



非洲能力建设：数字背后的面孔



[卡拉·格拉索](#)

2016年4月7日

如果有什么是所有经济学家都认同的，那就是数字的重要性。没有好的数据，就难以评估经济的运行情况，也难以制定改善生活的明智政策。

在略多于二十年的时间里，非洲南部国家莫桑比克从不具备国民账户和消费者价格指数，发展到创立撒哈拉以南非洲领先的统计机构之一。

在近期的非洲之旅中，我亲眼见到了莫桑比克在数据收集方面的进步。那是我首次以基金组织官方代表的身份去那里，会见了当时莫桑比克国家统计局局长 **Isaltina Lucas**（现任经济和财政部副部长）。他向我介绍了莫桑比克政府在主要经济统计数据汇编方面取得的惊人进步，这部分要得益于基金组织的支持。

在三月初为期十天的访问中，我从更多的事例中了解到基金组织技术援助和培训（我们统称之为“[能力建设](#)”）如何帮助撒哈拉以南非洲政策制定者把握本国经济的未来。

利用同类国家的经验

比如，我看到基金组织和坦桑尼亚中央银行共同组织了[研讨会](#)，该地区官员齐聚一堂，探讨本国在扩大融资渠道方面的经验，就如何应对因此造成的金融脆弱性交流意见。许多与会者都强调这种经验分享（称之为“同行学习”）在能力建设中的重要作用。

越来越多的人表示，正式课程之外的知识分享对能力建设有重要意义。因此我们一直在探索开展直接和在线同行学习和支持的方法。通过这些平台，面临类似挑战的政策制定者不仅可以相互学习，还可以制定共同的政策目标。

这些措施已经开始见效。以塞内加尔为例。该国成功利用同行学习，来实施在未来二十年内成为新兴市场经济体的新发展战略。塞内加尔吸取佛得角、毛里求斯和塞舌尔政策制定者的经验，引入纳税识别号，成立征信局，并开发旅游和经济特区。

实践性学习

我还看到，能力建设是我们目前与成员国对话不可或缺的部分。基金组织在对各经济体的定期监督中提出了一些建议，但只给出政策建议或技术报告是不够的，我们需要与各国官员一起实践，使他们具备实施建议的实用工具。

比如，在提供关于如何扩大税基或提高开支成效的建议时，基金组织国别小组和财政专家密切合作。另外，我们正在加强知识管理系统，以确保基金组织内部能方便地分享专家知识。

各地能力建设并不遵循同样的模式，而是必须按照各国需求专门设计并纳入发展规划。在非洲与在世界其他地方一样，我们从各国实际经济状况出发开展能力建设，如果基金组织能通过[地区性中心](#)参与，那么能力建设会更容易。

比如，在基金组织设于毛里求斯的[非洲培训学院](#)，我参加了一个关于非洲未来货币一体化的区域会议，会议主题有着重大意义，因为该地区正在制定深化货币一体化的计划，包括成立[东非](#)货币联盟。

除了要针对各国具体情况，能力建设还需适应全球经济条件的变化。2014年，基金组织在[莫桑比克](#)共同主办了一次主题为“[非洲崛起](#)”的重要会议。当时我们认识到，尽管许多非洲国家拥有丰富的自然资源，这一福音却极有可能变成诅咒。因此我们与各国政府共同努力，开始构建强有力的财政框架，管理资源收入，以惠及当今和后世。

两年转眼过去，当时我曾会见的官员们正在设法应对石油和其他大宗商品价格意外骤降的影响，他们现在认识到了加强财政框架的紧迫性。因此，为了应对潜在风险，无论是在经济景气还是衰退的时候，各国都尤其需要积累缓冲并进行能力建设。

基金组织不仅将继续与接受国紧密合作，还要与世界上的众多伙伴紧密合作，首先它们的资金支持使我们能够提供能力建设建议。

数字背后的人们

回想起第一次代表基金组织出访非洲的经历，令我始终念念不忘的是人们的面孔。

我曾探访[坦桑尼亚](#)的 Watoto Wetu 孤儿院（在斯瓦希里语中意为“我们的孩子”）。到达孤儿院的时候，孩子们正在唱着一首为我准备的歌。在结束与官员们关于复杂经济政策选择的会议讨论之后，孩子们的歌声让我想起我们工作的意义。我们要做的是让这些孩子们能过上更好的生活，有更好的未来，而能力建设能帮助我们实现这个目标。



(摄影: Jackson Shelutete)

卡拉·格拉索女士拥有巴西和意大利双重国籍，于2015年2月2日就任基金组织副总裁兼首席行政官。

在基金组织的新职位上，格拉索女士负责监督基金组织所有行政职能部门，协调预算、人力资源、技术、综合服务和内审工作，以确保所有职能部门高效、有效和综合性的管理，这些是实现基金组织整体有效性的关键。另外，她还负责监督基金组织的能力建设与培训工作。

加入基金组织之前，她曾在世界最大矿业公司之一的 Vale S.A. 工作 14 年。2001 年至 2011 年，她担任该公司负责人力资源和公司服务的副总裁。其间，她领导了该公司（在 38 个国家开展业务、拥有 13.8 万员工）在人力资源、信息技术、采购、宣传，以及健康与安全方面的现代化改造。

在此之前，她在 1994 年至 1997 年期间担任巴西补充性社会保障局局长，还在社会保障部、财政部、规划部以及巴西总统办公室担任顾问和协调人职务。她还参与了巴西社会保障体系的创建和改革工作，以及巴西公共部门融资需求的评估工作，其重点关注财政与税收领域。

格拉索女士毕业于巴西利亚大学，获经济政策硕士学位，曾在巴西利亚天主教大学担任国际经济学和货币经济学教授，并在联邦区中心大学担任经济数学教授。2014 年，她在位于圣保罗的教育研究所担任商业教育教授。