улучшить механизмы контроля, чтобы не допустить злоупотреблений этими системами со стороны преступников. Одна из основных функций МВФ — оценка законодательства, институциональной структуры и имеющихся механизмов контроля, которые не относятся к обеспечению соблюдения уголовного права, с целью понять, какие улучшения можно внести, чтобы закрыть потенциальные возможности обойти закон. Техническая помощь в этой области может содействовать повышению качества управления и добросовест-



Врезка 2

Центральная Африка предпринимает меры

Инициативы Центральноафриканского валютно-экономического сообщества (ЦАВЭС) представляют собой интересный пример глобальной кампании, направленной на прекращение отмывания денег и финансирования терроризма. МВФ оказывал помощь руководству государств зоны франка КФА в разработке законодательства и укреплении организационно-правовой структуры, необходимой для борьбы с финансовой преступностью.

Повышение интеграции стран Африки в мировую экономику, особенно в зоне франка КФА, означало повышение мобильности капитала и быстрое развитие современных методов осуществления платежей на базе новых информационных технологий. В результате этих изменений появляются все более изощренные способы отмывания преступных доходов при сохранении анонимности операций.

Лидеры ЦАВЭС создали целевую группу, которая должна способствовать координации действий и введению во всех странах сообщества законодательства и нормативных положений, направленных на поддержку борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. В начале 2003 года МВФ назначил в Банк центральноафриканских государств эксперта для профессионального обучения должностных лиц и помощи во введении соответствующих нормативных положений.

финансированием терроризма

ности участников финансовых рынков, и она является неотъемлемой частью деятельности МВФ, призванной помогать странам в укреплении регулирования и надзора в финансовом секторе и сокращении числа финансовых преступлений.

МВФ и Всемирный банк утвердили стандарты, которые призваны ограничить отмыwanie денег и финансирование терроризма и основаны на рекомендациях международной целевой группы, и совместно с другими международными учреждениями, включая ООН, разработали согласованный метод проверки их соблюдения. В октябре 2002 года была начата реализация пилотной программы оценок. Результаты этих оценок дают МВФ и другим учреждениям надежную основу для определения потребностей в технической помощи на национальном и региональном уровнях. В рамках этой деятельности МВФ оказывает помощь в следующих широких областях:

- разработка законодательства, соответствующего международным стандартам и соглашениям;
- разработка правовой и институциональной основ деятельности «органов финансовой разведки»;
- укрепление основ регулирования и надзора в финансовом секторе, обращая особое внимание на контроль за соблюдением установленных требований и ограничением рисков, а также на превентивные механизмы для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма;
- укрепление потенциала, профессиональное обучение и обеспечение информированности.

МВФ и Всемирный банк создали совместную базу данных, чтобы максимально эффективно использовать ограниченные ресурсы, направляемые на поддержку этой согласованной международной деятельности. Эта база данных позволяет региональным органам, в задачи которых входит борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма, направлять запросы о технической помощи от имени своих государств-членов и предоставляет сообществу доноров механизм, посредством которого можно оперативно узнавать о таких запросах и быстро отвечать на них. Эта координационная база данных введена в эксплуатацию в декабре 2002 года.

Помощь центральным банкам и содействие проведению взвешенной

Техническая помощь МВФ включает помощь государствам-членам в повышении надежности и эффективности банковских и финансовых систем, а также в проведении действенной денежно-кредитной политики и политики в области валютного курса. В достижении этих целей принципиальную роль играет сильный центральный банк. Интересным примером технической помощи центральному банку в связи с изменением валютного режима является Литва.

Литва: изменение валютной привязки с доллара на евро

После введения в 1994 году национальной валюты, литов, Литва приняла решение использовать режим валютного совета — систему жестко фиксированного валютного курса — с привязкой к доллару США. После нескольких лет существования такого режима было признано, что он способствовал экономической стабильности, однако привязка к доллару все больше угрожала подорвать зарождающуюся торговую и экономическую интеграцию с Европейским союзом (ЕС). Литва является кандидатом на вступление в ЕС, поэтому ее руководство при поддержке МВФ приняло решение заменить привязку литов к доллару привязкой к евро, сохранив режим валютного совета.

В марте 2001 года миссия по оказанию технической помощи из Департамента денежно-кредитных и финансовых систем МВФ посетила Вильнюс с целью помочь официальным органам страны разработать программу изменения привязки литовской валюты. Она разработала комплексный план, включая необходимые юридические меры для этого перехода, изменения в операциях центрального банка, временной график и вспомогательные меры для внесения изменений в договоры частного сектора, а также план переориентации политики управления валютными резервами страны. Поскольку этот процесс носил беспрецедентный характер (ни в одном из современных режимов валютного совета ранее



политики в области валютного курса

не делалось попыток изменить валюту привязки), и было важно убедить общественность в безопасности этого плана, миссия также обсуждала стратегии информирования общественности.

Правительство реализовало предложенный миссией МВФ план действий, который охватывал весь период между ее приездом и датой перехода к новой валюте привязки. В сложившихся обстоятельствах это изменение, осуществленное 1 февраля 2002 года, прошло гладко, при поддержке общественности и без негативной реакции рынка. В настоящее время валюта Литвы привязана к евро — валюте главного торгового партнера страны, — а ее курс по отношению к доллару является плавающим.



Врезка 3

Модернизация Национального банка Польши

Польша была одной из первых стран с централизованным планированием экономики, которые приступили к рыночным реформам, и техническая помощь МВФ сыграла важную роль в успешной модернизации Национального банка Польши, что послужило катализатором проводившейся в рамках переходного процесса реформы финансового сектора в целом. Избранный подход был инновационным и динамичным и был направлен прежде всего на реализацию комплексной программы технической помощи, которая охватывала все сферы деятельности НБП, и одновременно предусматривал введение процедур регулирования для совершенствования существующих структур.

Этот случай был хорошим примером действенной координации технической помощи, поступавшей из разных источников, включая МВФ, Всемирный банк, Европейский союз и Европейский банк реконструкции и развития. Центральные банки Австрии, Германии, Италии, Нидерландов, Соединенного Королевства, США и Франции выделили экспертов для помощи в различных аспектах программы модернизации. В числе этих аспектов были банковский надзор, денежно-кредитное регулирование и развитие денежного рынка, организация исследовательских и аналитических групп, бухгалтерский учет и внутренний аудит в центральном банке, валютные операции и модернизация системы межбанковских платежей. МВФ координировал работу этих экспертов в различных областях, управляя всей масштабной программой помощи и обеспечивая ее согласованность и актуальность.

Содействие реформе налогообложения

Никто не любит платить налоги. Однако без них органы государственного управления не смогли бы обеспечивать работу жизненно важных служб. Поскольку налогообложение является необходимым, органы государственного управления должны стремиться к тому, чтобы налоговые системы имели широкую базу, были справедливы, эффективны и просты в управлении. Такие налоговые режимы способствуют сбору доходов, одновременно сокращая возможности уклонения от уплаты налогов. Для того чтобы помочь органам государственного управления в достижении этих целей, МВФ предоставляет рекомендации странам по организационным формам налоговой политики и оказывает техническую поддержку, направленную на укрепление налоговой и таможенной служб. Результатом стало повышение потенциала органов государственного управления многих стран в области сбора доходов, что, в свою очередь, позволило увеличить расходы на обеспечение работы важных государственных служб.

Рекомендации МВФ в отношении налоговых систем и политики помогли странам разных регионов мира — от России и Китая до многих стран Латинской Америки (включая в последние годы Аргентину, Бразилию, Гондурас и Перу) и Африки — усовершенствовать налоговые кодексы и реформировать структуру налогообложения, чтобы они в большей мере отвечали условиям современной экономики. Например, эксперты МВФ помогли многим странам ввести налог на добавленную стоимость (НДС), который специалисты по налогам считают эффективным методом налогообложения экономической деятельности.

Сотрудники МВФ, ОЭСР и Всемирного банка также ведут совместную работу по организации «Международного диалога по налогообложению». Реализация его главных задач — облегчить технические дискуссии и обмен опытом между государственными должностными лицами, ответственными за налоговую службу и налоговую политику, и улучшить координацию деятельности организаций, предоставляющих техническую помощь, — принесет пользу как развивающимся, так и развитым странам.

Согласование тарифов и налогов в Западной Африке

Оказание технической помощи МВФ в области согласования тарифов и налогов восьми стран Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) — Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи-Бисау, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера, Сенегала и Того —

во всем мире

было начато в 1997 году. Эта помощь, которая продолжается и в настоящее время, предоставляется в нескольких формах, включая визиты миссий и назначения экспертов в государства-члены союза и комиссию ЗАЭВС, а также участие должностных лиц в учебных мероприятиях.

Техническая помощь ЗАЭВС была представлена в области установления общего внешнего тарифа, согласования косвенных налогов и налогов, удерживаемых у источника в целях укрепления налогообложения неофициального сектора, а также введения общего кодекса прозрачности в управлении государственными финансами. Главные цели состояли в том, чтобы помочь странам ЗАЭВС оценить, какое воздействие на государственные доходы может оказать введение внешнего тарифа, и определить компенсационные меры, одновременно содействуя повышению эффективности налоговой и таможенной служб, а также в том, чтобы рекомендовать комиссии ЗАЭВС стратегию согласования внутреннего косвенного налогообложения, исходя из оптимальной международной практики.

Нормативные положения, касающиеся НДС и согласования акцизов, были опубликованы в декабре 1998 года; все тарифные барьеры между странами ЗАЭВС были отменены в январе 2000 года; одновременно с этим был введен общий внешний тариф; а в ноябре 2001 года было принято общее законодательство, касающееся налогообложения нефти и нефтепродуктов и механизмов удержания налогов у источника. Решающую роль в разработке этого подхода и стратегии сыграла тесная координация между МВФ и Всемирным банком, Европейской комиссией и министерством иностранных дел Франции (Генеральный директорат развития).

Пользование банкоматом в Мали.



Повышение эффективности налогообложения в Гватемале

Укрепление налоговых доходов было основной целью в Гватемале, где техническая помощь МВФ была направлена на поддержку реформы налоговой системы и налоговой службы. Миссия по оказанию технической помощи, состоявшая из экспертов МВФ по налоговой политике и налоговой службе, посетила Гватемалу в 1997 году. Эта группа экспертов, работая в тесном сотрудничестве с должностными лицами Министерства финансов, налоговой службы и представителями деловых кругов и налогоплательщиков, занималась разработкой стратегии реформы налоговой системы и налоговой службы. Впоследствии предложенная стратегия реформы была реализована с помощью предоставленной Всемирным банком ссуды на оказание технической помощи, за счет средств которой финансировалось использование целого ряда технических экспертов. Эти эксперты помогли официальным органам Гватемалы осуществить конкретные аспекты плана действий. Тесная координация между МВФ и Всемирным банком стала гарантией того, что реализация проекта соответствовала стратегии реформ. Этот тип координации в настоящее время систематически применяется по всему региону, в том числе в Боливии и Колумбии.



Врезка 4

Помощь в децентрализации

Некоторым странам, таким как Босния и Герцеговина, Индонезия, Хорватия и Эфиопия, МВФ помог разработать правительственные планы налогово-бюджетной децентрализации как в области сбора доходов, так и в сфере расходования средств. Работа групп экспертов МВФ была сосредоточена на помощи официальным органам в разработке эффективных систем межбюджетных отношений центрального правительства и субнациональных органов управления. Среди рассматривавшихся вопросов были следующие: закрепление доходов и распределение ответственности за расходование средств на каждом уровне государственного управления, разработка действенной системы грантов от центра субнациональным уровням управления, введение специальных защитных мер, позволяющих местным органам управления осуществлять заимствования, не ставя под угрозу макроэкономическую стабильность, и определение административных и технических требований к бюджетной отчетности и подготовке бюджета для субнациональных органов управления.

Основной целью стратегии была разработка комплекса мер по налоговой политике и совершенствованию работы налоговой службы, которые повысили бы отношение собираемых налогов к ВВП до 12 процентов от ВВП с исторически низкого уровня примерно в 8 процентов, а также рационализация и упрощение налоговой системы для повышения ее эффективности. Достижение 12-процентного показателя налогообложения было важной целью, установленной в мирных договоренностях, заключенных при поддержке ООН в 1996 году, поскольку это позволило бы увеличить социальные расходы в рамках надежных налогово-бюджетных основ.

На начальном этапе успехи были незначительными. Однако ключевой элемент рекомендаций МВФ по укреплению налоговой службы был реализован через создание в 1999 году Налогового управления, которое объединило существующие управления внутренних налогов и таможенных доходов. С введением нового законодательства, улучшившего процессуальные нормы, уклонение от уплаты налогов стало действительно наказываться законом.

В июле 2001 года законодательные органы Гватемалы утвердили налоговую реформу, которая предусматривала повышение НДС с 10 до 12 процентов, удвоение ставок презумптивного подоходного налога и расширение налоговой базы за счет отмены ряда освобождений. Система сбора налогов также была укреплена путем создания специального подразделения по работе с крупными налогоплательщиками, более частых и глубоких налоговых ревизий и санкций за несоблюдение требований налогового законодательства. Эти меры способствовали повышению налоговых доходов (примерно до 11 процентов ВВП в 2002 году), что позволило правительству уменьшить бюджетный дефицит без сокращения социальных расходов.

«Техническая помощь МВФ внесла значительный вклад в разработку налоговых реформ, недавно проведенных страной».

*Эдуардо Вейман,
министр финансов Гватемалы,
январь 2003 года*



Совершенствование внешнеторговой политики

Интеграция в мировую экономику является неотъемлемой частью любой стратегии, направленной на повышение уровня жизни в странах с низкими доходами, однако многие из этих стран нуждаются в помощи для оценки последствий снижения торговых барьеров и разработки стратегий для решения возникающих проблем.

Для предоставления такой помощи наименее развитым странам (НРС) (согласно классификации ООН) в октябре 1997 года на заседании высшего органа ВТО была учреждена Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли. Она должна повысить эффективность оказания технической помощи наименее развитым странам в сфере внешней торговли, в том числе за счет улучшения координации между учреждениями-донорами и включения внешнеторговой политики в реализуемые в наименее развитых странах стратегии по сокращению бедности.

Данная платформа является совместным проектом МВФ, ЮНКТАД, ПРООН, ВТО и Всемирного банка, а также стран-доноров и 49 стран, получающих помощь.

В рамках этой платформы с помощью диагностических исследований внешнеторговой интеграции, в которых анализируются условия торговли и определяются первоочередные потребности в мерах политики, технической помощи и проектах, внешняя торговля интегрируется в стратегии сокращения бедности соответствующих стран. Вклад МВФ в эти исследования касается главным образом вопросов макроэкономики и конкуренции, а также внешнеэкономической ситуации. По состоянию на март 2003 года было подготовлено семь таких диагностических исследований; до завершения текущего раунда торговых переговоров ВТО в Дохе будет обследовано максимально возможное число стран*.

Поддержка этой платформы со стороны МВФ включает оказание последующей технической помощи в его сферах компетенции. Например, в Камбодже назначен постоянный эксперт МВФ по вопросам модернизации таможенной службы и проведена работа по реформе таможенных сборов и тарифов в рамках краткосрочных миссий.

* К апрелю 2003 года были завершены исследования по Йемену, Камбодже, Лесото, Мавритании, Мадагаскару, Малави и Сенегалу. Продолжалась работа по Бурунди, Гвинее, Джибути, Мали, Непалу и Эфиопии.

Создание казначейств в странах с переходной экономикой

Техническая помощь МВФ в значительной степени помогла странам Балтии, России и другим государствам бывшего СССР организовать деятельность казначейства для действенного управления финансовыми ресурсами. В большинстве развитых стран системы казначейства, работающие под управлением министерства финансов и использующие систему компьютерных сетей, выполняют функции обработки платежей, бухгалтерского учета, отчетности и управления финансами для министерства финансов, бюджетных министерств и организаций. Кроме того, такие системы могут включать дополнительные модули подготовки бюджетов, управления долгом, управления внебюджетными фондами и обслуживания финансовой деятельности местных органов управления.

После распада СССР такие системы в составлявших его государствах отсутствовали. Новые правительства прилагали огромные усилия, чтобы осуществить переход от командной экономики к рыночной, не имея учреждений, необходимых для управления бюджетами. Почти во всех из 15 стран бывшего СССР эксперты МВФ помогли правительствам создавать с нуля новые системы казначейства, которые были жизненно важны для обеспечения контроля за государственными финансами.

Степень участия МВФ в этой деятельности различалась по странам. В большинстве случаев техническая помощь МВФ включала три элемента: во-первых, помощь национальному правительству в разработке концепции казначейства, подходящей для экономики данной страны; во-вторых, уточнение и доработка концепции с построением конкретной модели для данной страны; в-третьих, помощь в построении соответствующих систем. Каждый элемент сам по себе представлял собой крупный проект со многими проблемами и техническими трудностями, не все из которых были успешно разрешены.

К концу 2001 года, несмотря на то, что большой объем работы еще оставалось завершить, базовая за-



дача построения систем казначейства в этих 15 странах была в основном решена.

Хорошим примером этого процесса может служить Казахстан. Казахстану была предоставлена техническая помощь для совершенствования управления бюджетом, в том числе по таким аспектам, как классификация доходов и расходов в соответствии с международными стандартами, механизмы контроля за обязательствами по расходам, система с единым счетом и главной книгой казначейства и включение в бюджет внебюджетных фондов и счетов. Предоставление технической помощи МВФ Казахстану началось в 1994 году и продолжается в настоящее время; она оказывается постоянным советником и в форме визитов большого числа экспертов из МВФ и других организаций. В числе достижений этой программы — четкая и прозрачная правовая основа бюджета; ясное распределение институциональных обязанностей и тесное сотрудничество между бюджетными учреждениями; план счетов, который включает бюджетную классификацию; а также устранение значительной внебюджетной и забюджетной деятельности. Этот успех объясняется многими причинами, в том числе твердой приверженностью реформе, проактивным использованием помощи МВФ, упором на создание прочной поддержки преобразований со стороны заинтересованных сторон, действенной координацией между различными организациями, предоставляющими техническую помощь, и установлением реалистичных сроков. Успехи в реализации бюджетной реформы в Казахстане стали известны за его пределами, и другие страны, например Монголия, проводят аналогичные реформы на основе «казахской модели».

Космическая станция в Казахстане.



Создание единого счета казначейства в Монголии

В Монголии МВФ консультировал правительство относительно порядка введения системы казначейства с единым счетом в Банке Монголии, являющемся центральным банком страны, для совершенствования управления государственными расходами. Янис Платайс, советник МВФ по вопросам бюджета и казначейства, пишет о некоторых трудностях, с которыми он столкнулся при внедрении этих рекомендаций.

В 2000 году система управления расходами Монголии страдала от низкой финансовой дисциплины и отсутствия своевременной и надежной информации о различных аспектах управления бюджетом. Остатки средств на счетах органов государственного управления были рассредоточены по всей банковской системе. Введение единого счета казначейства было ключевым компонентом программы льготного кредитования, утвержденной Исполнительным советом МВФ в сентябре 2001 года. Однако ввиду небольшого штата сотрудников в отделе учета и отчетности Министерства финансов и экономики, а также необходимости их обучения современным подходам к управлению финансами требовалась внешняя помощь.

Я был командирован в Улан-Батор для помощи правительству в устранении недостатков в системе управления государственными расходами путем создания эффективного механизма с единым счетом казначейства. По приезду я столкнулся с рядом трудностей.

- Начатый в середине 2001 года пилотный проект, в котором принимали участие десять министерств и ведомств, имел ограниченную функциональность и не принес ожидаемых выгод.
- Управляющие бюджетом не верили в новый механизм, опасаясь потерять независимость в реализации своих решений о расходах.

Женщина, зашивающая мешки с мукой на мельнице в Улан-Баторе.



Советник МВФ по вопросам казначейства Янис Платайс (в центре) демонстрирует использование сетевой системы единого счета казначейства в офисе местного органа управления в Монголии. Наблюдают должностные лица из Японии (слева) и местные сотрудники.



- Важные элементы единого счета казначейства еще только предстояло разработать и согласовать с ключевыми участниками. Эта работа включала завершение проектирования на концептуальном уровне, создание нормативной основы для операций казначейства и подготовку детального плана перехода к новой системе, в том числе деятельности по подготовке кадров.

Работая вместе, мы преодолели эти трудности. Принимая во внимание уроки, извлеченные из опыта других стран с переходной экономикой со сходными условиями, Министерство финансов и экономики заручилось поддержкой правительства, необходимой для завершения проектирования нового механизма казначейства на концептуальном уровне.

Чтобы своевременно завершить создание этого механизма, министерство оперативно привлекло дополнительных сотрудников, реорганизовало структуру местных органов управления, включив в нее новую казначейскую службу, и провело обучение задействованного в этой работе персонала. Я принимал участие в разработке нормативных положений, касающихся деятельности казначейства, проводил многочисленные учебные занятия и помогал министерству оценивать прогресс в работе на уровне местных органов управления.

Министерство и руководители местных органов управления обнаружили, что новый механизм позволяет улучшить исполнение бюджета, препятствует возникновению перерасхода средств у бюджетных организаций и обеспечивает значительное повышение качества информации о состоянии бюджета различных местных органов управления.

Помощь после чрезвычайной ситуации или конфликта

Когда МВФ включается в процесс оказания помощи для удовлетворения особых потребностей страны в период после чрезвычайной ситуации и конфликта, он предоставляет ее в рамках согласованных международных усилий, где разные учреждения и доноры играют ведущую роль в своих сферах компетенции и ответственности. Основная задача МВФ в странах, переживших конфликт, заключается в помощи по восстановлению экономической стабильности, которая является одним из необходимых условий устойчивого роста. Сначала это осуществляется через техническую помощь и консультации по вопросам экономической политики, призванные способствовать воссозданию административного и институционального потенциала страны. После того как ситуация в достаточной степени стабилизируется, МВФ может предоставить финансовую помощь, что, в свою очередь, обычно подталкивает к оказанию помощи других кредиторов и доноров.

Группа экспертов МВФ на встрече с одним из высших должностных лиц налоговой службы и его сотрудниками в Кабуле, 2002 год.



После двух недавних конфликтов — в Косово и Тиморе-Лешти — ООН обратилась к МВФ с просьбой оказать немедленную техническую помощь в организации элементарной деятельности центрального банка и министерства финансов. В обоих случаях Департамент денежно-кредитных и финансовых систем взял на себя организацию банковских и платежных услуг, а также разработку базовой институциональной структуры для современного рыночного банковского сектора. Департамент по бюджетным вопросам предоставлял консультации относительно методов создания важнейших налогово-бюджетных учреждений практически с нуля.

В Косово советники МВФ подготовили четыре основных законопроекта (об использовании валют, о банковской деятельности, о создании Агентства по регулированию банковской деятельности и платежей Косово и о платежных операциях). Первые три из них были приняты в конце 1999 года. МВФ направил эксперта для работы в качестве управляющего Агентства по регулированию банковской деятельности и платежей. Еще несколько краткосрочных экспертов по денежно-кредитным и банковским вопросам также принимали участие в создании этого Агентства, которое официально приступило к работе 19 мая 2000 года. С тех пор оно выдало лицензии нескольким коммерческим банкам и предоставило услуги

по платежам в евро. После принятия соответствующего законодательства был создан центральный налогово-бюджетный орган, который представлял собой начальную форму будущего Министерства финансов. Департамент по бюджетным вопросам МВФ координировал эту деятельность с Всемирным банком, ЕС и двусторонними донорами, согласовывая помощь из разных источников и направляя работу предоставленных экспертов.

В Тиморе-Лешти сотрудники МВФ помогли в подготовке ключевых финансовых законов, призванных обеспечить восстановление экономики вновь образованной страны после ее отделения от Индонезии в 1999 году, сопровождавшегося бурными потрясениями. Нормативные положения о создании Центрального платежного управления, об утверждении доллара США в качестве законного средства



Сотрудники МВФ жили в этом плавучем отеле в гавани Дили, поскольку другие гостиницы в Тиморе-Лешти были разрушены.

платежа, о лицензировании бюро обмена валюты и о надзоре за банковской системой были утверждены назначенной ООН переходной администрацией Тимора-Лешти в начале 2000 года. Сотрудники МВФ также помогли создать центральный налогово-бюджетный орган, ответственный за подготовку бюджета и управление им, а также за разработку и реализацию политики в области доходов. Часть проблемы заключалась в повышении уровня квалификации местной администрации и в нахождении подходящих сотрудников для управления вновь созданными государственными учреждениями. Кроме того, МВФ, при финансовой поддержке ООН, Португалии и Японии, назначил долгосрочных постоянных советников при денежно-кредитных и налогово-бюджетных органах. Постоянный советник по вопросам статистики оказывал помощь в принятии закона о статистике, создании национального статистического управления, а также в сборе, составлении и распространении данных по бедности, национальным счетам, ценам и платежному балансу.

Аке Лоннберг из МВФ (справа) показывает образцы долларов и монет США сотрудникам центрального банка и почтовой службы Тимора-Лешти после объявления доллара законным средством платежа.



Восстановление экономических

Скотт Браун был руководителем миссий МВФ в Боснии и Герцеговине в 1995–1998 годах и вернулся в этот регион в 1999 году, получив назначение оказывать техническую помощь в штате временной администрации ООН в Косово. В настоящее время он является советником в штаб-квартире МВФ. Он описывает некоторые трудности работы в разрушенном войной регионе.



Скотт Браун

Мы начали работу в Боснии и Герцеговине в октябре 1995 года, после вступления в силу соглашения о прекращении огня, но до начала мирной конференции в Дейтоне. Первые миссии МВФ летели в Сараево на военно-транспортных самолетах, зафрахтованных Организацией Объединенных Наций; ООН также организовала конвои в другие города Боснии. За исключением одного вечера, когда гостиница, в которой проживали сотрудники миссии, попала под минометный обстрел, рабочая атмосфера была хорошей; зная, в каких условиях вынуждены были жить их местные коллеги, сотрудники МВФ проявляли чувство юмора и такт, сталкиваясь с ненадежными электро-снабжением, связью, отоплением и водоснабжением, а также оказываясь в ситуациях, когда приходилось

Миротворческие силы в Сараево на посту у Центрального банка, 1998 год.



учреждений в Боснии и Косово

подолгу простаивать в замерзшей грязи. Вначале основной задачей, которая решалась в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, была подготовка Боснии и Герцеговины к вступлению в МВФ, создававшему условия для привлечения помощи на восстановление экономики. Следующей была неотложная задача возобновления экономической деятельности без потери контроля над финансовыми балансами. Решение этой задачи осложнялось физическими разрушениями и трудным положением в сфере производства, слабостью и фрагментарностью органов управления, глубоко укоренившимися структурными проблемами, унаследованными от прежнего режима. В результате значительных усилий с обеих сторон 20 декабря 1995 года Босния и Герцеговина стала членом МВФ. Одновременно она стала первой страной, получившей от МВФ финансирование в рамках механизма оказания экстренной помощи в постконфликтной ситуации.

МВФ играл ключевую роль в создании послевоенных экономических учреждений и отвечал за назначение иностранного управляющего нового Центрального банка Боснии. Эта работа затруднялась, мягко говоря, крайне децентрализованной системой государственного управления, предусмотренной дейтонскими/парижскими мирными соглашениями, и требованием о том, что важные решения должны приниматься по достижении консенсуса трех групп, ранее бывших военными противниками. Непрерывно работая по всей стране, в 1996 году сотрудники МВФ помогли создать общефедеральную налогово-бюджетную и финансовую систему, в 1997 году — первые государственные учреждения, в том числе Центральный банк; кроме того, они способствовали полной интеграции с Республикой Сербия, успешному введению новой валюты Боснии и утверждению первой договоренности между Боснией и МВФ о кредите «стэнд-бай» в 1998 году.



Назначенный МВФ управляющий Центральным банком Петер Николл из Новой Зеландии радостно наблюдает за разгрузкой первых ящиков новых банкнот, отпечатанных во Франции.



Понтонные мосты, подобные этому, использование которых обеспечивалось венгерскими военными, облегчали перемещение по территории Боснии.

В июне 1999 года МВФ столкнулся с новой проблемой при планировании технической помощи в послевоенном Косово. Вскоре выяснилось, что имеется недостающее звено — местные партнеры. Большинство государственных должностных лиц бежали из провинции, и хотя на ООН была возложена задача управления Косово, ей требовалась помощь, чтобы ее деятельность принесла быстрый успех.

Я работал в миссии ООН в Косово с начала ее формирования до конца декабря 1999 года. Мой отдел в миссии отвечал за создание условий для начала работы финансового сектора; организацию группы советников по экономической политике из числа местных экономистов и бизнесменов; подготовку нормативных положений по миссии ООН (по существу, законов), а также за взаимодействие с миссиями, направлявшимися международным сообществом, включая МВФ.

Начав практически с нуля, миссия ООН в Косово вместе со своими партнерами выполнила все, что требовалось сделать. Например, идея «создания таможенной службы и платежной системы» приобрела новый смысл за те шесть недель, когда я физически имел в своем распоряжении новые ключи от хранилищ прежней платежной системы и их кодовые комбинации, когда мы начали перевозить таможенные поступления с границы под охраной военных, а также когда мы осуществляли массовые поставки наличной валюты сотрудникам ООН для выплаты заработной платы и социальной помощи местным работникам и населению. К тому времени, когда я покинул Косово, в провинции уже функционировал бюджет, работало казначейство, Агентство по регулированию банковской деятельности и платежей, и провинция готовилась к выдаче лицензии первому частному коммерческому банку.

Роль Института МВФ

Институт МВФ обучает должностных лиц из государств-членов МВФ, проводя курсы и семинары, сосредоточенные на четырех основных областях — макроэкономическое регулирование и политика в финансовом, налоговобюджетном и внешнем секторах. Занятия проводятся сотрудниками Института либо сотрудниками других департаментов МВФ, иногда при содействии ученых и других экспертов. Обучение осуществляется в штабквартире МВФ в Вашингтоне (округ Колумбия), а также в различных местах за рубежом, при этом должностные лица из развивающихся стран и стран с переходной экономикой пользуются некоторыми преимуществами при приеме на курсы.

За последние несколько лет, опираясь на успешный опыт Объединенного венского института (см. следующую страницу), Институт МВФ создал сеть из шести региональных учебных институтов и программ, расположенных в Австрии, Бразилии, Китае, Кот-д'Ивуаре*, Объединенных Арабских Эмиратах и Сингапуре. Создание этой сети позволило Институту МВФ значительно расширить обучение, умножая отдачу от собственных ресурсов за счет материального участия региональных партнеров по учебным программам в форме предоставления учебных помещений, административных ресурсов и вклада в финансирование расходов на обучение участников.



Лектор помогает слушателям курса в Вашингтоне.

* В начале 2003 года из-за ухудшения обстановки в Кот-д'Ивуаре Объединенный африканский институт был временно переведен в Тунис.

«Благодаря четкому определению целей, широте охвата и высокой квалификации преподавательского состава программа Института принесла в высшей степени положительные результаты».

Ли Руогу, заместитель управляющего Народного банка Китая и заместитель управляющего МВФ от Китая

Благодаря применению новых технологий учебная программа была дополнена курсом дистанционного обучения «Финансовое программирование и политика», который был впервые проведен в 2000 году. Этот курс, проводимый три раза в год, сочетает 9–10 недель обучения через Интернет с двухнедельным обучением в Вашингтоне (округ Колумбия), и он особенно полезен для должностных лиц, которые не могут оставить свои рабочие места на длительный период.

Курсы и семинары в Вашингтоне остаются центральной частью программы Института МВФ. Курсы в штаб-квартире обеспечивают доступ к более широкому спектру опыта и квалификации сотрудников по сравнению с мероприятиями, проводи-



Врезка 5


Объединенный венский институт

Объединенный венский институт (ОВИ) был создан в 1992 году в качестве временного центра профессионального обучения должностных лиц из стран с переходной экономикой Восточной и Центральной Европы, Азии и бывшего СССР. Первоначально организациями-спонсорами ОВИ были Банк международных расчетов, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, МВФ и Организация экономического сотрудничества и развития. В 1998 году шестым спонсором стала Всемирная торговая организация. В 2002 году шесть организаций-спонсоров Института и официальные органы Австрии приняли решение сделать ОВИ постоянно действующим институтом подготовки кадров с совместным финансированием за счет МВФ и правительства Австрии как главных спонсоров, дополняемым взносами от других организаций и двусторонних доноров. В мае 2003 года ОВИ переехал в новое помещение, предоставленное официальными органами Австрии.

Объединенный венский институт предлагает практическое обучение, которое отражает разнообразные сферы компетенции его организаций-спонсоров. Лекторы в ОВИ являются штатными сотрудниками организаций-спонсоров ОВИ, и они приносят в аудитории свой опыт, накопленный в результате практической работы. Хотя препода-

мыми за рубежом, что особенно важно для более продолжительных курсов. Участники курсов в Вашингтоне, приезжающие из всех регионов мира, имеют больше возможностей сравнить свой разносторонний опыт и установить более широкий круг контактов. Они также имеют больше возможностей для получения конкретной информации о деятельности МВФ и для встреч с различными сотрудниками МВФ.

Институт МВФ использует целый ряд методов для того, чтобы обеспечивать соответствие своих учебных планов потребностям стран в обучении. Во-первых, возросшая роль региональных институтов и программ позволяет Институту адаптировать набор курсов и учебных материалов к потребностям регионов. Во-вторых, Институт МВФ разрабатывает новые курсы в связи с возникновением новых насущных тем. В течение последних нескольких лет он уделял особое внимание помощи странам в предотвращении и урегулировании кризисов финансовых рынков. В-третьих, Институт МВФ организует краткосрочные семинары по ключевым текущим вопросам, которые удовлетворяют насущным тре-



ваемые в ОВИ курсы включают ряд стандартных тем, таких как макроэкономический анализ и политика, а также денежно-кредитная и финансовая статистика, темы семинаров ежегодно пересматриваются, при этом вводятся новые курсы и отменяются прежние в соответствии с изменением потребностей государств-участников. В числе предлагаемых предметов — например, специализированные вопросы внешнего сектора, консолидированный банковский надзор, разработка и реализация новых мер миграционной политики, финансовые операции для юристов, содействие финансовой стабильности, налоговая политика и налоговая служба.

В ОВИ ежегодно проходят обучение примерно 1500 должностных лиц, при этом МВФ обеспечивает примерно половину общего объема обучения. Слушатели представляют более 30 государств, и в каждом из семинаров принимают участие представители разных стран. Это обеспечивает активные обсуждения и повышает эффективность обучения благодаря обмену опытом. Кроме того, участники приобретают профессиональные контакты в других странах с переходной экономикой, с которыми они могут впоследствии поддерживать рабочие связи.



Должностные лица государственных органов — слушатели курса в Институте МВФ.

бованиям высокопоставленных должностных лиц. В последнее время проводились семинары по таким темам, как режимы валютного курса, налогово-бюджетные правила, глобализация, отношения с инвесторами, установление целевых показателей инфляции и сокращение бедности. Наконец, активная программа исследований, проводимых сотрудниками Института, помогает гарантировать актуальность и высокий профессиональный уровень его программ. МВФ публикует результаты этих исследований, а также учебные материалы и целевые исследования.

Дополнительную информацию о работе Института МВФ и правила подачи заявлений на курсы можно найти на сайте МВФ в Интернете по адресу: www.imf.org, выбрав раздел "IMF at Work", а затем "Technical Assistance".

Более подробную информацию о МВФ, включая широкий спектр публикаций и исчерпывающий глоссарий терминов, используемых МВФ, можно найти на сайте МВФ в Интернете (<http://www.imf.org>) или направив запрос по адресу:

External Relations Department
International Monetary Fund
700 19th Street, N.W.
Washington, D.C. 20431

По общим вопросам просьба обращаться в Отдел по связям с общественностью.

Телефон: (202) 623 7300
Факс: (202) 623 6278
Электронная почта: publicaffairs@imf.org

С запросами, связанными со средствами массовой информации, обращайтесь по телефону: (202) 623 7100

Электронная почта: media@imf.org

Информацию о публикациях МВФ или Каталог публикаций МВФ можно найти на сайте МВФ или получить, обратившись по адресу: publications@imf.org

IMF Technical Assistance
Transferring Knowledge
and Best Practice (Russian)

