



减缓亚洲的不平等：共享增长红利

作者：[Sonali Jain-Chandra](#)、[Kalpana Kochhar](#)和[Tidiane Kinda](#)

2016年5月24日

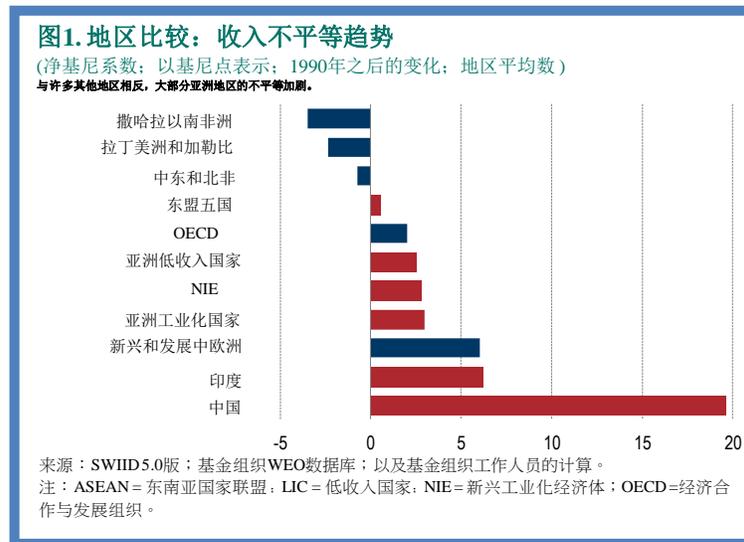
亚洲在继续引领世界经济增长，但是，其增长收益分享的广泛程度不及从前。直到1990年左右，亚洲经济快速增长，确保减贫取得巨大收益，同时实现了相当公平的社会。然而，自90年代初以来，伴随强劲的经济扩展，亚洲地区的收入不平等加剧，与其非凡的过去相比，这是一个相当大的反差。

这非常重要，因为不平等加剧会损害经济增长步伐和可持续性。可以采取什么措施呢？我们的研究发现，政策可以大大扭转不平等加剧的趋势。特别是，鉴于社会安全网有限，精心设计的财政政策可以减缓不平等，同时不扼杀该地区创造财富的增长势头。

亚洲人口占世界总人口的一半以上，亚洲仍然是全球经济增长的引擎。预计亚洲 2016 年将增长 5.5%，今后两年将占全球扩张的将近三分之二。在经历 20 多年的经济快速发展之后，亚洲各阶层人们的收入水平均得到提高。尽管增长红利让数百万人摆脱了贫困，基金组织的[《亚洲及太平洋地区经济展望》](#)指出，经济发展未能平等地并以同样速度惠及该地区的所有人口，因此导致收入差距不断扩大。

不平等加剧

的确，与大多数地区相比，亚洲大部分地区的收入不平等加剧，在一些较大国家，包括中国和印度，空间差异，尤其是城乡差异解释了大部分的不平等加剧。1990 年以来，中国经济增速极快，同时收入不平等也大幅提高。在印度，最高收入和最低收入阶层的收入占比之差也显著上升（图 1）。

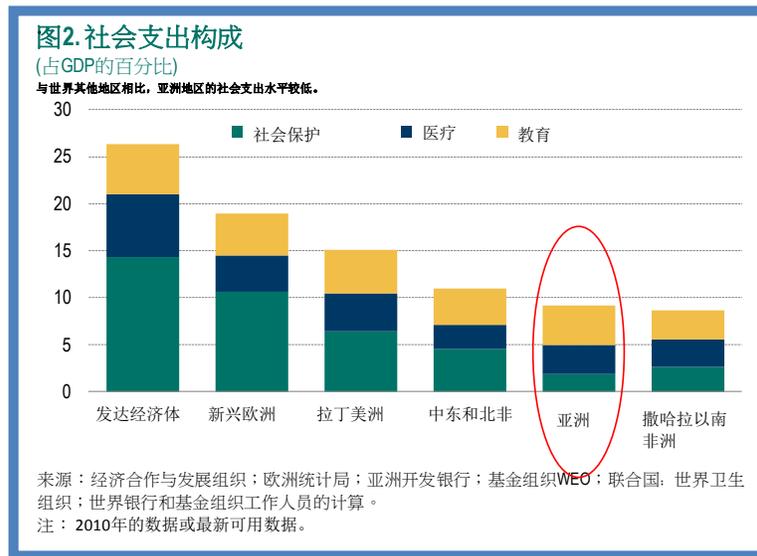


虽然全球因素，例如，带来技能提高的技术变革可以解释世界任何地方的不平等，但是，地区和国家具体因素影响了亚洲不同人群收入水平不断扩大的差距。亚洲似乎不仅仅在高速和持续

经济增长模式方面具有其独特性，而且在导致不公平的与各种政策相关的促动因素的独特效果方面也是如此。例如，在世界其他地方，金融深化往往导致不平等加剧，但在亚洲却起着改善平等的作用。在一些亚洲经济体，政府政策成功扩大了金融服务覆盖面，让低收入家庭和中小型企业获得信贷。

促成因素

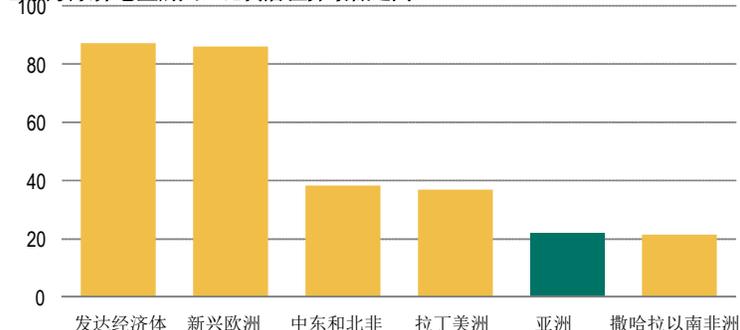
另一方面，在其他地区，教育和社会福利发挥促进经济平等的作用，但在亚洲，却未能起到减少收入不平等的作用，甚至往往起到加剧作用。正如在世界其他地方一样，累进税制预计能改善亚洲的收入不平等。然而，部分由于政策的针对性不强，支出未能缓解收入不平等。此外，与世界其他地区相比，亚洲的社会安全网支出较低（参见图 2），税收收入减少导致支出覆盖面减小，其中包括，例如，社会保障方面的支出。



让我们从一个更加全球化和比较的角度分析。亚洲领取养老金的退休人员比例是 22%，属世界最低水平之列，类似于撒哈拉以南非洲，大致相当于发达经济体和新兴欧洲水平的四分之一（图 3）。亚洲的失业福利也很低，而且同所有其他社会福利一样，分布不均匀。社会福利开支的覆盖面不合理，加之支出针对性较差、且不成比例地惠及富裕人口，给国家预算造成压力，导致财政政策不能实现改善社会公平性的目的。

图3. 养老金领取率

(占法定退休年龄以上人口总数的百分比)

亚洲领取养老金的人口比例居世界最低之列

来源：世界劳工组织(2009年)；欧洲统计局(2009年)；世界银行(2009年)；和基金组织工作人员的计算。

注：2010年的数据或最新可用数据

此外，亚洲存在相当严重的机会不平等（其他地区也如此），这非常值得重视，因为这导致个人努力与经济成果脱节，加剧了收入差距，阻碍了大量中产阶级的涌现。缺乏教育机会和不能获得医疗卫生服务加重了教育和健康后果，阻碍了生产率提高，导致收入不平等继续存在。此外，金融服务不足也限制了人们，尤其是低收入者借款用以投资和资助教育支出的能力。

政策应对

那么，可以采取什么措施扭转亚洲不平等加剧的趋势呢？加强财政政策的再分配效应可以有所助益，同时不会危及该地区的减贫增长。在税收方面，拓宽所得税和消费税的税基，同时提高其累进性很重要，但是要取得好的效果，需要有效的税收征管和依法纳税。在支出方面，设计有针对性的转移支付计划，避免成本高昂的普遍价格补贴计划至关重要，同时还需改善和扩大医疗保健服务和高等教育，从而提高收入潜力和降低收入差距。



Sonali Jain-Chandra 是基金组织亚太部的副处长。她有广泛的国别工作经验，从事印度、韩国、印度尼西亚、柬埔寨、尼泊尔和不丹等国的工作。她还是地区研究处的成员，撰写了基金组织出版物《地区经济展望》的许多章节。在加入亚太部之前，她在基金组织战略、政策和检查部从事关于新兴市场和发达经济体脆弱性的工作。

Jain-Chandra 女士的研究兴趣和出版物主要侧重于劳动力市场、资本流动、国际银行业联系以及金融包容和深化。她从哥伦比亚大学获得经济学博士学位，从牛津大学获得哲学、政治学和经济学学士和硕士学位，从德里大学芮姆女子学院获得经济学学士学位。



Kalpana Kochhar 目前任基金组织亚洲及太平洋部副主任。2012年至2014年，任基金组织战略、政策及检查部副主任。2010年至2012年，任世界银行南亚地区首席经济学家。

在基金组织工作期间，她牵头有关日本、印度、斯里兰卡、马尔代夫、不丹和尼泊尔的工作。她还曾从事关于中国、韩国、马来西亚和菲律宾的工作。在此之前，她任职于基金组织的战略、政策及检查部和研究部。

Kochhar 女士的研究兴趣和出版物主要集中在新兴市场、就业和经济增长方面的研究，包括性别和不平等问题和结构性改革、印度和其他亚洲经济体，包括关于就业问题的重要报告、南亚地区的不平等和地区一体化。她拥有布朗大学的经济学博士和硕士学位，印度德里经济学院经济学硕士学位，以及印度马德拉斯大学经济学学士学位。



Tidiane Kinda 是亚洲及太平洋部地区研究处经济学家，兼任亚太部主任助理。此前，他曾在非洲部和财政事务部工作，工作的国家包括欧元区、加拿大、克罗地亚、摩尔多瓦共和国、乍得和斯威士兰。加入基金组织之前，Kinda 先生曾在世界银行研究部和西非国家中央银行研究部工作过。他在包括财政政策、财政规则、不平等和资本流动等领域有广泛著述。他拥有法国 CERDI-Université de Clermont 大学的经济学博士学位，他曾在该大学教授宏

观经济和应用计量经济学。