

经济增长对解决失业问题发挥重要作用

作者：Davide Furceri 和 Prakash Loungani

2014年11月19日

失业是全球性问题。如果失业者自成一国，那将是世界第五大国。世界各地寻找工作的近2亿人中，有一半是在新兴市场，四分之一左右是在先进经济体，这反映了新兴市场在全球劳动力中所占比重不断提高（图1）。

怎样能够减少失业呢？对于先进经济体，经济学家长期以来主张采用一个简单的解决办法：加快经济增长。这是因为，在大多数发达经济体，产出增长与就业创造之间的联系相当紧密。但对于新兴市场，人们普遍认为失业反映了根深蒂固的结构性问题，无法仅仅通过促进经济增长来解决。然而，在新兴市场和发展中经济体，哪些证据能说明经济增长是如何有效促进就业呢？

在一项新的研究中（与 Laurence Ball 和 Daniel

Leigh 共同开展），我们针对约80个国家得出了分析结果，其中包括二十国集团国家。我们的基本结论是，经济增长与就业之间的关系在一些新兴经济体是完全成立的，但在前沿经济体和其他发展中国家，这种关系要弱得多。

图1
失业分布情况
2亿失业者中，超过四分之三是在新兴和先进经济体。

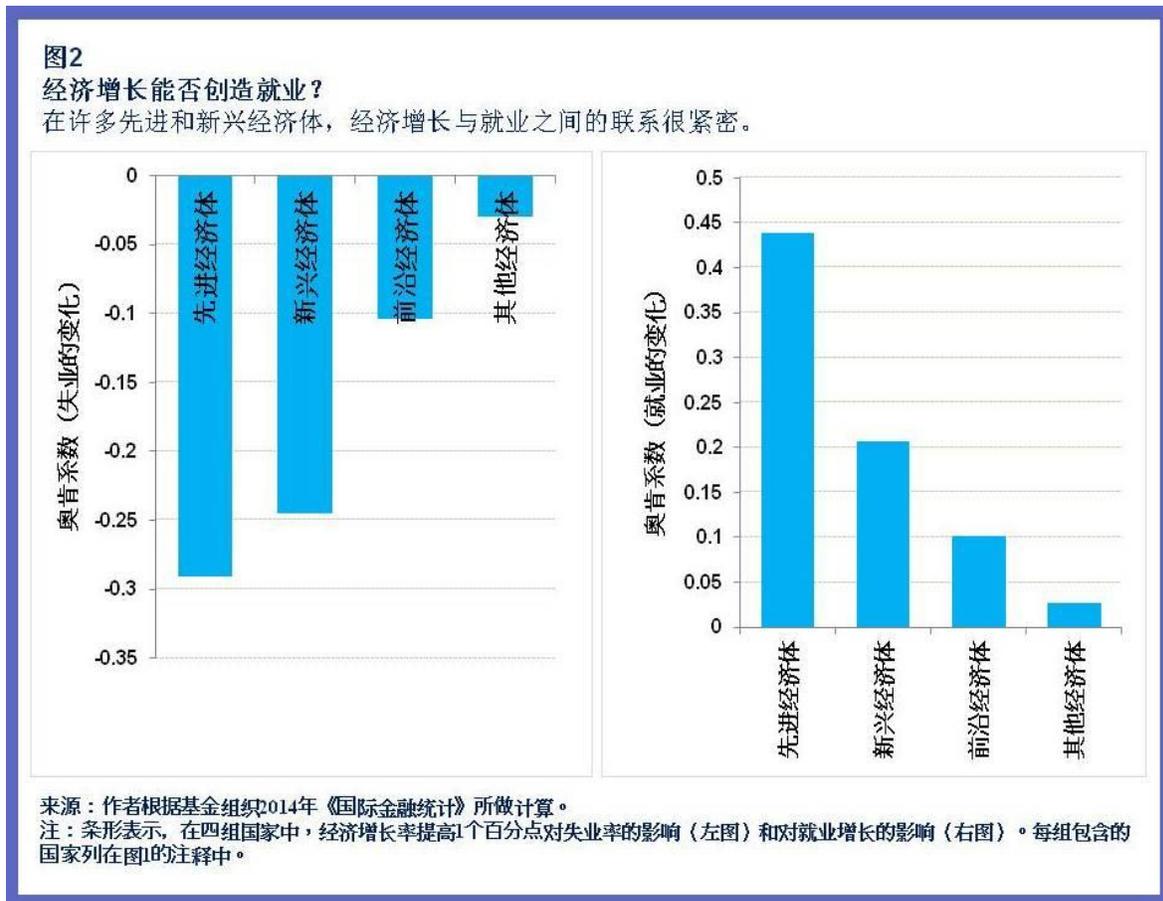


来源：作者根据基金组织2014年《国际金融统计》所做计算。

注：先进经济体：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、香港特区、爱尔兰、以色列、意大利、日本、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、新加坡、西班牙、瑞典、瑞士、英国和美国。新兴经济体：巴西、智利、中国、哥伦比亚、捷克共和国、埃及、匈牙利、印度尼西亚、韩国、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、秘鲁、菲律宾、波兰、俄罗斯、南非、中国台湾省、泰国和土耳其。前沿经济体：阿根廷、保加利亚、克罗地亚、约旦、哈萨克斯坦、立陶宛、巴基斯坦、罗马尼亚、突尼斯、乌克兰和越南。其他发展中经济体：阿尔及利亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维纳、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格鲁吉亚、洪都拉斯、伊朗、吉尔吉斯共和国、摩尔多瓦、缅甸、尼加拉瓜、巴拿马、沙特阿拉伯、塞尔维亚、塞舌尔、斯洛伐克共和国、苏丹、乌拉圭、乌兹别克斯坦和委内瑞拉。

在许多国家，经济增长能促进就业

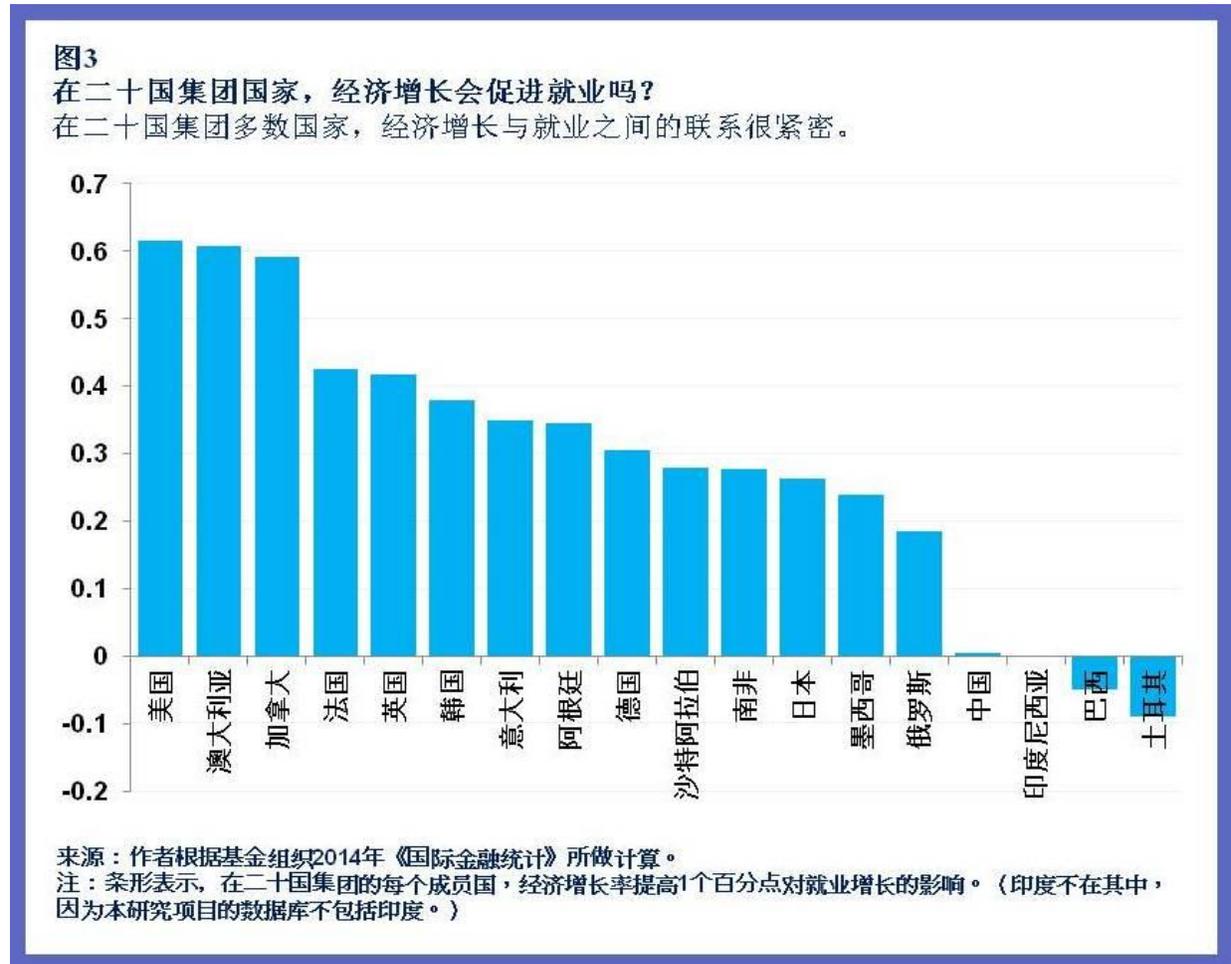
我们的证据列在图 2 中。该图利用劳动力市场两个衡量指标，即失业率和就业增长率，来显示经济增长与就业之间的关系。图 2 的左图显示，就先进经济体平均而言，实际 GDP 增长率每上升 1 个百分点，失业率将下降三分之一个百分点。对新兴市场经济体平均而言，就业与经济增长的关系几乎同样紧密：产出增长率每上升 1 个百分点，失业率将下降 0.25 个百分点。



同样，图 2 右图显示，先进和新兴经济体的产出增长对就业增长的影响比其他经济体更大。例如，在新兴市场，平均而言，产出增长率每上升 1 个百分点，就业增长率将上升 0.2 个百分点。

在最近举行的二十国集团领导人峰会上，成员国讨论了今后若干年显著加快经济增长的计划。我们的研究可以对每个国家经济增长加快对就业的促进程度做出估计。如图 3 所

示，就二十国集团大多数成员国而言，经济增长与就业之间的联系过去一直较强，从美国的 0.6 到俄罗斯的 0.2 左右不等。



促进经济增长

在许多国家，经济增长加快将使就业得到恢复，那么我们自然会提出这样一个问题：怎样能加快经济增长？

正如基金组织最新一期《世界经济展望》指出的，为了加快经济增长，需要“持续支持国内需求，并实施能够促进供给的政策和改革”。如果没有需求政策作支持，供给措施在短期内几乎没有效果。企业只有认为销售前景会改善，才会扩大生产能力。因此，确保需求来维持供给是关键。但如果不采取供给措施，仅依赖需求刺激的产出扩大将是暂时的。

在这方面应采取哪些具体政策？总的来说，在先进经济体，货币政策应继续支持需求复苏。各国依据国情以适当的步伐和结构实施财政调整的同时，必须尽量保证财政调整不会对经济增长产生不利影响。相比危机前，新兴市场的增长正在**减缓**。它们主要需要解决根本的结构性问题，这些问题在不同国家有很大差异，从消除电力部门瓶颈，到改革劳动力和产品市场。

许多国家非常有必要扩大 **公共基础设施投资**，这将在短期内为需求提供亟需的支持，在长期内也有助于促进供给（即潜在产出）。

结论

我们的研究表明，经济增长能够促进就业，尽管促进程度在不同新兴市场有所不同，正如先进经济体的情况。因此，经济增长不是灵丹妙药，但对解决失业问题却发挥着重要作用。