



## 移住：グローバルな解決策が必要なグローバルな問題

---

クリスティーヌ・ラガルド、IMF 専務理事

2015 年 11 月 11 日

今週末 G20 のリーダーがトルコに集いますが、その心には、武力紛争や経済の停滞により母国から逃げてきた行き場の無い人々の心痛む姿が焼きついていることでしょう。難民は最近数年間でここ数十年で見なかったレベルにまで急増しています。しかもこうした数字は近い将来さらに増える可能性があります。

多くの場合不幸な形で最も重い負担を背負っている難民に、シェルター、医療、質の高い教育へのより良いアクセスを提供するなど、彼らへの早急な支援が最優先事項でなければなりません。

紛争地帯に隣接する国の多くが、難民の大半を受け入れてきました。彼らは能力の限界まで人々を受け入れてきました。難民へのさらなる公共サービスを支えるには、さらなる資金が必要になるでしょう。国際社会は自らの役割を果たさなければなりません。たとえばヨルダンは IMF の支援を受け、こうしたニーズへの対応を支えるために財政のターゲットを調整することができました。

行き場を失った人々を受け入れるために最大限の努力をしてきた国々は褒め称えられることでしょう。多くの難民を進んで受け入れ彼らに食料やシェルターを提供するために最大限の努力を払った国があります。また、なかでも先進国・地域のなかには、より多くの難民を受け入れるための余力をどのようにしたら拡大することができるか検討すべきところもあります。

しかし突き詰めていけば極めて明らかなことがひとつあります。つまり、自らの力のみで難民問題に対処することができる国はひとつも存在しないということです。国際協力が必要です。

### 移住の経済への意味

言うまでも無く、国境を越える移住にはいくつかの形があります。自らの国を離れることを余儀なくされた難民と自らの意志で機会を求め国を離れる経済移民の双方を含みます。近年、これら移民を合計した数は世界の人口の 3% を上回るまで大幅に増加しています。

理由はなんであれ、母国を捨て離れるという決断は容易なものではなく危険を伴うこともあります。しかし、旅を終え新たな土地に落ち着き安定を見つければ、移住は一正しい政策を持ってすれば一移民、受入国、そして彼らの母国に総合的にプラスの影響を経済にもたらします（ペーパーへのリンク）。

移民は国の労働力を増やし、投資を促し成長を促進することができます。たとえば IMF の概算は、EU 諸国の経済成長への移民による若干のプラスの影響を示しています。

より重要な点として、移民は複数の先進国の高齢化に起因する課題への対処で貢献することも可能です。我々のリサーチによると、中期的に移民は年金や医療支出にかかる圧力を減らす可能性があります。短期的には予算へのネットの影響は相対的に小さい傾向にあります。

### 頭脳流出と海外送金

移民の流出を経験している国についてはどうでしょうか。こうした国々が最も優秀な若者を失うケースが多いのは確実で、成長に大きな影響をもたらします。たとえばカリブ諸国はこれを経験しており、1965 年から 2000 年の間に熟練労働者の 50%以上を失いました。

海外送金はこうした影響の一部を相殺する助けとなります。実際、海外送金は重要な収入源となることができ、高等教育や医療への支出に振り分けられています。2014 年、途上国への海外送金フローは 4,360 億ドルに上りました。これは、純海外直接投資の合計の半分以上にあたり、政府開発援助の 3 倍を大きく上回る数字です。

さらに、海外送金の費用がさらに下がれば、その恩恵はますます大きくなる可能性があります。送金コストを送金する額の 1%まで減らすことで、毎年 300 億ドルの預金を放出する可能性があるという概算もあります。これはサブサハラアフリカへの二者間援助予算全体を上回る規模です！我々は、海外送金費用を削減するという G20 のコミットメントを強力に支援すべきです。

### 移民をより適切に融合させるための政策

経済移民であれ難民であれ、新しくやってきた人々の円滑な融合の促進が主な課題です。ロジスティックな面でも財政や政治の面でもはじめは困難で苦難が待ち受けていることは明白です。しかし、中期的そして長期的にみて得られる便益と比較し検討する必要があります。言うは易く行うは難しです。しかし、実現することができるのです。

適切な融合政策とは何を含むのでしょうか。

- 第一に、移民を吸収するために労働市場の能力を強化します。即時に就職活動ができるようにし、より良い雇用マッチングサービスを提供するようにします。
- 第二に、教育やトレーニングへのアクセスを強化します。手ごろな教育や言語、職のトレーニングを提供します。
- 第三に、技能認定を改善します。海外の資格を認定するための、簡素で手ごろかつ透明な手順を導入します。
- そして最後に、移民の起業家を支援します。起業の障壁を削減し法律上の助言やカウンセリング、研修で支援します。

たとえばスウェーデンの難民のためのイントロダクション・プログラムでは、最大 24 カ月間、金銭の給付とともに就職準備をし言語トレーニングを行います。このプログラムでは最近の難民の就職支援も一完全な成功を収めるまでには時間が間違いなく必要となるでしょうが一始めています。

## 世界的な使命

人口動態的な要因や、グローバル化、環境の悪化は、国境を越える移民圧力が今後何十年にもわたり増す可能性が高いことを示しています。そして国境を越える課題には国境を越える解決策が必要です。

ゆえに、世界的な政策努力においては影響下にある国々の間での協力と対話の向上に焦点を絞らなければなりません。これには、公平な負担分担や海外送金フローの促進、労働権の保護、移民の安心かつ確かな労働環境の促進などが含まれます。

IMF も、融資や能力開発などを通し自らの役割を果たしていきます。これに加え、むこう 2~3 カ月間、この問題に関する我々の分析を、アフリカ、欧州、中東の大規模な人口移動への対処に迫られている国々への政策助言に取り入れることとなります。

移住は世界的な問題です。これに対処するために我々全てが協力しなければならないのです。